



Data di pubblicazione: 11/03/2019

Nome allegato: *determina n 102 del 7 3 2019.pdf*

CIG: 722561916E;

Nome procedura: *Lavori di manutenzione ordinaria edile e il riattamento delle unità residenziali e commerciali facenti parte del patrimonio immobiliare da reddito di proprietà gestito dalla Dir. Regionale Lazio - Inps.*



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Direzione regionale Lazio

DETERMINAZIONE N. 102 DEL 7/3/2019

OGGETTO: Proroga tecnica dell'“Accordo quadro per i lavori di M.O. edile e il riattamento delle unità residenziali e commerciali facenti parte del patrimonio immobiliare da reddito di proprietà gestito dalla Direzione Regionale INPS Lazio”, aggiudicato con determinazione n. 87 del 14/2/2018 a seguito di RdO su MePA n. 1811214, agli stessi patti, prezzi e condizioni del rapporto ora in essere fino al 31/12/2019 e comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione della Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della “Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0.

Importo massimo: € 244.000,00 compresi IVA e oneri per la sicurezza.
Operatore economico: BNR SRL (P. IVA 03150660615).

CIG: 722561916E.

Capitoli: 8U121000802 8U121000804 8U121000806
8U121000808 8U121000809 8U110402706.

Visto: 7080-2019-0043.

RUP: Arch. Salvatore Speciale.

IL DIRETTORE REGIONALE

Vista la Determinazione presidenziale n. 46 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito allo scrivente, Dirigente Generale, l'incarico quadriennale di Direttore regionale Lazio, a decorrere dal 1° febbraio 2017;

Visto il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche e integrazioni, e in particolare l'art. 16 (Funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali);

Visto il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;

Visto il D.P.R. n. 366 del 24 settembre 1997, avente ad oggetto "Regolamento concernente le norme per l'organizzazione ed il funzionamento dell'INPS";

Visto l'art. 7, comma 8, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge del 30 luglio 2010, n. 122;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 e successive modificazioni ed integrazioni, recante "Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Visto il Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore generale dell'INPS la dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia, di ruolo, del medesimo ente;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 del 27 luglio 2016 e n. 132 del 12 ottobre 2016;

Visto l'Ordinamento delle Funzioni centrali e territoriali dell'INPS, adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato con determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;

Viste le determinazioni presidenziali n. 9 e n. 10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;

Vista la circolare n. 14 del 27/1/2017, avente ad oggetto: "Modello organizzativo di Direzione regionale e di Direzione di Coordinamento metropolitano INPS";

Vista la circolare n. 59 del 15/3/2017, avente ad oggetto: "Operatività delle Direzioni di coordinamento metropolitano e delle Direzioni regionali nella fase sperimentale - attivazione procedura di interpello per il reperimento delle risorse";

Visto il decreto legislativo 19 aprile 2016, n. 50, e successive modifiche e integrazioni, recante il Codice dei contratti pubblici;

Visto l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015. n. 208, secondo cui tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro di CONSIP;

Visto l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA);

Visto il Messaggio Hermes 1538 del 7/4/2017, avente ad oggetto "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. 18/4/2016 n. 50. Istruzioni Operative";



Visto il Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'INPS, approvato con deliberazione consiliare n. 172 del 18 maggio 2005;

Visto il Messaggio Hermes n. 3818 del 4/10/2017, di proroga della sperimentazione del modello organizzativo di Direzione regionale, Direzione di coordinamento metropolitano, Direzione provinciale e Filiale metropolitana fino al 31/03/2018;

Vista la determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017, avente ad oggetto: "Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano";

Vista la Circolare n. 63 del 5/4/2018, avente ad oggetto: "Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano";

Vista la deliberazione n. 2 del 29 gennaio 2019 con cui il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato il bilancio preventivo finanziario di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;

Vista la determinazione commissariale n. 88 del 3/5/2010, la quale ha previsto che "Le spese per l'acquisizione di lavori sono autorizzate [...] dal Direttore regionale nel limite massimo di € 200.000,00 al netto di IVA, salvo espressa autorizzazione al superamento di detto limite disposta dal Direttore Centrale Risorse Strumentali", mentre "Le spese per l'acquisizione di servizi e forniture sono autorizzate [...] dal Direttore regionale nel limite massimo di € 193.000,00 al netto di IVA, salvo espressa autorizzazione al superamento di detto limite disposta dal Direttore Centrale Risorse Strumentali";

Vista la circolare n. 30 del 3/3/2014, la quale ha previsto, inter alia, che: (i) i Direttori regionali debbano "gestire le risorse assegnate dalle Direzioni centrali responsabili del budget di spesa"; (ii) "le Direzioni regionali dell'INPS costituiscono, a livello territoriale, il centro di governo delle risorse assegnate"; (iii) le Direzioni regionali "svolgono tutte le azioni necessarie a soddisfare anche i fabbisogni delle strutture ad esse afferenti";

