



**Data di pubblicazione:** 19/09/2018

**Nome allegato:** *determinazione RS30.397.06.09.2018.pdf*

**CIG:** 76110179E9;

**Nome procedura:** *Indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici da consultare per l'esperimento, su piattaforma Consip S.p.A., di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio del prezzo più basso.*

*CIG. 76110179E9*

*Fornitura di materiale elettrico e termoidraulico di scorta per le esigenze della Direzione generale INPS - Roma.*

I.N.P.S.  
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

Determinazione RS30/397 /2018 del 6/09/2018

OGGETTO: Richiesta di Offerta mediante Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) volta alla fornitura, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.b) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, di materiale elettrico e termoidraulico di scorta per le esigenze della Direzione generale - Annullamento visto di prenotazione RS10-2018-00188 per procedura andata deserta - Indizione di una nuova procedura di gara.

Autorizzazione alla spesa complessiva di 268.392,39 € (Euro duecentosessantottomilatrecentonovantadue/39), di cui € 219.993,76 quale base d'asta e 48.398,63 € per IVA al 22%, imputata sui seguenti capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2018/2019 e ripartita come segue:

| Capitolo di spesa | Importo Iva inclusa anno 2018 | Importo Iva inclusa anno 2019 | Totale complessivo Iva inclusa |
|-------------------|-------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| 5U1104012-03      | € 19.437,28                   | € 213.810,13                  | € 233.247,41                   |
| 5U1104013-02      | € 2.928,75                    | € 32.216,23                   | € 35.144,98                    |
|                   |                               | Totale                        | € 268.392,39                   |
| 5U1208005-06      | € 225,00                      |                               |                                |

L'importo di spesa è al netto di € 225,00 quale contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione, in base alla Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017, di competenza della Stazione Appaltante e da imputare nel capitolo di spesa 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2018.

CIG n. 76110179E9

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in Legge del 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS, con decorrenza 01/01/2012 ed ha attribuito le relative funzioni all'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi degli Enti soppressi;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e periferiche dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016 come modificato con determinazione n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1<sup>a</sup> fascia, di ruolo del medesimo ente;

VISTA la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore Centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 13 marzo 2018, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;

VISTO il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante l' "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

VISTO in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO quanto previsto dall'art. 35, comma 1, lett. c) e comma 3 in materia di soglie di rilevanza comunitaria e loro rideterminazione periodica con provvedimento della Commissione europea, che trova diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea;

VISTO il Regolamento (UE) 2017/2365 del 18 dicembre 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea n. L337 del 19 dicembre 2017, con il quale la Commissione europea ha fissato, a far data dal 1° gennaio 2018, in € 221.000 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali;

VISTO l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 208/2015, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la PEI n. 2394 del 24/04/2018 con la quale il Coordinamento Generale Tecnico Edilizio ha comunicato di avere verificato che la convenzione CONSIP -Servizi di Facility Management Uffici -FMU 3- lotto 9, cui l'Istituto ha aderito, non comprende la fornitura di materiale elettrico e termoidraulico di scorta necessario per ovviare a situazioni indifferibili, impreviste ed imprevedibili, di modesta entità;

RAVVISATA pertanto la necessità di attivare idonea procedura necessarie per garantire la fornitura tramite RDO sul Mercato elettronico della P.A. (MEPA), idonea al coinvolgimento di un ampio numero di operatori economici del settore, abilitati nei bandi attivati da Consip S.p.A.;

RITENUTO congruo prevedere, come richiesto dal Coordinamento generale Tecnico Edilizio, una durata contrattuale della fornitura di materiale elettrico e termoidraulico pari a 12 mesi naturali e consecutivi a decorrere dalla data di stipula del contratto al fine di coprire il tempo necessario all'attivazione del nuovo contratto di conduzione e manutenzione delle componenti impiantistiche degli immobili di proprietà INPS della Direzione generale ove tali forniture saranno comprese nel servizio;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art.51 del D.Lgs. 50/16, in quanto tale suddivisione comprometterebbe il primario obiettivo della centralizzazione degli acquisti dell'Istituto, nonché la piena sinergia nella gestione della procedura e della successiva fase di esecuzione contrattuale, per il cui assolvimento è necessario lo svolgimento di attività non frazionate;

