

INPS

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE n. RS30/500/2017 del 18/12/2017

Oggetto: Procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. volta all'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti elevatori del complesso immobiliare della Direzione generale Inps in Roma, svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 2.117.988,23 Iva esclusa (pari ad € 2.583.945,64 IVA inclusa). L'importo è al netto del contributo a favore dell'ANAC di competenza della Stazione Appaltante, pari ad € 600,00.

CIG: 7273310D46

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. l. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** Il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in Legge del 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS, con decorrenza 01/01/2012 ed ha attribuito le relative funzioni all'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi degli Enti soppressi;
- VISTO** Il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e periferiche dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016 come modificato con determinazione n. 13 del 24 gennaio 2017;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia, di ruolo del medesimo ente;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti al Dott. Vincenzo Caridi;
- VISTA** la determinazione presidenziale n.169 del 27 dicembre 2016 con la quale è stato approvato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2017;
- VISTA** l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2017 da parte del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del d.lgs. n. 479/1994, intervenuta con nota n. 6946 del 20/04/2017;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 22 del 18 luglio 2017, con la quale è stata approvata in via definitiva la prima nota di variazione al bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2017, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, recante l' "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- PRESO ATTO** che con provvedimento n. RS30/131/2013 del 28.03.2013, è stata approvata l'adesione dell'Istituto, per il periodo di un quadriennio, alla Convenzione denominata "Facility Management per gli immobili in uso, a

qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio" FMU3 - Lotto 9, stipulata tra Consip S.p.A. e la Società Manital Idea S.p.A;

ATTESO che la predetta Convenzione includeva, tra l'altro, tra i servizi resi presso gli immobili strumentali della Direzione generale Inps, la manutenzione degli impianti elevatori;

VISTI l'Ordinativo principale di fornitura e i successivi atti aggiuntivi, che si è reso necessario attivare nel tempo per garantire, nei limiti del plafond disponibile per il lotto Consip di riferimento, i servizi agli stabili di Sede centrale acquisiti dall'Istituto a seguito del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni della Legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto, tra l'altro, la soppressione dell'Inpdap e dell'Enpals e l'attribuzione delle relative funzioni all'Inps;

PRESO ATTO della indisponibilità, in prossimità della scadenza contrattuale fissata al 31/03/2017, della nuova convenzione Consip FM4 per mancata conclusione della procedura di gara;

CONSIDERATA la necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

VALUTATA pertanto l'opportunità di procedere alla stipula di una cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione;

ATTESO che, alla scadenza contrattuale del 31/03/2017, con determinazione RS30/093/2017 del 03/03/2017 è stata autorizzata, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip finalizzata all'attivazione della Convenzione "Facility Management 4" e con esplicita condizione di recesso ad nutum, in caso di attivazione della citata Convenzione, la prosecuzione dei servizi di gestione della manutenzione impiantistica e relativi presidi per tutti gli stabili di pertinenza della Direzione Generale, relativamente al periodo 01/04/2017-31/12/2017 e la prosecuzione dei servizi di pulizie e relativo presidio degli stabili del Polo Ballarin (Ballarin, Grezar A e Depero), relativamente al periodo 01/04/2017-30/06/2017;

APPRESO da avviso pubblicato sul portale *Acquistinretepa* in data 28/09/2017 che *"In relazione alla procedura di gara in oggetto (FMU4) si informano gli utenti che esiste un'indagine dell'Autorità Giudiziaria. Inoltre l'AGCM, con proprio provvedimento del 21/03/2017 ha avviato una istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service Srl, Engie Servizi S.p.A (già Cofely Italla S.p.A), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A, STI S.p.A. per accertare se tali imprese, anche per il*

tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara. In considerazione di tali circostanze la Consip sta valutando le opportune azioni da intraprendere.”;

CONSIDERATO pertanto che al 31/12/2017, data di scadenza della proroga tecnica, lo strumento contrattuale della Convenzione Consip FMU4 non sarà disponibile;

