



**Data di pubblicazione:** 19/02/2019

**Nome allegato:** *determinazione di indizione 068.2019.pdf*

**CIG:** 7787872348 (1); 77879080FE (2); 77879313F8 (3);  
778794505A (4); 7787964F30 (5); 778798722F (6);

**Nome procedura:** *Procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, volta all'affidamento in outsourcing dei «servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS», suddivisa in 6 Lotti*

# ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Centrale Acquisti e Appalti

DETERMINAZIONE n. 068 del 14/02/2019

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Numero Visto** Fare clic qui per immettere testo.
3. **Settore** Servizi
4. **Oggetto** Procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, volta all'affidamento in outsourcing dei «servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS», suddivisa in 6 Lotti
5. **Committente** DCPA
6. **Tipologia di procedura** P017 - PROCEDURA APERTA
7. **Procedura e-procurement** SI
8. **CIG** Lotto 1: CIG: 7787872348 Lotto 2: CIG: 77879080FE Lotto 3: CIG: 77879313F8 Lotto 4: CIG: 778794605A Lotto 5: CIG: 7787964F30 Lotto 6: CIG: 778798722F
9. **CUI** Lotto 1 80078750587201900512 lotto 2 80078750587201900513 lotto 3 80078750587202000133 lotto 4 80078750587202000134 lotto 5 80078750587202000135 lotto 6 80078750587202000136
10. **Proposta di gara** RS05-2019-00098
11. **Importo complessivo** (IVA esclusa) 9.267.997,84
12. **Importo complessivo** (IVA inclusa) € 11.306.957,37
13. **RUP** dott. Stefano Di Leo

INPS  
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI  
DETERMINAZIONE n. RS30/068/2019 del 14/02/2019

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici, in modalità dematerializzata, volta all'affidamento in outsourcing dei «servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS», suddivisa in 6 Lotti, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del D.Lgs. 50/12016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 9.267.997,84, IVA esclusa (pari ad € 11.306.957,37 IVA inclusa), imputata sui capitoli di spesa 5U1104069-01 5U1104028-00 degli esercizi finanziari 2019, 2020, 2021, 2022 ripartito come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110406901	254.344,28 €	3.052.131,35 €	3.052.131,35 €	2.797.787,07 €	9.156.394,05 €
5U110402800	59.737,87 €	716.854,44 €	716.854,44 €	657.116,57 €	2.150.563,32 €
<b>TOTALI</b>	<b>314.082,15 €</b>	<b>3.768.985,79 €</b>	<b>3.768.985,79 €</b>	<b>3.454.903,64 €</b>	<b>11.306.957,37 €</b>

Lotto 1: CIG: 7787872348

Lotto 2: CIG: 77879080FE

Lotto 3: CIG: 77879313F8

Lotto 4: CIG: 778794605A

Lotto 5: CIG: 7787964F30

Lotto 6: CIG: 778798722F

Spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari a € 800,00, che trova capienza nel capitolo 5U1208005-06 del bilancio di esercizio 2019

## IL DIRETTORE CENTRALE

**VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

**VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

**VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;

**VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;

**VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;

**VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti al Dott. Vincenzo Caridi;

**VISTA** la determinazione presidenziale n.154 del 03 dicembre 2018 con la quale è stato approvato il Progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2019;

**VISTA** la Deliberazione n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza dell'Istituto ha approvato in via definitiva il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019;

**VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

**VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2018-2020, adottato con Determinazione Presidenziale n. 5 del 31 gennaio 2018;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante il "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

**VISTO** l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

**VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del D.Lgs. 50/2016, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

**VISTO** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A;

**VISTE** le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate in data 11 ottobre 2017, secondo cui il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