ATTESO che il Coordinamento Generale Tecnico Edilizio ha ritenuto di non dover produrre il Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DVRI) in quanto, trattandosi di mera fornitura, l'Operatore potrà adempiere a mezzo consegna ai punti di ritiro indicati e senza oneri di smaltimento o costi di manodopera;

RITENUTO pertanto di adottare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), D.Lgs. 50/2016, determinato mediante ribasso

percentuale sul prezzo posto a base di gara, in quanto trattasi di prodotti con caratteristiche standardizzate e predefinite;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. b) che prevede la consultazione di almeno 5 operatori e ritenuto, pertanto, di autorizzare l'invio di una Richiesta di Offerta sul MEPA a 10 fornitori regolarmente abilitati alla piattaforma gestita da Consip S.p.A., equamente distribuiti sul territorio nazionale;

CONSIDERATO che il Coordinamento generale tecnico edilizio ha stimato per la fornitura di materiale elettrico e termoidraulico di scorta per la Direzione Generale, sulla base della ricerca di elementi di tipo statistico di carattere sia consuntivo (fabbisogno pregresso) sia preventivo (fabbisogno prevedibile), un importo di spesa da porre a base d'asta pari a € 219.993,76 oltre IVA al 22% pari ad € 48.398,63 per complessivi € 268.392,39 oneri fiscali compresi;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 67, della L. n. 266 del 23 dicembre 2005, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (CIG) da indicarsi nelle Condizioni particolari di fornitura a cura della Stazione Appaltante, e nella ricevuta di versamento del contributo da produrre in sede di offerta a cura dei concorrenti, secondo le dettagliate prescrizioni poste dalle Condizioni particolari, in conformità alle disposizioni suddette;

PRESO ATTO che, in ragione del valore della procedura, l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ammonta a € 20,00 (venti/00) a carico dei concorrenti e a € 225,00 (duecentoventicinque/00) a carico dell'Istituto, ai sensi di quanto previsto nella Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017 dell'A.N.AC., recante «Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per il 2018», che stabilisce l'importo della contribuzione per il 2018;

PRESO ATTO che, con la determinazione n. RS30/324/2018 del 04/07/2018, era già stato autorizzato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016, l'invio di una Richiesta di Offerta mediante Mercato Elettronico della PA (MEPA), per la durata contrattuale di 12 mesi, per la fornitura di materiale elettrico e termoidraulico di scorta per le medesime esigenze della Direzione Generale INPS sopra rappresentate;

PRESO ATTO altresì che, alla scadenza del termine previsto per la presentazione delle offerte del 31/07/2018, non è pervenuta alcuna offerta da parte degli operatori invitati;

CONSIDERATO pertanto che la predetta procedura di gara è andata deserta e che il Coordinamento Generale Tecnico Edilizio, con PEI del 29 agosto 2018 prot. 17958, ha rappresentato la persistente necessità di acquisire la fornitura in parola essendo il materiale in questione ormai esaurito;

RITENUTO necessario annullare i visti di prenotazione di spesa della Determinazione n. RS30/324/2018 del 4 luglio 2018 e procedere ad una nuova autorizzazione di spesa;

CONSIDERATO che, al fine di favorire ed ampliare il confronto competitivo ed evitare una nuova gara senza offerte, appare opportuno reindire la procedura in oggetto, procedendo preliminarmente alla pubblicazione di una manifestazione di interesse riservata ad operatori economici iscritti ed abilitati al sistema MePa ed invitando successivamente le società che hanno manifestato tale interesse;

RITENUTO di procedere, all'esito della manifestazione di interesse, ad un sorteggio in seduta pubblica per selezionare un numero di inviti pari ad un massimo di n. 10 operatori economici;

PRESO ATTO che la spesa in questione risulta già inserita nel report contratti pluriennali da stipulare allegato al bilancio preventivo 2018 nell'ambito dell'aggregato riferito al Facility management;

CONSIDERATO altresì che le somme sopra indicate sono da imputarsi alla copertura dei fabbisogni della Direzione Generale di n. 1 mese del 2018 e di n. 11 mesi del 2019, da ripartire come segue:

| Capitolo di spesa | Importo Iva inclusa anno 2018 | Importo Iva inclusa anno 2019 | Totale complessivo Iva inclusa |
|-------------------|-------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| 5U1104012-03      | € 19.437,28                   | € 213.810,13                  | € 233.247,41                   |
| 5U1104013-02      | € 2.928,75                    | € 32.216,23                   | € 35.144,98                    |
|                   |                               | totale                        | € 268.392,39                   |
| 5U1208005-06      | € 225,00                      |                               |                                |

