

INPS  
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI  
DETERMINAZIONE n. RS30/521/2017 del 22 dicembre 2017

Oggetto: Servizi di conduzione e manutenzione delle componenti impiantistiche presenti negli immobili della Direzione Generale INPS.  
Autorizzazione all'affidamento mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del Codice dei contratti  
CIG lotto 1: 727314551F  
CIG lotto 2: 7273172B65  
Autorizzazione alla spesa complessiva di € 20.810.000,00 Iva esclusa (€ 25.388.200,00 Iva pari a € 4.578.200,00 inclusa). L'importo è al netto del contributo a favore dell'ANAC di competenza della Stazione Appaltante, pari ad € 1.600,00.

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in Legge del 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS, con decorrenza 01/01/2012 ed ha attribuito le relative funzioni all'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi degli Enti soppressi;

- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e periferiche dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016 come modificato con determinazione n. 13 del 24 gennaio 2017;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1<sup>a</sup> fascia, di ruolo del medesimo ente;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti al Dott. Vincenzo Caridi;
- VISTA** la determinazione presidenziale n.169 del 27 dicembre 2016 con la quale è stato approvato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2017;
- VISTA** l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2017 da parte del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del d.lgs. n. 479/1994, intervenuta con nota n. 6946 del 20/04/2017;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 22 del 18 luglio 2017, con la quale è stata approvata in via definitiva la prima nota di variazione al bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2017, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, recante l' "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**PRESO ATTO** che con provvedimento n. RS30/131/2013 del 28.03.2013, è stata approvata l'adesione alla Convenzione denominata "Facility Management per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio" FMU3 - Lotto 9, stipulata tra Consip S.p.A. e la Società Manital Idea S.p.A, per il periodo 01 aprile 2013 - 31 marzo 2017;

**ATTESO** che la predetta Convenzione includeva tra i servizi resi presso gli immobili strumentali della Direzione generale Inps, la gestione e manutenzione impiantistica;

**VISTI** l'Ordinativo principale di fornitura e i successivi atti aggiuntivi, che si è reso necessario attivare nel tempo per garantire, nei limiti del plafond disponibile per il lotto Consip di riferimento, i servizi agli stabili di Sede centrale acquisiti dall'Istituto a seguito del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni della Legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto, tra l'altro, la soppressione dell'Inpdap e dell'Enpals e l'attribuzione delle relative funzioni all'Inps;

**PRESO ATTO** della indisponibilità, in prossimità della scadenza contrattuale fissata al 31/03/2017, della nuova convenzione Consip FM4 per mancata conclusione della procedura di gara;

**CONSIDERATA** la necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

**VALUTATA** pertanto l'opportunità di procedere alla stipula di una cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione;

**ATTESO** che, alla scadenza contrattuale del 31/03/2017, con determinazione RS30/093/2017 del 03/03/2017 è stata autorizzata *inter alia*, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip finalizzata all'attivazione della Convenzione "Facility Management 4" e con esplicita condizione di *recesso ad nutum*, in caso di attivazione della citata Convenzione, la prosecuzione dei servizi di gestione della manutenzione impiantistica e relativi presidi per tutti gli stabili di pertinenza della Direzione Generale, relativamente al periodo 01/04/2017-31/12/2017;

**APPRESO** da avviso pubblicato sul portale *Acquistinretepa* in data 28/09/2017 che *"In relazione alla procedura di gara in oggetto (FMU4) si informano gli utenti che esiste un'indagine dell'Autorità Giudiziaria... Inoltre l'AGCM, con proprio provvedimento del 21/03/2017 ha avviato una istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service Srl, Engie Servizi S.p.A (già Cofely Italia S.p.A), Manitalidea S.p.A., Manutcoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A, STI S.p.A. per accertare se tali imprese, anche per il*

*tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4. In considerazione di tali circostanze la Consip sta valutando le opportune azioni da intraprendere.”;*

**APPRESO** altresì da ulteriore avviso pubblicato sul portale *Acquistinretepa* in data 23.11.2017 che *“In relazione alla procedura di gara in oggetto (FMU4) si informano gli utenti che, effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori della commissione. Allo stato l’aggiudicazione della convenzione è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018”;*

**CONSIDERATO** pertanto che al 31/12/2017, data di scadenza della proroga tecnica, lo strumento contrattuale della Convenzione Consip FMU4 non sarà disponibile;