**CONSIDERATO** che le sopra citate Linee guida n. 3, prevedono che, in caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la stazione appaltante indica nel bando di gara se la verifica sulle offerte anormalmente basse sia svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**PRESO ATTO** che con determinazione commissariale n. 96 del 16 giugno 2014 - atteso il consistente numero di archivi ad elevato livello di saturazione e le criticità connesse all'utilizzo di depositi non a norma - è stata avviata un'attività di reingegnerizzazione della gestione complessiva degli archivi dell'Istituto, attraverso la creazione di un unico Polo Archivistico Nazionale (PAN), da realizzare negli stabili di proprietà dell'INPS siti nel comune di Lacchiarella (MI), nonché secondo le modalità individuate nella correlata "strategia di gara" approvata con la medesima determinazione;

**CONSIDERATO** che con la medesima determinazione commissariale n. 96/2014 è stata altresì approvata una strategia di gara, consistente nell'espletamento di tre distinte procedure per l'affidamento dei lavori di bonifica, di adeguamento funzionale del sito ivi individuato di Lacchiarella, nonché per l'affidamento dei servizi di allestimento dello stesso e della conseguente gestione dell'archivio;

**PRESO ATTO** che con successiva determinazione commissariale n. 105 del 20 giugno 2014 è stato elaborato -a seguito dell'incorporazione nell'Istituto di Inpdap ed Enpals- un aggiornamento dei Piani Operativi Regionali di razionalizzazione logistica, originariamente approvati con determinazione presidenziale n. 205 del 26 ottobre 2012, che ha portato al rilascio di numerosi immobili destinati ad uso strumentale (anche destinati ad archivi) condotti in locazione passiva, con conseguenti riflessi sulla allocazione del materiale documentale ivi custodito;

**VISTA** la determinazione presidenziale n. 58 del 11 giugno 2015, con la quale è stato adottato il nuovo Massimario di conservazione e scarto dell'Istituto, aggiornato e integrato con i documenti relativi alle gestioni ex Inpdap ed ex Enpals, a seguito dell'approvazione del medesimo da parte della Soprintendenza Archivistica per il Lazio del MIBACT;

**CONSIDERATO** che, a seguito delle numerose evoluzioni intervenute dopo l'adozione della determinazione commissariale n. 96/2014 e degli esiti degli approfondimenti e delle analisi effettuate nel corso del 2015, si è resa necessaria una nuova valutazione della "strategia" che era stata approvata con la citata determinazione in merito alla realizzazione del Polo Archivistico Nazionale, al fine di verificarne la coerenza con il mutato scenario di riferimento;

**VISTA** la determinazione RS30/112/2016 del 7 aprile 2016, con la quale è stato autorizzato l'affidamento dei lavori di bonifica ambientale delle coperture in cemento amianto dei capannoni e sostituzione con pannelli sandwich, mediante appalto di progettazione esecutiva ed esecuzione, per il Complesso immobiliare di Lacchiarella (MI);

**CONSIDERATO** che allo stato la procedura è ancora in corso di aggiudicazione;

**VISTA** la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, con la quale si è proceduto alla complessiva revisione dell'Ordinamento delle Funzioni centrali e territoriali dell'INPS prevedendo l'istituzione della Direzione Centrale Patrimonio e Archivi con il compito, tra l'altro, di provvedere al presidio e al coordinamento del processo di gestione degli archivi cartacei e digitali;

**VISTA** la determinazione presidenziale n. 114 del 29 luglio 2016 con la quale è stata modificata la precedente determinazione commissariale n. 96/2014, rinviando al 31 luglio 2019 il termine originariamente previsto (31 luglio 2017) per l'operatività di almeno il 50% delle superfici disponibili del sito di Lacchiarella, e disponendo di individuare altri immobili di proprietà dell'Istituto, potenzialmente idonei ad essere adibiti ad uso archivio strumentale, in aggiunta a quelli già utilizzati, in previsione dell'avvio delle operazioni di disistivaggio al termine del rapporto contrattuale con la società Delta Uno Servizi S.p.A, affidataria del "Servizio centralizzato di archiviazione, custodia, e gestione fascicoli e documenti, distribuzione fascicoli e adeguamento al D.lgs. n. 42/2004 - CIG 0183926488";

