



**Data di pubblicazione:** 27/05/2019

**Nome allegato:** *Determina MANIFESTAZIONE INTERESSE.pdf*

**CIG:** *nessun CIG*

**Nome procedura:** *Indagine di mercato preordinata a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori Economici alla*

*partecipazione ad una procedura negoziata da svolgersi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo dell'articolo 36, comma 9 bis del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. ii, determinato mediante massimo ribasso percentuale rispetto al prezzo posto a base di gara, per l'affidamento dei Lavori urgenti per il miglioramento delle condizioni climatiche dei corpi di collegamento del complesso di via Ciro il Grande 21 - Roma.*

INPS  
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI  
DETERMINAZIONE n. RS30/ 324 /2019 del 24 maggio 2019

Oggetto: Lavori urgenti per il miglioramento delle condizioni climatiche dei corpi di collegamento del complesso di via Ciro il Grande 21 - Roma.

Indagine di mercato preordinata a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori economici alla partecipazione ad una procedura negoziata, da svolgersi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. ii., determinato mediante massimo ribasso percentuale rispetto al prezzo posto a base di gara.

Approvazione.

**IL DIRETTORE CENTRALE**

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il 14 marzo 2019, con il quale al Prof. Pasquale Tridico sono stati attribuiti i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione ai sensi dell'art. 25, comma 2, del decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, come individuati nel novellato art. 3, commi 3 e 5, del Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13 e 118 del 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento allo scrivente dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1, comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante l'Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTA** la Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 con la quale l'Autorità nazionale anticorruzione e trasparenza (ANAC) ha adottato le Linee guida n. 3, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»;
- VISTA** la Delibera n. 206 del 1° marzo 2018, con la quale l'ANAC ha aggiornato le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di Operatori Economici»;
- VISTA** la PEI INPS.0020.08/04/2019.0001852, con la quale il Coordinamento generale tecnico edilizio (CGTE) ha rappresentato l'esigenza di eseguire lavori da realizzare negli uffici ubicati nei corpi di collegamento tra l'edificio "Grattacielo" e l'edificio "Esedra", al fine di migliorare le condizioni climatiche e che tali lavori rivestono carattere di urgenza;
- CONSIDERATO** che tale intervento è stato richiesto dalla Direzione centrale Risorse Umane, nella persona del Datore di Lavoro, ed a seguito di sollecitazioni dei Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza (RLS);
- CONSIDERATO** inoltre che, in ragione dell'importo previsto superiore a 40.000,00 € ed inferiore a € 150.000,00 per lavori, per effetto della normativa transitoria dettata dall'articolo 1, comma 912 Legge 30 dicembre 2018 n. 145, recante il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021" in deroga alla procedura negoziata da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., era possibile procedere ad un affidamento diretto tramite produzione di tre preventivi da svolgersi sul

mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA) previa consultazione di almeno 3 Operatori Economici, ai sensi del comma 912 dell'art. 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145;

**VISTA** la determinazione n. RS30/237/2019 del 10/04/2019 con la quale, tra l'altro, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l'ing. Paolo Poscia, per l'affidamento e l'esecuzione dei lavori urgenti per il miglioramento delle condizioni climatiche dei corpi di collegamento del complesso di via Ciro il Grande 21 - Roma;

**PRESO ATTO** che sulla Gazzetta Ufficiale del 18 aprile 2019 – Serie generale n. 92 – è stato pubblicato il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (D.L.), recante *"Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"* con entrata in vigore il 19 aprile 2019;

**ATTESO** che tale Decreto contiene diverse modifiche al Codice, tra cui al comma 2 dell'art. 1 l'abrogazione del citato **comma 912, dell'art. 1**, della predetta L. 30 dicembre 2018, n. 145;

**VISTO** il comma 1, lettera f), punto 1 del citato D.L. che prevede che "all'articolo 36 del Codice al comma 2, lettera b), le parole *"e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori"* sono sostituite dalle seguenti: *"e inferiore a 200.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre operatori economici per i lavori [...] individuati sulla base di indagini di mercato"*;

