



Data di pubblicazione: 11/10/2018

Nome allegato: *determinazione RS.30.391.2018.pdf*

CIG: 7603404F75;

Nome procedura: *Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), n.3), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento della "fornitura di licenze e/o prodotti per l'estensione dell'infrastruttura di firma remota su tecnologia Arx Cosign".*

INPS
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

Determinazione RS.30/391/2018 del 03/09/2018

Oggetto: Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), n.3), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento della *"fornitura di licenze e/o prodotti per l'estensione dell'infrastruttura di firma remota su tecnologia Arx Cosign"*.
Importo a base di gara: € 390.000,00, IVA esclusa (€ 475.800,00, IVA inclusa)

CIG: 7603404F75 - contributo: € 225,00

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTA la relazione dell'Area Servizi IT;

VISTO il «Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS», approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il nuovo Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il nuovo Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, approvato con determinazione presidenziale n. 89 del 30.06.2016, come modificato con le determinazioni n. 100 del 27.07.2016 e n. 132 del 12.10.2016;

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, recante «disposizioni per l'attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture», come modificato dal D.lgs. n. 56 del 19 aprile 2017;

VISTA la determinazione presidenziale n. 200 del 20.12.2017, con la quale è stato approvato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio finanziario 2018;

VISTA la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018, con la quale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997 n. 127, il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva il bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2018;

VISTO il D.P.R. del 16 febbraio 2015 con il quale è stato nominato Presidente dell'Istituto il Prof. Tito Boeri;

VISTA la Determinazione Presidenziale n. 15 del 24.01.2017, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore della Direzione Centrale Acquisti e Appalti, a partire dal 1° febbraio 2017;

TENUTO CONTO che l'Istituto si è dotato di un sistema autonomo di firma remota qualificata, basato sulla tecnologia HSM ARX Cosign;

RAPPRESENTATO che su tale tecnologia sono stati sviluppati diversi moduli applicativi per le seguenti finalità:

- enrollment dei certificati digitali;
- validazione e sottoscrizione di documenti elettronici;
- integrazione con gli applicativi gestionali;
- firma automatica;

TENUTO CONTO che l'attuale infrastruttura si basa su 3 apparati ARX Cosign Enterprise 4U v. 7.5, licenziati per 1.000 utenti e un numero illimitato di firme;

CONSIDERATO che, con nota del 7 marzo 2018, la Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi ha rappresentato la necessità di avviare una procedura per l'affidamento della "fornitura di licenze e/o prodotti per l'estensione dell'infrastruttura di firma remota su tecnologia Arx Cosign";

PRESO ATTO che l'iniziativa è finalizzata ad estendere la piattaforma attuale ad ulteriori 2.000 nuovi utenti, mentre le firme da apporre nell'arco del triennio contrattuale sono stimate dalla suddetta DCOSI in circa 2,5 milioni all'anno;

RILEVATO che il modello di *licensing* degli apparati ARX Cosign oggetto della fornitura *de qua* non risulta più basato sul numero di utenti della piattaforma, quanto piuttosto sul numero di firme da apporre;

TENUTO PRESENTE che, per quanto sopra, la fornitura prevede, ad integrazione dell'attuale piattaforma, la consegna di n. 4 apparati DocuSign utilizzabili da un numero illimitato di utenti;

TENUTO CONTO che, a giudizio della DCOSI, nel caso fosse necessario sostituire gli attuali apparati con nuovi modelli, occorre garantirne l'equivalenza funzionale al fine di salvaguardare il patrimonio applicativo realizzato e assicurare l'erogazione di servizi di supporto alla migrazione;

RILEVATA la necessità, al fine di proseguire nel processo di dematerializzazione dei procedimenti amministrativi e dunque garantire autenticità dei relativi documenti elettronici, di estendere l'attuale piattaforma, salvaguardando gli investimenti applicativi effettuati;

TENUTO PRESENTE che la fornitura *de qua* prevede quanto segue:

Descrizione
n. 4 DocuSign (Digital Signature Appliance) versione 8.4 certificato eIDAS
Servizi di migrazione
Licenza DSA Utenti illimitati 2.500.000 firme/anno

VISTO l'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), ai sensi del quale *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti"*;

VALUTATO che la fornitura oggetto dell'iniziativa in questione non risulta presente nel quadro delle Convenzioni CONSIP in corso, né nell'ambito del Mercato Elettronico della P.A. (MEPA) o di altro strumento negoziale posto a disposizione da Consip stessa;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 66, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, *"prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere consultazioni di mercato per la preparazione dell'appalto e per lo svolgimento della relativa procedura e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei requisiti relativi a questi ultimi"*;

VISTA la Determinazione dell'ANAC n. 950 del 13/09/2017 (pubblicata sulla Gazzetta ufficiale n. 248 del 23/10/2017) recante *"Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili"*, ed in particolare il punto 2.3 dello stesso, il quale prevede che *"... in questi casi, la stazione appaltante deve informare il mercato, con congruo anticipo, circa le proprie intenzioni di acquisto, invitando gli operatori economici a suggerire e a dimostrare la praticabilità di soluzioni alternative a quelle che porterebbero a concludere per l'esistenza di un unico fornitore"*;

CONSIDERATO che l'Istituto, al fine di valutare la sussistenza dei presupposti che possano consentire, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), D.Lgs. 50/2016, il ricorso

alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando per l'acquisizione delle forniture e dei servizi meglio dettagliati nel prosieguo, ha reputato necessario, in conformità alle sopra specificate linee guida n. 8 dell'ANAC, pubblicare sul proprio sito istituzionale un'apposita consultazione di mercato finalizzata a:

- garantire la massima pubblicità all'iniziativa per assicurare la più ampia diffusione delle informazioni;
- ottenere la più proficua partecipazione da parte dei soggetti interessati;
- pubblicizzare al meglio le caratteristiche qualitative e tecniche di beni e servizi oggetto di analisi;

CONSIDERATO che, con determinazione n. RS.30/124/2018 del 22.03.2018, è stata autorizzata l'indizione della citata consultazione di mercato, prodromica all'eventuale successivo svolgimento di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento della "fornitura di licenze e/o prodotti per l'estensione dell'infrastruttura di firma remota su tecnologia Arx Cosign";

RILEVATO che, a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale dell'avviso di consultazione del mercato, avvenuta in data 23 marzo 2018, è pervenuta, nel rispetto del termine stabilito, un'unica manifestazione di interesse da parte della soc. Itagile S.r.l.;

PRESO ATTO che da tale indagine è risultato che Itagile S.r.l. è l'unico soggetto autorizzato alla distribuzione sul mercato nazionale dei prodotti della tecnologia Arx Cosign, da parte della società DocuSign avente sede legale in Francia;

CONSIDERATO che l'importo complessivo della fornitura è stato stimato da DCOSI in € 390.000,00, IVA esclusa, suddiviso come segue:

- a) € 10.000,00, IVA esclusa, per la fornitura di n. 4 prodotti DocuSign DSA, versione 8.4 certificato eIDAS;
- b) € 5.000,00, IVA esclusa, per servizi di migrazione alla nuova infrastruttura;
- c) € 375.000,00, IVA esclusa, per il valore delle licenze DSA a favore di utenti illimitati per un periodo di 36 mesi;

RITENUTO, ricorrendone i presupposti, di indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. dell'art. 63, comma 2, lettera b), n.3), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento della "fornitura di licenze e/o prodotti per l'estensione dell'infrastruttura di firma remota su tecnologia Arx Cosign", con la Soc. Itagile S.r.l., trattandosi, come risultato in esito alla consultazione preliminare del mercato svolta ai sensi dell'art. 66, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, dell'unico soggetto autorizzato alla fornitura dei suddetti prodotti;