**PRESO ATTO** che anche successivamente all'adozione della predetta determinazione presidenziale n. 114 del 29 luglio 2016 è proseguita la ricostruzione dell'evoluzione nel tempo delle quantità di documenti presenti presso i depositi della società Delta Uno Servizi spa, sulla base della documentazione esistente agli atti, al fine di individuarne la provenienza e la tipologia, con particolare riferimento a quelle più risalenti nel tempo;

**TENUTO CONTO** che in data 31 luglio 2017 è cessato il predetto contratto affidato alla società Delta Uno ed è stato avviato il disistivaggio del materiale custodito;

**VISTA** la determinazione RS30/353/2018 del 25 luglio 2018, con la quale è stato autorizzato l'affidamento dei lavori di «*Risanamento conservativo con ripristino e rinnovo degli elementi costitutivi e impianti del capannone di proprietà INPS, ubicato in viale Giuseppe Cannata -località Paolo VI- Taranto, per la trasformazione, mediante un insieme sistematico di opere, in un sito secondario per deposito degli atti cartacei*» per il PAN - Polo archivistico Nazionale. Sito secondario in Taranto;

**CONSIDERATO** che allo stato la procedura è ancora in corso di aggiudicazione;

**VISTA** la determinazione presidenziale n. 107 del 1 agosto 2018 con la quale - preso atto della necessità, nelle more della rifunzionalizzazione dei siti già individuati con le determinazioni n. 96/2014 e n. 114/2016, di procedere ad una gestione transitoria unitaria mediante specifica procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in *outsourcing* dei servizi di custodia, gestione, indicizzazione e supporto logistico ed organizzativo del materiale documentale degli archivi di deposito appartenenti alle varie strutture territoriali dell'Istituto, della sua eventuale dematerializzazione e possibilità di conservazione a norma *on demand*, nonché del supporto alle attività di scarto e di gestione della fase transitoria del disistivaggio dalle varie società di *outsourcing* archivistico e del trasporto di tutto il materiale documentale nei siti di proprietà dell'Istituto- è stato disposto:

- di confermare l'impostazione dell'internalizzazione degli archivi dell'Istituto di cui alla determinazione presidenziale n. 96/2014, come modificata dalla determinazione presidenziale n. 114/2016, volta alla realizzazione del Polo Archivistico Nazionale (PAN) dell'Inps, proseguendo nelle attività per l'affidamento dei lavori di bonifica e di adeguamento funzionale e per l'affidamento dei servizi di allestimento delle strutture interne e di gestione dell'archivio dei siti ivi individuati;
- di verificare la possibilità di destinare ulteriori immobili, attualmente da reddito, a finalità strumentali da adibire ad archivio dell'Istituto al fine di accelerare i tempi di realizzazione del Polo Archivistico Nazionale dell'Istituto;

- di procedere - nelle more della rifunzionalizzazione dei siti già individuati - a gestire la fase transitoria di custodia, gestione, indicizzazione e supporto logistico e organizzativo del materiale documentale degli archivi di deposito appartenenti alle varie strutture territoriali dell'Istituto, attraverso l'indizione di una specifica procedura ad evidenza pubblica atta a garantire standard omogenei e criteri uniformi di gestione della documentazione in modo che detto materiale, nel momento in cui si renderanno disponibili i siti del Polo Archivistico Nazionale, possa essere trasferito in coerenza con gli standard archivistici dell'Istituto cui tutto il patrimonio documentale dovrà uniformarsi;
- di assicurare l'esecuzione senza soluzione di continuità del disistivaggio del materiale documentale e non dalla Società Delta Uno Servizi spa;
- di predisporre specifiche informative, con cadenza semestrale, al fine di fornire aggiornamenti sulle attività in corso;