**VISTO** il medesimo comma 1, lettera f) del citato D.L. al punto 7 che prevede che *"dopo il comma 9, è aggiunto il seguente: "9 -bis. Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero, previa motivazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa."*;

**VISTO** l'art. 1 comma 3 del predetto Decreto, ai sensi del quale *"le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 dello stesso si applicano alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte"*;

**PRESO ATTO** che, stante la sopravvenuta normativa di cui al D.L. n.32/2019 di cui sono state appena riportate le principali norme aventi immediata rilevanza sulla procedura in oggetto e rientrando detta procedura in corso di istruttoria sotto la vigenza delle modifiche apportate al Codice da detto Decreto, è sorta l'esigenza di aggiornare la documentazione di gara alla luce della nuova disciplina;

**VISTA** la PEI INPS.0020.20/05/2019.0002418 del 20 maggio 2019, con la quale il RUP, alla luce della sopravvenuta normativa, ha proposto l'affidamento dei lavori in argomento tramite l'esperimento di una procedura negoziata da indire ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**PRESO ATTO** che l'intervento è volto a migliorare le condizioni climatiche degli uffici ubicati nei corpi di collegamento tra l'edificio Grattacielo e l'edificio Esedra mediante l'installazione di pellicole trasparenti sui cristalli delle finestre in grado di ridurre l'effetto delle radiazioni solari e, contestualmente, aumentare la resistenza alla rottura per urto delle vetrate degli infissi così trattati;

**DATO ATTO** che l'importo da porre a base di gara - come stimato dal RUP - ammonta a circa € 85.000,00 IVA esclusa, compresi gli oneri di sicurezza quantificati in € 5.000,00;

**CONSIDERATO** che, come rappresentato dal RUP, non è obbligatoria alcuna categoria di qualificazione in quanto l'importo dei lavori risulta inferiore a € 150.000,00 e l'installatore dovrà possedere i seguenti requisiti:

- essere iscritto alla Camera di Commercio come "Installatore pellicole di sicurezza per vetri";
- possedere l'attestazione di "installatore autorizzato", valida per l'anno in corso, rilasciata alla ditta e contenente gli estremi dei propri installatori che hanno conseguito la qualifica di installatore specializzato in pellicole di sicurezza, tramite partecipazione a corsi specifici, emessa dalla casa produttrice della pellicola o dal suo distributore nazionale delegato, che dovrà mostrare, a sua volta, di averne titolo dalla casa madre;
- dimostrare di avere esperienza in merito tramite l'esecuzione di opere analoghe presso altri enti;
- nominare capocantiere un proprio dipendente esperto (a libro matricola da almeno tre anni) e far eseguire il lavoro a personale con qualifica che ne attesti la competenza specifica per l'esecuzione dei lavori;
- non subappaltare l'installazione o le operazioni di pulizia dei supporti (vetri) che sono fasi fondamentali su cui si basa il raggiungimento delle prestazioni richieste;

**CONSIDERATO** che in ragione dell'importo dei lavori inferiore a € 150.000,00 l'Operatore aggiudicatario dovrà essere in possesso dei requisiti previsti dall'art. 90 del D.lgs. n. 207/2010;

**ATTESO** che, trattandosi di lavori di importo inferiore € 150.000,00, è possibile espletare una procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre Operatori Economici, come previsto dall'art. 36, comma 2 lettera b) del Codice, come modificato dal D.L. n. 32/2019;

**CONSIDERATO** che, nel caso pervengano manifestazioni di interesse in misura superiore a tre, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti che saranno invitati per il tramite del sorteggio pubblico;

**RITENUTO** opportuno, per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge, procedere alla pubblicazione in via preventiva di un Avviso pubblico per individuare i soggetti interessati a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di cui trattasi;

**ATTESO** che occorre conseguentemente procedere all'approvazione di un apposito Avviso di indagine di mercato finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior

numero di Operatori Economici idonei all'assunzione dei lavori di cui trattasi in quanto in possesso dei requisiti richiesti e nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza contemplati dal Codice;

**EVIDENZIATO** che, con l'approvazione dell'Avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento e, pertanto, non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito e che l'Istituto si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento dei lavori;