VALUTATA l'esigenza di dover dotare l'Istituto di uno strumento contrattuale atto a garantire il servizio di manutenzione degli impianti elevatori del complesso immobiliare della Direzione generale Inps in Roma;

VISTA la determinazione RS30/246 del 21/06/2017, con la quale è stato autorizzato l'avvio di tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi finora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione Consip FM2 e FM3, al fine di conseguire celermente l'affidamento dei servizi medesimi, procedendo altresì alla nomina di un Responsabile unico del Procedimento per ciascun servizio di Facility Management sinora gestito attraverso l'adesione alle convenzioni Consip FMU2 e FMU3;

PRESO ATTO che con la determinazione sopra citata è stato nominato l'ing. Paolo Poscia, in forza presso il Coordinamento generale Tecnico edilizio, Responsabile unico del Procedimento per gli interventi di manutenzione impiantistica degli stabili;

VISTA la relazione di cui alla PEI prot. INPS.0020.20/11/2017.0006390 con la quale il Coordinamento Tecnico Edilizio dell'Istituto, a seguito di rilevazione e analisi dei fabbisogni, ha trasmesso la documentazione tecnica per l'espletamento di una procedura ristretta volta all'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti elevatori del complesso immobiliare della Direzione generale Inps in Roma;

CONSIDERATO che, nella relazione in parola il ramo tecnico ha specificato che l'appalto riguarda il servizio per la conduzione e la manutenzione degli impianti elevatori in esercizio presso il complesso di edifici adibiti ad uffici della Direzione Generale in Roma, come di seguito specificato:

- Via Ciro Il Grande 21;
- Viale Civiltà della Lavoro 46;
- Via Chopin 35;
- Via Listz 34 ;
- Viale Aldo Ballarin 42;
- Largo J.Maria Escrivà de Balaguer 11 - Palazzina A (sede Provinciale ma con manutenzione a carico della Direzione Generale) e Palazzina B;
- Via Cesare Beccaria 29;
- Via Morozzo della Rocca 112-114 (archivio);
- Via Fortunato Depero 52 (archivio);

PRESO ATTO che il servizio, di durata triennale, comprende:

- N. 1 presidio fisso H12 composto da un operaio elettromeccanico di V livello + uno di IV livello dal lunedì al venerdì dalle 7.00 alle 19,00 con postazione in via Ciro il Grande 21;
- N. 1 presidio fisso H12 composto da un operaio elettromeccanico di V livello + uno di IV livello dal lunedì al venerdì dalle 7.00 alle 19,00 con postazione in viale Aldo Ballarin 42;
- Attività di manutenzione ordinaria e straordinaria su tutti gli impianti elevatori, come definite, rispettivamente, all'art. 10.1 e all'art. 10.2 del Capitolato tecnico di cui al punto A della premessa;
- un ulteriore presidio di 8 ore per la giornata del sabato, nel sito di Via Ciro il Grande 21 verrà richiesto, senza costi aggiuntivi, nell'ambito dell'offerta tecnica migliorativa.

PRESO ATTO altresì che l'appalto, di durata triennale (con previsione nel capitolato di eventuale proroga, agli stessi patti contrattuali, per ulteriori 12 mesi) si compone di una quota di servizi economicamente prevalente ed una componente di lavori avente carattere accessorio e rientranti nella categoria SOA OS4 classifica II;

RILEVATO CHE il prezzo da porre a base d'asta, condiviso con il RUP del ramo tecnico, è stato Individuato applicando:

- per i servizi i costi della manodopera pubblicati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con D.M. 4 marzo 2015 (ultima tabella pubblicata per l'industria metalmeccanica e per l'installazione di impianti), maggiorati dell'utile e delle spese generali;
- per i lavori i prezzi unitari riportati nel Listino Prezzi edito dal Provveditorato Regionale per le Opere Pubbliche del Lazio, ultima edizione vigente al momento dell'offerta in sede di gara;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara ammonta a complessivi € 2.583.945,64 IVA al 22% pari a € 465.957,41 e oneri per la sicurezza pari ad € 4.100,00 inclusi, come meglio specificato in tabella:

Totale presidi	€ 1.101.997,35
totale manutenzione ordinaria	€ 400.308,48
totale manutenzione straordinaria	€ 611.582,40
totale oneri di sicurezza	€ 4.100,00
IVA	€ 465.957,41
Totale (inclusi costi per manodopera pari ad € 1.304.375,53)	€ 2.583.945,64

VISTO

l'art. 1, comma 495, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (legge di Stabilità per l'anno 2016), che, nel modificare il comma 449 dell'articolo 1 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006, ha esteso anche agli Enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici l'obbligo di procedere

all'approvvigionamento di beni e servizi mediante il ricorso alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO che non sono attive specifiche convenzioni Consip S.p.A. in grado di soddisfare i fabbisogni di cui alla presente determinazione;

VALUTATO pertanto opportuno avvalersi dello strumento di negoziazione Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) messo a disposizione da Consip sulla propria piattaforma informatica, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016;

CONDIVISA la sopracitata relazione tecnica elaborata dal Coordinamento generale tecnico edilizio, nella quale si propone di selezionare l'operatore economico a seguito di procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che, trattandosi di affidamento di importo sopra la soglia di cui all'art. 35 comma 1 lettera c, è possibile esperire una procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.,

CONSIDERATO che il ricorso alla procedura ristretta tramite SDAPA è motivato dal rispetto dei principi di trasparenza, di parità di trattamento degli operatori economici e di rotazione degli inviti e degli affidamenti, ai sensi dell'art. 30 comma 1;

VISTO l'avviso, pubblicato sul portale Acquistinretepa in data 23/11/2017, con il quale si rende noto che *"...effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione [FMU4] è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018."*;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del decreto-legge n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012 il contratto stipulato a valle della presente procedura di gara si risolverà nel caso in cui sia stipulata una convenzione Consip per i servizi oggetto di affidamento;

ATTESO che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, valutando la congruità delle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

RILEVATO che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal CGTE, il concorrente aggiudicatario dell'appalto dovrà essere in possesso di qualificazione SOA nella categoria OS4 classifica II, per la componente lavori, e della classe minima di fatturato E, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6.2 del Capitolato d'onori SDA Istitutivo e punto 9 errata corrige marzo 2017;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il nominando RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 7273310D46 il cui contributo risulta pari a € 600,00, in base alla Deliberazione dell'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione n. Delibera n. 1377/2016 pubblicata sulla G.U. Serie Generale n.43 del 21-2-2017;

PRESO ATTO che l'importo complessivo dell'appalto, desunto dal quadro economico, risulta pari a € 2.584.545,64 (di cui € 2.117.988,23 per servizi di manutenzione inclusi oneri di sicurezza pari ad € 4.100,00, € 465.957,41 per IVA al 22%, € 600,00 per contributo ANAC) così suddiviso per gli esercizi finanziari 2017, 2018, 2019 2020 e 2021:

Capitolo	Descrizione	2017	2018 (mesi 4)	2019	2020	2021 (mesi 8)	totale
SU110407201	Manutentivi stabili INPS		€ 128.848,68	€ 386.546,05	€ 386.546,05	€ 257.697,36	€ 1.159.638,14
SU110407206	Manutentivi stabili ex INPDAP		€ 158.256,38	€ 474.769,17	€ 474.769,17	€ 316.512,78	€ 1.424.307,50
SU1208005/06	Contributo ANAC	600,00					
Totale quadro economico							€ 2.584.545,64

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativa agli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020 e 2021, sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel report "Contratti pluriennali da stipulare" allegato all'assestato del bilancio di previsione 2017;

CONSIDERATO che il Coordinamento Generale nella relazione in parola ha altresì comunicato di aver individuato, ai fini dell'art. 113, comma 2, del Codice degli appalti, il gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

1. **Ing. Paolo Poscia:** Responsabile unico del procedimento (RUP);
2. **P.I. Andrea Frascolla:** Direttore dell'Esecuzione (DEC)
3. **Ing. Stefano Castracane:** pianificazione finanziaria;
4. **Sig. Filippo Flori:** rapporti con l'ANAC;
5. **Sig.ra Paola Angeli:** gestione economica del contratto;
6. **Sig.ra Paola D'Anna:** supporto amministrativo del gruppo di lavoro.