**VISTA** la PEI prot. INPS.0017.04/06/2018.0011456 con la quale questa Direzione centrale e la Direzione centrale Patrimonio e Archivi hanno richiesto alle Direzioni regionali la rilevazione del fabbisogno di archivi di deposito che si ritiene di non potere più gestire internamente (al netto di quanto dovrà essere oggetto di scarto in base alle istruzioni fornite dall'Istituto), ai fini della individuazione di *"una soluzione operativa che permetta, in attesa dell'effettiva disponibilità di alcuni siti del PAN (Montemesola e Lacchiarella), di avviare il processo di omogeneizzazione dei comportamenti e delle condizioni di gestione degli archivi di deposito sull'intero territorio nazionale, in coerenza con la vigente strategia di reinternalizzazione degli stessi e di creazione del Polo Archivistico Nazionale in immobili di proprietà dell'Istituto"*;

**VISTE** le interlocuzioni intercorse con la Direzione centrale Organizzazione e sistemi informativi, sia con PEI prot. INPS.0017.03./08/2018.0016712 e prot. INPS.0017.05/11/2018.0048490 sia con successivi tavoli tecnici, al fine di verificare la possibilità di realizzare *in house* un applicativo informatico per la gestione autonoma del patrimonio archivistico dell'Istituto, con un sistema unico accentrato di catalogazione, interazione, controllo e gestione di tutti i fornitori archivistici identificati dalla gara;

**ACCERTATO** che, come condiviso con la Direzione centrale Organizzazione e sistemi informativi, il capitolato speciale d'appalto prevede che *"L'operatore economico aggiudicatario di ogni singolo Lotto avrà a disposizione un'applicazione informatica di supporto al servizio, realizzata direttamente dall'Istituto, atta alla catalogazione del materiale documentale e alla gestione della relativa documentazione - sia cartacea che dematerializzata- come da allegato tecnico al presente capitolato. Precederà la messa in esercizio di tale applicazione una giornata di formazione per gli addetti degli operatori economici aggiudicatari di ogni singolo lotto."*;

**PRESO ATTO** che in data 5 novembre 2018, con PEI prot. Inps.0017.05/11/2018.0048180, la Direzione centrale Patrimonio e archivi ha trasmesso il capitolato relativo alla procedura in oggetto alla scrivente Direzione e alla Direzione centrale Organizzazione e sistemi informativi;

**ATTESO** che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, D.Lgs. 50/2016, con attribuzione dei Codici Unici Intervento (CUI) di seguito riportati:

- Lotto 1: CUI: 80078750587201900512
- Lotto 2: CUI: 80078750587201900513

- Lotto 3: CUI: 80078750587202000133
- Lotto 4: CUI: 80078750587202000133
- Lotto 5: CUI: 80078750587202000135
- Lotto 6: CUI: 80078750587202000136

**VISTO** l'art. 31 del D.Lgs. 50/16, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

**VISTA** la PEI della Direzione centrale Patrimonio e archivi prot. *INPS.0017.04/02/2019.0016683*, con la quale è stato individuato il Dott. Stefano Di Leo quale RUP della procedura;

**CONSIDERATO** che il Dirigente individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

**RICHIAMATI** i compiti che il Dirigente è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4 dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

**VISTI** i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

**VISTO** l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

**CONSIDERATO** che l'appalto in particolare ha per oggetto i servizi in outsourcing di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS;

**RITENUTO** di suddividere l'appalto in n. 6 lotti geografici al fine di favorire una maggiore partecipazione anche da parte delle micro piccole e medie imprese, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016, secondo la seguente articolazione:

Numero Lotto	Oggetto del lotto
1	Toscana, Umbria, Marche, Emilia

2	Campania, Calabria, Abruzzo, Puglia, Basilicata, Molise
3	Sardegna
4	Friuli, Trentino, Lombardia, Veneto, Piemonte, Val D'Aosta, Liguria
5	Lazio, Direzione Generale
6	Sicilia

**TENUTO CONTO** che considerata la conformazione del mercato di riferimento i n. 6 ambiti dimensionali definiti risultano idonei a garantire l'ampia partecipazione da parte delle imprese del settore, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli art. 30 e 51 del D.Lgs. n. 50/2016 in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come definite dall'art. 3, comma 2, paragrafo aa) del medesimo Codice;