**DATO ATTO** che l'avviso, non costituendo invito a partecipare alla procedura di affidamento, è da intendersi come mero procedimento preselettivo e, che non comporta né impegni né vincoli di qualsiasi natura, sia per gli Operatori interessati sia per l'Istituto procedente;

**DATO ATTO** che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'Avviso allegato alla presente determinazione;

**DATO ATTO** che la manifestazione d'interesse non costituirà prova del possesso dei requisiti speciali richiesti per l'affidamento dei lavori in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Istituto in occasione del successivo procedimento di procedura negoziata;

**TENUTO CONTO** di quanto segnalato dal RUP con la succitata PEI del 20 maggio 2019 circa la finalità dell'appalto, consistente, in particolare, nella riduzione dell'irraggiamento solare nelle stanze esposte a Sud delle porzioni di edificio in oggetto;

**ATTESO** che il RUP nella PEI sopra menzionata ha rappresentato che *"l'avvicinarsi della stagione estiva e del conseguente maggior apporto calorico dell'irraggiamento solare all'interno degli uffici a causa del cosiddetto "effetto serra" suggeriscono un contenimento dei tempi delle procedure necessarie per l'affidamento dei lavori al fine di migliorare, nel minor tempo possibile, le condizioni climatiche degli ambienti e contenere i notevoli disagi a cui saranno sottoposti i dipendenti dell'Istituto che, giornalmente, lavorano nelle stanze in oggetto"*;

**CONSIDERATO**, altresì, quanto riferito nella medesima nota in merito alle interlocuzioni con il Datore di lavoro, cui erano stati rappresentati i disagi anzidetti e nella mail del 10/10/2018 con la quale detto Datore di lavoro ha invitato il CGTE a ripristinare il corretto microclima e, ove necessario, a sostituire integralmente l'impianto di condizionamento;

**RILEVATE** le ragioni di urgenza esposte dal CGTE che impongono la massima celerità nello svolgimento di ogni adempimento connesso all'affidamento di tali lavori;

**CONSIDERATO** che, come si evince nella PEI del RUP del 20 maggio 2019, l'appalto in oggetto non appare comportare attività complesse in quanto i lavori da eseguire si configurano in una mera installazione di pellicole di sicurezza;

**RICHIAMATE**, al riguardo, le Linee guida ANAC n. 4/2018, in particolare il punto 5.1.4 che disciplina la durata delle pubblicazioni all'attività di esplorazione del mercato prevedendo che *"la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile*

*in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni”;*

**RITENUTO**, per le ragioni esposte dal CGTE, di stabilire termini ridotti per la presentazione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici, valutati in 6 (sei) giorni naturali e consecutivi;

**ATTESO** che con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all’approvazione della documentazione della procedura, ivi incluso l’elenco degli operatori da invitare, e alla relativa autorizzazione di spesa;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall’area competente, parte integrante della presente determinazione;

### **DETERMINA**

- di autorizzare il RUP al trattamento dei dati personali per la procedura per l’affidamento dei lavori in parola, dando avvio all’indagine di mercato preordinata a conoscere le manifestazioni d’interesse da parte degli Operatori Economici alla partecipazione ad una procedura negoziata da svolgersi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da indire ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. per i *“Lavori urgenti per il miglioramento delle condizioni climatiche dei corpi di collegamento del complesso di via Ciro il Grande 21 - Roma”*, da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo dell’articolo 36, comma 9 bis del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. ii, determinato mediante massimo ribasso percentuale rispetto al prezzo posto a base di gara;
- di approvare l’Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse; nonché il format denominato “Allegato A”, con il quale gli Operatori Economici manifesteranno interesse, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
- di disporre la pubblicazione dell’allegato avviso sul profilo informatico del committente [www.inps.it](http://www.inps.it) per 6 (sei) giorni naturali e consecutivi, in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall’ANAC con deliberazione del 1° marzo 2018, n. 206;
- di dare atto che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all’approvazione della documentazione di procedura, ivi incluso l’elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa.

Il Direttore centrale  
f.to Vincenzo Caridi