**VALUTATA** l’esigenza di dover dotare l’Istituto di uno strumento contrattuale atto a garantire il servizio di gestione e manutenzione impiantistica del complesso immobiliare della Direzione generale Inps in Roma;

**VISTA** la determinazione RS30/246 del 21/06/2017, con la quale è stato autorizzato l’avvio di tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi finora gestiti attraverso l’adesione alla Convenzione Consip FM2 e FM3, al fine di conseguire celermente l’affidamento dei servizi medesimi, procedendo altresì alla nomina di un Responsabile unico del Procedimento per ciascun servizio di Facility Management sinora gestito attraverso l’adesione alle convenzioni Consip FMU2 e FMU3;

**PRESO ATTO** che con la determinazione sopra citata è stato nominato l’ing. Paolo Poscia, in forza presso il Coordinamento generale Tecnico edilizio, Responsabile unico del Procedimento per gli interventi di manutenzione impiantistica degli stabili;

**VISTA** la relazione di cui alla PEI prot. INPS.0020.04/12/2017.0006687, accusata in ricevuta al Prot. INPS.0017.04/12/2017.0020897 con la quale il Coordinamento Tecnico Edilizio dell’Istituto, ha trasmesso la documentazione tecnica per l’espletamento di una procedura aperta volta all’affidamento attività connesse alla conduzione, al presidio, alla manutenzione ed alla risoluzione dei guasti sugli impianti elettrici e speciali, antincendio e termoidraulici in servizio presso gli stabili ad uso strumentale costituenti la Direzione Generale;

**PRESO ATTO** che la finalità dell’appalto è, a detta del ramo tecnico, mantenere integro lo stato di conservazione degli impianti nonché la loro piena fruibilità, mediante interventi preventivi (programmati) e/o interventi tempestivi di ripristino dagli stati di degrado (a rottura), oltre ad assicurare la continuità dei servizi di monitoraggio, l’efficienza e la rispondenza normativa, mantenendo inalterate nel tempo le prestazioni caratteristiche degli stessi;

**ATTESO** che l'oggetto dell'Appalto si articola nelle seguenti componenti:

- a) Servizi di manutenzione, comprensivi, in via generale, delle attività di seguito elencate:
  - necessarie prestazioni di lavoro;
  - presidio tecnico;
  - attività di monitoraggio dello stato di manutenzione e di conformità degli impianti;
  - gestione informatica dell'attività;
  - sviluppo dell'anagrafe impiantistica;
  - programmazione degli interventi;
- b) Interventi di manutenzione su richiesta, comprendenti anche forniture con posa in opera, da effettuarsi su richiesta della Stazione appaltante per ammodernamento degli impianti o porzioni di impianti, adeguamenti prescritti da normative vigenti all'atto della stipula del contratto o emanate successivamente.

**PRESO ATTO** che l'oggetto principale dell'appalto è costituito dai Servizi di manutenzione e conduzione delle componenti impiantistiche presenti negli immobili della Direzione Generale INPS, mentre gli Interventi di manutenzione su richiesta ( lavori) costituiscono prestazione secondaria;

**RILEVATO** che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal ramo professionale, con riferimento agli Interventi di manutenzione su richiesta oggetto dell'Appalto, gli operatori economici partecipanti dovranno essere in possesso di attestazione, rilasciata da società organismo di attestazione (SOA) regolarmente autorizzata, in corso di validità, che documenti, ai sensi degli artt. 216, comma 14 del Codice e 61 del d.P.R. n. 207/10:

- per il Lotto 1, la qualificazione per la categoria di opera generale OG11 "Impianti tecnologici", e classifica IIIbis;
- per il Lotto 2, la qualificazione per la categoria di opera generale OG11 "Impianti tecnologici", e classifica III;

**CONSIDERATO** che, nella relazione in parola il ramo tecnico ha rappresentato che l'appalto è stato diviso in due lotti ciascuno dei quali aggrega strutture dell'Istituto con fabbisogni tecnici omogenei sul piano qualitativo e quantitativo, che necessitano di un coordinamento tecnico unitario, anche al fine di assicurare la tempestività degli interventi a seguito del rilievo dei guasti ed ha specificato che si è ritenuto non poter suddividere ulteriormente l'Appalto in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del Codice;

**PRESO ATTO** che la gara è suddivisa nei seguenti Lotti, corrispondenti a diverse strutture facenti capo all'Istituto:

**Lotto 1 – POLO EUR**

Edifici
Via Ciro il Grande 21
Via della Civiltà del Lavoro 46
Via Liszt 34
Via Chopin 35

