



**ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE**  
**DIREZIONE REGIONALE PUGLIA**  
**COORDINAMENTO TECNICO EDILIZIO**

70122 - BARI - VIA PUTIGNANI N. 108 - Tel. +390-0805410633 Fax: +390-0805410578  
http://www.inps.it e-mail: michele.porcelli@inps.it

**Procedura negoziata su piattaforma "acquistinretepa.it"**  
**VERBALE n. 2 del 27/12/2017**

**Lavori di risanamento conservativo**  
**Fornitura e posa in opera di impianto di climatizzazione ai piani 1° e 2°**  
**della Sede Regionale INPS Puglia - Via Putignani 108 - Bari**  
**previa rimozione dell'impianto esistente**

R.d.o. n. 1815208

CIG: 73125868DC

CUP: F94J17000090005

Visto

il ricorso presentato dal concorrente secondo in graduatoria C.E.I.T. Srl inerente la mancata esclusione del concorrente primo in graduatoria Prodon Impianti Tecnologici Srl per aver omesso di indicare nell'offerta economica i costi della manodopera;

Rilevato che

- il correttivo appalti (D.Lgs. 56/2017) al comma 10 dell'art. 95 comma 10 del codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016) ha previsto che "*nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) (affidamenti di importo inferiore a 40mila euro)*" (**comma richiamato a pena di esclusione all'art. 17 comma 1 lettera b del disciplinare di gara**);
- che l'art. 83 comma 9 del codice dei contratti prevede che "*Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con **esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica**, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa*". Ration per cui è quindi possibile ricorrere al soccorso istruttorio solo per carenze riguardanti la domanda di partecipazione mentre viene esplicitamente escluso il ricorso a tale istituto in caso di mancanza di elementi essenziali all'offerta economica.

#### Considerato

- che la mancata indicazione dei costi della manodopera in sede di offerta economica oltre a contravvenire all'esplicito obbligo di legge (e della *lex specialis*) introduce un elemento di incertezza nel prezzo offerto non consentendo alla stazione appaltante di accertare la serietà della proposta (in comparazione a tutte le altre) e la sua congruità nonché a verificare la compatibilità della stessa con la normativa concernente i minimi salariali contrattuali della manodopera (cfr. TAR Campania sezione VI sentenza n. 4384/2017),
- che l'indicazione dei costi della manodopera rappresenta, per quanto su esposto, un elemento sostanziale dell'offerta economica e quindi non integrabile ex post attraverso il soccorso istruttorio pena l'alterazione della par condicio tra i partecipanti;

#### Verificato

- che il concorrente Prodon Impianti Tecnologici S.r.l. ha effettivamente omesso di indicare nell'offerta economica i costi della manodopera

#### Accertato

- che l'errore commesso dal concorrente non può essere dovuto ad una errata interpretazione del disciplinare né essere stato indotto dalla stessa procedura MEPA essendosi potuto appurare che in altra gara bandita da questa Stazione Appaltante la ditta Prodon Impianti Tecnologici S.r.l., per diversa tipologia di lavori ma per importi simili e con identica documentazione di gara, aveva regolarmente indicato sia i costi della manodopera che i costi di sicurezza aziendali;

tutto ciò premesso

il Presidente del seggio di Gara e Responsabile unico del procedimento in via di autotutela (cfr. Cons. Stato Sez. V 22 maggio 2001 n. 2829 e parere di precontenzioso ANAC 176/12/S del 24/10/2012) determina di revocare l'aggiudicazione provvisoria a favore dell'Operatore economico Prodon Impianti Tecnologici Srl, di procedere all'esclusione dalla procedura di gara della stessa ditta Prodon Impianti Tecnologici Srl per omessa indicazione dei costi della manodopera e di riformulare la graduatoria di gara come di seguito indicato:

<b>Concorrente</b>	<b>Valore complessivo dell'offerta in %</b>
C.E.I.T. S.r.l.	42,32 %
GDALETA IGNAZIO S.r.l. UNIPERSONALE	41,90 %
TERMO EDIL GALLO S.r.l.	35,26 %
PELLICANI & NOVIELLO S.n.c.	30,63 %
GIESSE IMPIANTI SRL	29,47 %
COPIA	29,51 %

Dott. Ing. Michele Porcelli  
Presidente del Seggio di Gara