**TENUTO CONTO** che i servizi in *outsourcing* di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di realizzare il processo di internalizzazione complessivo degli archivi di deposito dell'Istituto e portare a compimento la creazione di un unico Polo Archivistico Nazionale (PAN), da realizzare negli stabili di proprietà dell'Istituto;

**RITENUTO** congruo, per le finalità sopra esposte, prevedere una durata contrattuale pari a n. 36 mesi, naturali e consecutivi, a decorrere dalla sottoscrizione del Contratto;

**CONSIDERATO** l'inserimento della facoltà:

- in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- nei limiti di cui all'art. 63, comma 5 del Codice, di affidare all'Aggiudicatario, nei successivi tre anni dalla stipula del Contratto, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, secondo quanto previsto nel progetto posto alla base del presente affidamento, in vista del completamento delle opere di adeguamento degli immobili del Polo Archivistico Nazionale (PAN) e della successiva riallocazione presso gli immobili del PAN della documentazione archivistica, per una durata pari a 12 mesi per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 587.585,60 Lotto 1; € 199.060,80 Lotto 2; € 142.147,97 Lotto 3; € 1.097.552,38 Lotto 4; € 989.526,82 Lotto 5; 73.459,04 Lotto 6, al netto di IVA;

**CONSIDERATO** che in tal caso la stazione appaltante eserciterà tale facoltà di ripetizione mediante uno o più atti aggiuntivi al Contratto già sottoscritto dalla Stazione Appaltante;

**CONSIDERATO** che, in caso di esercizio dell'opzione di ripetizione l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

**PRESO ATTO** che per il presente appalto non vi sono oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza poiché il servizio verrà svolto presso locali non di proprietà dell'Istituto;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

**CONSIDERATO** che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

**CONSIDERATO** che, per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato, per ogni singolo Lotto, in:

- Lotto 1: € 1.233.929,77
- Lotto 2: € 418.027,68
- Lotto 3: € 298.510,74
- Lotto 4: € 2.304.859,99
- Lotto 5: € 2.078.006,32
- Lotto 6: € 154.263,98

**RITENUTO** pertanto necessario, stante l'elevata densità di manodopera, contemplare l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, prevedendo che l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81;

**VALUTATO** che, trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35, si ritiene di selezionare l'operatore economico a seguito di procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, da svolgersi attraverso l'impiego del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) presente sulla piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), conforme all'art. 40 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005;

**RITENUTO** di gestire tutte le fasi della procedura -pubblicazione, presentazione e analisi delle offerte, aggiudicazione, comunicazioni e scambi di informazioni con gli Operatori economici- come meglio specificato nel Disciplinare di gara, attraverso la predetta piattaforma ASP;

**CONSIDERATO** che gli atti dell'appalto specifico sono stati predisposti recependo il *kit* documentale fornito da Consip s.p.a., nei limiti di compatibilità con le specifiche caratteristiche dell'affidamento in parola;

**RITENUTO** congruo porre a base di gara l'importo complessivamente valutato in € 9.267.997,84 (Euro novemilioniduecentosessantasettemilanovecentonovantasette/84), IVA

esclusa, dato dalla sommatoria dei valori complessivi posti a base di gara relativi ai singoli lotti, come di seguito rappresentati:

- Lotto 1: € 1.762.756,82 (Euro unmilionesettecentosessantaduemila settecentocinquantasei/82);
- Lotto 2: € 597.182,40 (Euro cinquecentonovantasettemilacentottantadue/40);
- Lotto 3: € 426.443,92 (Euro quattrocentoventiseimila quattrocentoquarantatre/92);
- Lotto 4: € 3.292.657,14 (Euro tremilioniduecentonovantaduemila seicentocinquantasette/14);
- Lotto 5: € 2.968.580,44 (Euro duemilioninovecentosessantottomila cinquecentottanta/44);
- Lotto 6: € 220.377,12 (Euro duecentoventimilatrecentosettantasette/12);