Vista la circolare n. 30/2014 che ha dettato le nuove disposizioni in materia di spese di funzionamento prevedendo l'introduzione di un nuovo sistema di gestione amministrativo-contabile (SIGEC), il cui Allegato 8 riporta tutte le voci di spesa che devono essere gestite con SIGEC;

Visto il Messaggio Hermes n. 172 del 9/1/2015, che detta disposizioni in materia di IVA per le prestazioni dei servizi verso enti pubblici;

Vista la determinazione n. 87 del 14/2/2018, con cui è stata disposta l'aggiudicazione definitiva ed efficace all'operatore economico B.N.R. COSTRUZIONI SRL (P. IVA 03150660615), che ha offerto un ribasso del 27,65 % rispetto alla base d'asta, dell'Accordo quadro per i lavori di M.O. edile e il riattamento delle unità residenziali e commerciali facenti parte del patrimonio immobiliare da reddito di proprietà gestito dalla Direzione Regionale INPS Lazio", a seguito di RdO su MePA n. 1811214;



Considerato che il predetto Accordo quadro, di durata annuale, decorrente dalla data della stipula del contratto (7/3/2018), dell'importo massimo di € 244.000,00 compresi IVA e oneri per la sicurezza, e avente ad oggetto il patrimonio delle Gestioni: EX CPDEL; EX CPDEL NON CARTOLARIZZATO; EX CPI; EX CPS; EX ENAM; EX ENPALS; EX ENPAS; EX ENTAS NON CARTOLARIZZATO; EX ENPDEP; EX INADEL; EX INADEL NON CARTOLARIZZATO, viene a scadenza il 7/3/2019;

Considerato che la Direzione centrale acquisti e appalti, con determina n. RS/30/503/2018 del 12/10/2018 e con Bando pubblicato nella G.U.C.E. (GU/S S199 16/10/2018), ha indetto una Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0, nel cui ambito (par. 3 del Capitolato Tecnico) rientrano anche la gestione e la conduzione tecnica degli immobili del patrimonio a reddito;

Considerato che con comunicazione a mezzo PEI prot. in entrata INPS.7080.04/03/2019.0008299, in riscontro ad apposita richiesta di notizie da parte della scrivente Direzione, di cui alla comunicazione a mezzo PEI prot. in uscita INPS.7080.01/03/2019.0008204, la Direzione centrale Acquisti e appalti ha rappresentato che la Commissione giudicatrice, preposta anche all'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti di cui alla Busta "A", sta ancora procedendo con l'esame di detta documentazione, cui seguirà, a seguito della conclusione del subprocedimento e della relativa adozione della determinazione ammessi/esclusi, l'apertura della Busta "B" - Offerta tecnica;

Considerato che, in riscontro a tale ultima comunicazione, la scrivente Direzione, con comunicazione a mezzo PEI prot. in uscita INPS.7080.04/03/2019.0008311, preso atto delle notizie fornite, alla luce delle medesime, in pendenza della procedura di gara, ha comunicato che avrebbe proceduto ad attivare proroga tecnica dell'Accordo quadro per i lavori di M.O. edile e il riattamento delle unità residenziali e commerciali facenti parte del patrimonio immobiliare da reddito di proprietà gestito dalla Direzione Regionale INPS Lazio, aggiudicato con Determinazione n. 87 del 14/2/2018 della scrivente Direzione (CIG: 722561916E);

Acquisita con comunicazione a mezzo PEC prot. in entrata INPS.7080.04/03/2019.0008322 la disponibilità dell'operatore economico BNR SRL (P. IVA 03150660615), all'affidamento di una proroga tecnica agli stessi patti, prezzi e condizioni del rapporto in essere fino al 31/12/2019 e comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione della Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0;

Vista la delibera ANAC n. 1200 del 23 novembre 2016, in cui si precisa che la giurisprudenza amministrativa ha elaborato la figura della proroga "tecnica" come prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie, in considerazione della necessità, riscontrata e adeguatamente ponderata nella circostanza concreta, di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento, con le ordinarie procedure, di un nuovo



contraente, nella prospettiva del principio di continuità dell'azione amministrativa;

Vista la PEI prot. in entrata n. INPS.7080.07/03/2019.0008689, con cui la Direzione centrale Acquisti e appalti richiama la predetta delibera ANAC, e conferma che l'esigenza di assicurare la continuità del servizio sul territorio che potrebbe essere assicurata dall'istituto della proroga tecnica, sussistendo i presupposti di necessità e di emergenza in costanza dell'espletamento di una procedura di gara, mentre, rispetto all'eventuale espletamento di una "procedura – ponte" tramite RDO su MEPA, evidenzia che i tempi necessari per l'aggiudicazione e la stipulazione del relativo contratto potrebbero non garantire la predetta esigenza di assicurare la continuità del servizio;