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 2016, il quale impone che, per ogni singola procedura di affidamento, la Stazione appaltante nomini un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione, selezionato tra i dipendenti di ruolo o gli altri dipendenti in servizio, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

PRESO ATTO di quanto previsto dalle Linee Guida A.N.AC. n. 3 del 26 ottobre 2016, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", in materia di requisiti di professionalità che il R.U.P. deve possedere;

ATTESA la necessità di nominare un responsabile unico del procedimento che sia in possesso dei requisiti previsti dal Codice dei contratti pubblici e dalle succitate Linee Guida ANAC n. 3;

VISTI gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/16, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO pertanto opportuno nominare quale RUP anche per la presente procedura la Dott.ssa Isotta PANTELLINI, Dirigente dell'Area "Politiche di acquisto per il territorio" di questa Direzione Centrale e per le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto il P.I. Sig. Giovanni Russo in forza al CGTE;

CONSIDERATO che il soggetto individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile unico del procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTI gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/16, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

CONSIDERATA la richiesta, inoltrata tramite il Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) sul portale dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione, per l'attribuzione del Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG);

TENUTO CONTO che il SIMOG ha assegnato per la presente fornitura il Codice Identificativo 76110179E9;

VISTA la relazione predisposta dall'Area competente;

### **D E T E R M I N A**

- di dichiarare che, in esito alla mancanza di offerte presentate da parte degli operatori economici invitati, la procedura identificata con CIG 7544808C83 e avente ad oggetto "Richiesta di Offerta mediante Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) volta alla fornitura, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.b) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, di materiale elettrico e termoidraulico di scorta per le esigenze della Direzione generale" indetta con determinazione RS 30/324/2018 del 04/07/2018, è andata deserta;
- di annullare:
  - ✓ sul capitolo 5U1104012/03 il visto di prenotazione n. 6 Sdf. n. 53 per l'importo di € 77.749,14 per l'esercizio finanziario 2018 e n. 3 Sdf n. 53 per l'importo di 155.498,27 € per l'esercizio finanziario 2019;
  - ✓ sul cap. 5U1104013/02 il visto di prenotazione n. 4 Sdf 54 per l'importo di 11.714,99 € per l'esercizio finanziario 2018 e n. 2 Sdf 54 per l'importo di 23.429,99 € per l'esercizio finanziario 2019;
- di autorizzare la pubblicazione di una manifestazione di interesse, per la durata di 15 giorni, riservata ad operatori economici iscritti ed abilitati al sistema Me.Pa., con sorteggio in seduta pubblica di un massimo di 10 operatori;
- di autorizzare l'indizione di una nuova Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della P.A. (MEPA) gestito da Consip S.p.A., per la fornitura indicata in oggetto, per la durata pari a 12 mesi, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 268.392,39, di cui € 219.993,76 quale base d'asta e € 48.398,63 per IVA pari al 22%, da imputarsi come segue: per 1 mese dell'esercizio finanziario 2018 un importo pari a € 19.437,28 a carico del capitolo 5U1104012-03 e a € 2.928,75 a carico del capitolo 5U1104013-02; per 11 mesi dell'esercizio finanziario 2019 un importo pari a € 213.810,13 a carico del capitolo 5U1104012-03 e a € 32.216,23 a carico del capitolo 5U1104013-02 che verranno ricompresi nel rispettivo bilancio di previsione come da schema seguente:

| Capitolo di spesa | Importo Iva inclusa anno 2018 | Importo Iva inclusa anno 2019 | Totale complessivo Iva inclusa |
|-------------------|-------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| 5U1104012-03      | € 19.437,28                   | € 213.810,13                  | € 233.247,41                   |
| 5U1104013-02      | € 2.928,75                    | € 32.216,23                   | € 35.144,98                    |
|                   |                               | totale                        | € 268.392,39                   |
| 5U1208005-06      | € 225,00                      |                               |                                |

- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, pari a € 225,00 che andrà a gravare sul capitolo 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2018;
- di nominare quale Responsabile unico del procedimento la Dott.ssa Isotta Pantellini, Dirigente dell'Area "Politiche di acquisto per il territorio" di questa Direzione Centrale e per le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto il P.I. Sig. Giovanni Russo in forza al CGTE;

F.to Vincenzo Caridi