**VISTO** l'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'[articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#) stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'[articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

**CONSIDERATO** che, al momento, non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

**CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

**TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, così come dettagliati nel Disciplinare di Gara;

**CONSIDERATO** che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**ATTESO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95 comma 6 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

**RITENUTI** adeguati, per l'assegnazione del punteggio tecnico pari a massimo 80 punti, i criteri qualitativi discrezionali e tabellari indicati nel Disciplinare di Gara;

**RITENUTE** altresì adeguate le modalità di attribuzione del punteggio economico, pari ad un massimo di 20 punti, indicato nel Disciplinare di Gara;

**CONSIDERATO** che la pubblicazione degli atti di procedura avverrà, oltre che su piattaforma ASP, con le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D.lgs. n. 50/2016 e dal decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, e che per adempiere a tali incombenzi sono stati predisposti un apposito bando di gara, da trasmettersi per via elettronica alla Commissione per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sul sito internet dell'Istituto, ed uno da pubblicarsi presso la Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ferma la pubblicazione di un avviso su due quotidiani scelti tra quelli a maggiore diffusione nazionale e regionale nel luogo di esecuzione della prestazione;

**DATO ATTO** che la spesa relativa alle suddette pubblicazioni legali trova copertura nell'impegno già assunto da questa Direzione a seguito dell'aggiudicazione della procedura avente ad oggetto "Servizio di pubblicazione avvisi legali";

**CONSIDERATO** che, ai sensi e per gli effetti del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del Bando di gara sulla GURI e sui quotidiani graveranno sull'aggiudicatario, nella misura massima indicativa di € 20.000,00, e dovranno essere rimborsate dal predetto, all'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

**VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

**PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione dei CIG individuati nei codici alfanumerici di seguito specificati il cui contributo, in base alla Deliberazione dell'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione n. 1300/2017 pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 22 del 27-1-2018 risulta pari a € 800,00:

- Lotto 1: CIG: 7787872348
- Lotto 2: CIG: 77879080FE
- Lotto 3: CIG: 77879313F8
- Lotto 4: CIG: 778794605A
- Lotto 5: CIG: 7787964F30
- Lotto 6: CIG: 778798722F

**CONSIDERATO** quindi che la base d'asta risulta essere complessivamente pari a € 9.267.997,84 (Euro novemilioniduecentosessantasettemila novecentonovantasette/84), IVA pari a € 2.038.959,53 (duemilionitrentottomilanovecentocinquantanove/53) esclusa, dato dalla sommatoria dei valori complessivi posti a base di gara relativi ai singoli lotti, come di seguito rappresentati:

- Lotto 1: € 1.762.756,82 (Euro unmilionesettecentosessantaduemila settecentocinquantasei/82);
- Lotto 2: € 597.182,40 (Euro cinquecentonovantasettemilacentottantadue/40);
- Lotto 3: € 426.443,92 (Euro quattrocentoventiseimila quattrocentoquarantatre/92);

- Lotto 4: € 3.292.657,14 (Euro tremilioniduecentonovantaduemila seicentocinquantesette/14);
- Lotto 5: € 2.968.580,44 (Euro duemilioninovecentosessantottomila cinquecentottanta/44);
- Lotto 6: € 220.377,12 (Euro duecentoventimilatrecentosettantesette/12);

**CONSIDERATO** altresì che i predetti importi IVA inclusa graveranno sui seguenti capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2019, 2020, 2021 e 2022 ripartiti come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110406901	254.344,28 €	3.052.131,35 €	3.052.131,35 €	2.797.787,07 €	9.156.394,05 €
5U110402800	59.737,87 €	716.854,44 €	716.854,44 €	657.116,57 €	2.150.563,32 €
<b>TOTALI</b>	<b>314.082,15 €</b>	<b>3.768.985,79 €</b>	<b>3.768.985,79 €</b>	<b>3.454.903,64 €</b>	<b>11.306.957,37 €</b>