Ritenuto di disporre, nelle more dell'aggiudicazione della Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0, la proroga tecnica all'operatore economico BNR SRL (P. IVA 03150660615) dell'affidamento in essere di cui all'"Accordo quadro per i lavori di M.O. edile e il riattamento delle unità residenziali e commerciali facenti parte del patrimonio immobiliare da reddito di proprietà gestito dalla Direzione Regionale INPS Lazio", aggiudicato in maniera definitiva ed efficace con determinazione n. 87 del 14/2/2018 a seguito di RdO su MePA n. 1811214;

Dato atto che la proroga tecnica conterrà apposita clausola risolutiva *ad nutum* a favore dell'Istituto a fronte di aggiudicazione della sopra citata Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0;

Dato atto che, nel caso di specie, la proroga tecnica è finalizzata a garantire precariamente, e cioè nelle more dell'aggiudicazione della sopra citata Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0, fino al 31/12/2019 e comunque per il tempo strettamente necessario alla predetta aggiudicazione, la disponibilità di un operatore economico che esegua unitariamente e tempestivamente gli interventi manutentivi necessari sugli immobili appartenenti al patrimonio a reddito gestito dalla Direzione regionale Lazio, in modo da evitare il moltiplicarsi di affidamenti singoli, evitando altresì che l'Istituto possa essere esposto, in difetto, a contenzioso passivo riconducibile a ritardi o omissioni negli interventi di manutenzione e sicurezza, con aggravio di costi derivanti dalle eventuali domande risarcitorie e dalle conseguenti condanne con aggravio di spese di lite, nonché nella prospettiva dell'alienazione degli immobili medesimi;

Viste le considerazioni rese dal RUP, Arch. Salvatore Speciale, con mail del 27/02/2019;

Considerato che la spesa massima complessiva di euro 244.000,00 (IVA compresa) va imputata al bilancio di previsione 2019 sui capitoli di seguito riportati:



8U121000806	€ 91.500,00
8U121000802	€ 67.100,00
8U121000804	€ 61.000,00
8U121000808	€ 7.320,00
8U121000809	€ 4.880,00
8U110402706	€ 12.200,00

Ritenuto di confermare gli incarichi di RUP, nella persona dell'Arch. Salvatore Speciale, e gli ulteriori incarichi tecnici attribuiti con determinazione n. 693 del 1/12/2017, con cui è stata adottata la determinazione a contrarre relativa al predetto Accordo Quadro;

Visti la relazione resa dai Dirigenti della Aree, le considerazioni rese dal RUP con mail del 27/02/2019; l'avviso reso dal Coordinatore legale regionale e la sopra citata PEI prot. in entrata n. INPS.7080.07/03/2019.0008689 della Direzione centrale Acquisti e appalti in cui richiama la predetta delibera ANAC, e conferma che l'esigenza di assicurare la continuità del servizio sul territorio che potrebbe essere assicurata dall'istituto della proroga tecnica, sussistendo i presupposti di necessità e di emergenza in costanza dell'espletamento di una procedura di gara, mentre, rispetto all'eventuale espletamento di una "procedura – ponte" tramite RDO su MEPA, evidenzia che i tempi necessari per l'aggiudicazione e la stipulazione del relativo contratto potrebbero non garantire la predetta esigenza di assicurare la continuità del servizio;

Visto lo schema di determinazione conseguentemente predisposto dal Dirigente dell'Area Gestione risorse e patrimonio strumentale;

DETERMINA

di disporre, nelle more dell'aggiudicazione della Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0, per le motivazioni di cui in premessa, la proroga tecnica all'operatore economico BNR SRL (P. IVA 03150660615) dell'affidamento in essere di cui all'Accordo quadro per i lavori di M.O. edile e il riattamento delle unità residenziali e commerciali facenti parte del patrimonio immobiliare da reddito di proprietà gestito dalla Direzione Regionale INPS Lazio", aggiudicato in maniera definitiva ed efficace con determinazione n. 87 del 14/2/2018 a seguito di RdO su MePA n. 1811214;

di dare atto che la proroga tecnica conterrà apposita clausola risolutiva *ad nutum* a favore dell'Istituto a fronte di aggiudicazione della sopra citata Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art 60 d. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della "Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, indetta dall'INPS, CIG: 76499255D0;

di autorizzare la spesa massima complessiva di euro 244.000,00 (IVA compresa), da imputare al bilancio di previsione 2019 sui capitoli di seguito riportati:



8U121000806	€ 91.500,00
8U121000802	€ 67.100,00
8U121000804	€ 61.000,00
8U121000808	€ 7.320,00
8U121000809	€ 4.880,00
8U110402706	€ 12.200,00

di confermare gli incarichi di RUP, nella persona dell'Arch. Salvatore Speciale, e gli ulteriori incarichi tecnici attribuiti con determinazione n. 693 del 1/12/2017, con cui è stata adottata la determinazione a contrarre relativa al predetto Accordo Quadro;

IL DIRETTORE REGIONALE
Fabio Vitale
(Firmato in originale)



Viale Regina Margherita, 2016 – 00198 Roma
tel +39 06 77388389
direzione.regionale.lazio@inps.it
www.inps.it