RITENUTO di condividere la proposta formulata dal Coordinamento generale Tecnico Edilizio, ivi compresi gli atti di gara progettuali;

ATTESO che si rende necessario autorizzare le spese in argomento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. volta all'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti elevatori del complesso immobiliare della Direzione generale Inps in Roma, svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016.;
- di approvare gli atti di gara, nonché la documentazione tecnica predisposta dal RUP, Ing. Paolo Poscia;
- di autorizzare l'importo complessivo di € 2.584.545,64 (di cui: € 2.117.988,23 per servizi di manutenzione inclusi oneri di sicurezza pari ad € 4.100,00, € 465.957,41 per IVA al 22%, € 600,00 per contributo ANAC) così suddiviso per gli esercizi finanziari 2017, 2018, 2019 2020 e 2021:

Capitolo	Descrizione	2017	2018 (mesi 4)	2019	2020	2021 (mesi 8)	totale
5U110407201	Manutentivi stabili INPS		€ 128.848,68	€ 386.546,05	€ 386.546,05	€ 257.697,36	€ 1.159.638,14
5U110407206	Manutentivi stabili ex INPDAP		€ 158.256,38	€ 474.769,17	€ 474.769,17	€ 316.512,78	€ 1.424.307,50
5U1208005/06	Contributo ANAC	600,00					
Totale quadro economico							€ 2.584.545,64

- di prendere atto, ai fini dell'art. 113, comma 2, del Codice degli appalti, della composizione del gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, di seguito riportata:

1. **Ing. Paolo Poscia:** Responsabile unico del procedimento (RUP);
2. **P.I. Andrea Frascolla:** Direttore dell'Esecuzione (DEC)
3. **Ing. Stefano Castracane:** pianificazione finanziaria;
4. **Sig. Filippo Flori:** rapporti con l'ANAC;
5. **Sig.ra Paola Angeli:** gestione economica del contratto;
6. **Sig.ra Paola D'Anna:** supporto amministrativo del gruppo di lavoro.

Roma _____

Il Direttore Centrale

DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI
 Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget
 Visto di prenotazione di spesa competenza esercizio 2018
 n. 1 cap. 5U1104072,01 e 128.848,68 sdf n. 102 PL
 n. 1 cap. 5U1104072,06 e 158.256,38 sdf n. 103 PL
 n. _____ cap. _____ e _____ sdf n. _____
 Roma 15/12/2017

Il Dirigente


DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI
 Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget
 Visto di prenotazione di spesa competenza esercizio 2019
 n. 1 cap. 5U1104072,01 e 386.546,05 sdf n. 102 PL
 n. 1 cap. 5U1104072,06 e 474.769,17 sdf n. 103 PL
 n. _____ cap. _____ e _____ sdf n. _____
 Roma 15/12/2017

Il Dirigente


DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI
 Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget
 Visto di prenotazione di spesa competenza esercizio 2020
 n. 1 cap. 5U1104072,01 e 386.546,05 sdf n. 102 PL
 n. 1 cap. 5U1104072,06 e 474.769,17 sdf n. 103 PL
 n. _____ cap. _____ e _____ sdf n. _____
 Roma 15/12/2017

Il Dirigente


DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI
 Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget
 Visto di prenotazione di spesa competenza esercizio 2021
 n. 1 cap. 5U1104072,01 e 257.697,36 sdf n. 102 PL
 n. 1 cap. 5U1104072,06 e 316.512,78 sdf n. 103 PL
 n. _____ cap. _____ e _____ sdf n. _____
 Roma 15/12/2017

Il Dirigente

 PER COPIA CORRISPONDENTE