**CONSIDERATO** che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2019, trova capienza nell'attuale Bilancio di previsione, mentre per gli esercizi finanziari, 2020, 2021 e 2022, sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione;

**CONSIDERATO** che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report* "Contratti pluriennali da stipulare" allegato al Bilancio di previsione 2019;

**VISTI** gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

## **DETERMINA**

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, in modalità dematerializzata, suddivisa in 6 lotti, volta all'affidamento in outsourcing di un appalto avente ad oggetto «*servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS*», suddivisa in 6 Lotti;

- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di approvare a tal fine il Bando, il Capitolato Tecnico, il Disciplinare di Gara, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di autorizzare la spesa complessiva, per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura, di 11.306.957,37 (undicimilionitrecentoseimilanovecentocinquantasette/37) inclusa IVA pari a € 2.038.959,53 (duemilionitrentottomilanovecentocinquantanove/53), da imputare sui capitoli di spesa da ripartire anno per anno come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110406901	254.344,28 €	3.052.131,35 €	3.052.131,35 €	2.797.787,07 €	9.156.394,05 €
5U110402800	59.737,87 €	716.854,44 €	716.854,44 €	657.116,57 €	2.150.563,32 €
<b>TOTALI</b>	<b>314.082,15 €</b>	<b>3.768.985,79 €</b>	<b>3.768.985,79 €</b>	<b>3.454.903,64 €</b>	<b>11.306.957,37 €</b>

- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell' A.N.AC. pari a € 800,00 (Euro ottocento/00) che andrà a gravare sul capitolo 5U1208005-06 dell'esercizio finanziario 2019;
- di porre a base d'asta l'importo di € 9.267.997,84 (Euro novemilioniduecentosessantasettemila novecentonovantasette/84) al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, così ripartito tra i sei lotti di gara:
  - Lotto 1: € 1.762.756,82 (Euro unmilionesettecentosessantaduemila settecentocinquantasei/82);
  - Lotto 2: € 597.182,40 (Euro cinquecentonovantasettemilacentottantadue/40);
  - Lotto 3: € 426.443,92 (Euro quattrocentoventiseimila quattrocentoquarantatre/92);
  - Lotto 4: € 3.292.657,14 (Euro tremilioniduecentonovantaduemila seicentocinquantasette/14);
  - Lotto 5: € 2.968.580,44 (Euro duemilioninovecentosessantottomila cinquecentottanta/44);
  - Lotto 6: € 220.377,12 (Euro duecentoventimilatrecentosettantasette/12);

- di riservare all'Istituto la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna, di prorogare, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- di riservare inoltre all'Istituto la facoltà, nei limiti di cui all'art. 63, comma 5, del Codice, di affidare all'Aggiudicatario, nei successivi tre anni dalla stipula del Contratto, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, secondo quanto previsto nel progetto posto alla base del presente affidamento, in vista del completamento delle opere di adeguamento degli immobili del Polo Archivistico Nazionale (PAN) e della successiva riallocazione presso gli immobili del PAN della documentazione archivistica, per una durata pari a 12 mesi per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 587.585,60 Lotto 1; € 199.060,80 Lotto 2; € 142.147,97 Lotto 3; € 1.097.552,38 Lotto 4; € 989.526,82 Lotto 5; 73.459,04 Lotto 6, al netto di IVA;
- di quantificare i costi complessivi della manodopera in € 6.487.598,48 (seimilioni quattrocentottantasettemilacinquecentonovantotto/48), suddivisi per ogni singolo lotto come di seguito specificato:
  - Lotto 1: € 1.233.929,77
  - Lotto 2: € 418.027,68
  - Lotto 3: € 298.510,74
  - Lotto 4: € 2.304.859,99
  - Lotto 5: € 2.078.006,32
  - Lotto 6: € 154.263,98;
  -
- di nominare RUP della procedura il Dott. Stefano Di Leo, dandogli mandato per i successivi incombeni di svolgimento della procedura.

(f.to in originale)  
Il Direttore Centrale  
Vincenzo Caridi