TENUTO CONTO che l'Appalto di cui trattasi, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, non è suddiviso in lotti, in quanto non tecnicamente possibile;

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prescrive che, per ogni intervento da realizzarsi mediante un contratto pubblico, l'Amministrazione aggiudicatrice nomini un Responsabile del Procedimento tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa,

dotati del necessario livello di inquadramento giuridico e di competenze professionali necessarie in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE, altresì, le Linee guida n. 3 del 26.10.2016, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

CONSIDERATO che il dott. Giovanni Russo in servizio presso questa Direzione, è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i sopra richiamati requisiti ai fini della nomina a Responsabile Unico del Procedimento;

VISTO l'art. 6-*bis* della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto, anche potenziale, e la relativa dichiarazione resa ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del d.P.R. 445/2000, dal nominando funzionario;

CONSIDERATO che, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, e ai sensi della Legge n. 136/2001 e s.m.i., è stata richiesta, tramite il Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG), l'attribuzione del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (C.I.G.- Codice Identificativo Gara);

ATTESO che il SIMOG ha assegnato per la presente fornitura il codice identificativo (C.I.G.) di seguito indicato, determinando, sulla base della deliberazione ANAC n. 1300 del 20 dicembre 2017, l'importo dovuto da questo Istituto (€ 225,00) e dall'Operatore economico:

- C.I.G. n. 7603404F75 - contributo € 35,00;

TENUTO CONTO che, alla luce dei fabbisogni evidenziatisi, è stato determinato quale importo complessivo da porre a base di gara, l'importo di € 475.800,00, IVA inclusa, oltre € 225,00 quale contributo CIG, e che tali importi andranno a gravare sui capitoli di spesa ed esercizi finanziari di seguito indicati:

Capitolo	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Totale
5U2112009/00	170.800,00	152.500,00	152.500,00	475.800,00
5U1208005/06	225,00			225,00
Totale	171.025,00	152.500,00	152.500,00	476.025,00

CONSIDERATO che la spesa relativa all'anno 2018 trova capienza nel bilancio di previsione 2018, approvato dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018, mentre le spese relative agli esercizi finanziari 2019 e 2020 saranno inserite nei relativi bilanci di previsione;

PRESO ATTO che la predetta attività è ricompresa nel report dei contratti pluriennali da stipulare allegato alla nota di assestamento al Bilancio 2018, predisposta con Determinazione Presidenziale n. 95 del 19/7/2018 e in corso di definitiva approvazione da parte del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza;

VISTI la Lettera di Invito ed i relativi allegati;

D E T E R M I N A

- ❖ di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), n.3), del D.Lgs. 50/2016, con la soc. Itagile S.r.l. per l'affidamento della "fornitura di licenze e/o prodotti per l'estensione dell'infrastruttura di firma remota su tecnologia Arx Cosign";
- ❖ di approvare la lettera di invito ed i relativi allegati predisposti;
- ❖ di autorizzare l'importo complessivo di spesa di € 476.025,00, IVA inclusa, comprensivo di € 225,00 per il contributo CIG, da imputare ai capitoli di spesa ed agli esercizi finanziari di seguito indicati:

Capitolo	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Totale
5U2112009/00	170.800,00	152.500,00	152.500,00	475.800,00
5U1208005/06	225,00			225,00
Totale	171.025,00	152.500,00	152.500,00	476.025,00

In riferimento all'anno 2018, la spesa trova capienza nel bilancio di previsione 2018, approvato dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018. Le spese relative agli esercizi finanziari 2019 e 2020 saranno inserite nei relativi bilanci di previsione.

- ❖ di nominare quale Responsabile del Procedimento il dott. Giovanni Russo, in forza presso questa Direzione Centrale;

- ❖ di dare mandato al medesimo per i successivi incombeni di svolgimento della procedura e la successiva esecuzione del contratto eventualmente affidato.

F.TO: Il Direttore centrale
Vincenzo Caridi