**Lotto 2 - POLO TINTORETTO - POLO PERIFERIA**

Edifici
Viale Aldo Ballarin 42
Largo J. Escrivà de Balaguer 11 - Ed. A + B
Via Cesare Beccaria 29
Via Fortunato Depero 52 - archivio
Via Morozzo della Rocca 112-114 – archivio

**PRESO ATTO** altresì che l'appalto oggetto di affidamento avrà una durata di 36 (trentasei) mesi, naturali e consecutivi, con decorrenza dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione, con espressa riserva prevista per la Stazione appaltante di prorogare il Servizio alla scadenza del Contratto, nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

**RILEVATO CHE** il prezzo da porre a base d'asta, condiviso con il RUP del ramo tecnico, è stato individuato applicando:

- per i servizi i costi della manodopera pubblicati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con D.M. 4 marzo 2015 (ultimo dato pubblicato per l'industria metalmeccanica e per l'installazione di impianti);
- per i lavori e per le forniture i prezzi unitari riportati nel Listino Prezzi edito dal Provveditorato Regionale per le Opere Pubbliche del Lazio, ultima edizione vigente al momento dell'offerta in sede di gara;

**PRESO ATTO** che l'importo posto a base di gara, così come stimato dal ramo tecnico ammonta ad € 20.810.000,00, IVA ESCLUSA (compresi oneri per la sicurezza pari a € 10.000,00), così suddiviso:

	<b>lotto 1</b>	<b>importi</b>
1	prestazioni a corpo (servizi)	€ 11.235.000,00
2	prestazioni a misura (lavori e forniture)	€ 1.250.000,00
3	Importo totale lotto 1 (1+2)	€ 12.485.000,00

	<b>lotto 2</b>	<b>importi</b>
1	prestazioni a corpo (servizi)	€ 7.325.000,00
2	prestazioni a misura (lavori e forniture)	€ 1.000.000,00
3	Importo totale lotto 2 (1+2)	€ 8.325.000,00

**ATTESO**

che ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del Codice l'importo posto a base di ciascun Lotto comprende i costi della manodopera, che la Stazione Appaltante ha stimato come segue:

- ❖ Lotto 1 € 8.471.464,99
- ❖ Lotto 2 € 5.319.655,41

**CONSIDERATO** che, il costo complessivo dell'intervento (compresi oneri fiscali) è pari a **25.388.200,00 €** suddiviso nei seguenti capitoli di spesa:

Capitolo	Descrizione	Costo annuo	Costo totale
5U110407201	Manutentivi stabili INPS	€ 5.077.233,33	€ 15.231.700,00
5U110407206	Manutentivi stabili ex INPDAP	€ 3.385.500,00	€ 10.156.500,00
	Totale annuo	€ 8.462.733,33	€ 25.388.200,00

**CONSIDERATO** che, trattandosi di affidamento di importo sopra la soglia di cui all'art. 35 comma 1 lettera c , si propone di selezionare l'operatore economico a seguito di procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del Codice dei contratti, in base ai punteggi attribuiti dal Disciplinare di gara per la valutazione tecnica dell'offerta;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del decreto-legge n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012 il contratto stipulato a valle della presente procedura di gara si risolverà nel caso in cui sia stipulata una convenzione Consip per i servizi oggetto di affidamento;

**VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

**PRESO ATTO** che il nominando RUP ha provveduto all'acquisizione di un CIG per ciascun lotto, individuato nel codice alfanumerico 727314551F per il lotto 1 e nel codice alfanumerico 7273172B65 per il lotto 2, i cui contributi per la Stazione appaltante risultano pari a € 800,00 ciascuno, in base alla Deliberazione dell'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione n. Delibera n. 1377/2016 pubblicata sulla G.U. Serie Generale n.43 del 21-2-2017;

**PRESO ATTO** che l'importo complessivo dell'intervento risulta pari a 25.389.800,00 (di cui € 15.231.700,00 per il Lotto 1, inclusi oneri di sicurezza pari ad € 5.000,00 ed Iva al 22% pari a € 2.746.700,00, € 10.156.500,00 per il lotto 2, inclusi oneri di sicurezza pari ad € 5.000,00 ed Iva al 22 % pari a € 1.831.500,00 e € 1.600,00 per contributo ANAC) così suddiviso per gli esercizi finanziari 2017, 2018, 2019, 2020 e 2021:

Capitolo	Descrizione	2017	2018 (mesi 4)	2019	2020	2021 (mesi 8)	Totale
5U110407201	Manutentivi stabili INPS		846.205,55	5.077.233,34	5.077.233,34	4.231.027,77	€ 15.231.700,00
5U110407206	Manutentivi stabili ex INPDAP		564.250,00	3.385.500,00	3.385.500,00	2.821.250,00	€ 10.156.500,00
5U1208005/06	Contributo ANAC	1.600,00					€ 1.600,00
Totale							€ 25.389.800,00

**CONSIDERATO** che la spesa prevista per il presente appalto, relativa agli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020 e 2021, sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione;

**CONSIDERATO** che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel report "Contratti pluriennali da stipulare" allegato all'assestato del bilancio di previsione 2017;

**CONSIDERATO** che il Coordinamento Generale nella relazione in parola ha altresì comunicato di aver individuato, ai fini dell'art. 113, comma 2, del Codice degli appalti, il gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

- 1. Ing. Paolo Poscia:** Responsabile unico del procedimento;
- 2. Ing. Pietro Paolo Mancini:** Direttore dell'esecuzione;
- 3. Ing. Aldo Zonfa:** Direttore operativo impianti termici e antincendio lotto 1;
- 4. P.I. Giovanni Russo:** Direttore operativo impianti elettrici e speciali lotto 1 e lotto 2;
- 5. P.I. Marcello Bassotti:** Direttore operativo impianti termici e antincendio lotto 2;

- 6. Ing. Stefano Castracane:** pianificazione finanziaria;
- 7. Sig. Filippo Flori:** rapporti con l'ANAC;
- 8. Sig.ra Paola Angeli:** gestione economica del contratto;
- 9. Sig.ra Paola D'Anna:** supporto amministrativo del gruppo di lavoro.

**RITENUTO** di condividere la proposta formulata dal Coordinamento generale Tecnico Edilizio, ivi compresi gli atti di gara progettuali;

**ATTESO** che si rende necessario autorizzare le spese in argomento;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

### DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del Codice dei contratti, volta all'affidamento dei Servizi di conduzione e manutenzione delle componenti impiantistiche presenti negli immobili della Direzione Generale INPS;
- di approvare gli atti di gara, nonché la documentazione tecnica predisposta dal RUP, Ing. Paolo Poscia;
- di autorizzare l'importo complessivo pari a 25.389.800,00 (di cui € 15.231.700,00 per il Lotto 1, inclusi oneri di sicurezza pari ad € 5.000,00 ed Iva al 22% pari a € 2.746.700,00, € 10.156.500,00 per il lotto 2, inclusi oneri di sicurezza pari ad € 5.000,00 ed Iva al 22 % pari a € 1.831.500,00 e € 1.600,00 per contributo ANAC) così suddiviso per gli esercizi finanziari 2017, 2018, 2019, 2020 e 2021:

Capitolo	Descrizione	2017	2018 (mesi 4)	2019	2020	2021 (mesi 8)	Totale
5U110407201	Manutentivi stabili INPS		846.205,55	5.077.233,34	5.077.233,34	4.231.027,77	€ 15.231.700,00
5U110407206	Manutentivi stabili ex INPDAP		564.250,00	3.385.500,00	3.385.500,00	2.821.250,00	€ 10.156.500,00
5U1208005/06	Contributo ANAC	1.600,00					€ 1.600,00
Totale							€ 25.389.800,00

- di prendere atto, ai fini dell'art. 113, comma 2, del Codice degli appalti, della composizione del gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, di seguito riportata:

- 1. Ing. Paolo Poscia:** Responsabile unico del procedimento;
- 2. Ing. Pietro Paolo Mancini:** Direttore dell'esecuzione;

3. **Ing. Aldo Zonfa:** Direttore operativo impianti termici e antincendio lotto 1;
4. **P.I. Giovanni Russo:** Direttore operativo impianti elettrici e speciali lotto 1 e lotto 2;
5. **P.I. Marcello Bassotti:** Direttore operativo impianti termici e antincendio lotto 2;
6. **Ing. Stefano Castracane:** pianificazione finanziaria;
7. **Sig. Filippo Flori:** rapporti con l'ANAC;
8. **Sig.ra Paola Angeli:** gestione economica del contratto;
9. **Sig.ra Paola D'Anna: supporto amministrativo del gruppo di lavoro.**

F.to  
Il Direttore Centrale