



**Data di pubblicazione:** 01/07/2019

**Nome allegato:** *Determina\_indagine mercato.pdf*

**CIG:** *nessun CIG*

**Nome procedura:** *Accordo Quadro, di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione edile preventiva e/o a guasto presso gli stabili a reddito in gestione diretta di proprietà INPS ubicati nel territorio della regione Campania.*

*Indagine di mercato preordinata a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori economici alla partecipazione ad una procedura negoziata, da svolgersi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., determinato mediante massimo ribasso percentuale rispetto al prezzo posto a base di gara.*

INPS

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE n. RS30/ 420 /2019 del 28/06/2019

Oggetto: *Accordo Quadro, di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione edile preventiva e/o a guasto presso gli stabili a reddito in gestione diretta di proprietà INPS ubicati nel territorio della regione Campania.*

Indagine di mercato preordinata a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori economici alla partecipazione ad una procedura negoziata, da svolgersi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., determinato mediante massimo ribasso percentuale rispetto al prezzo posto a base di gara.

Approvazione.

**IL DIRETTORE CENTRALE**

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il 14 marzo 2019, con il quale al Prof. Pasquale Tridico sono stati attribuiti i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione ai sensi dell'art. 25, comma 2, del decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, come individuati nel novellato art. 3, commi 3 e 5, del Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato

con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;

**VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13 e 118 del 2017;

**VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento allo scrivente dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti;

**VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1, comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

**VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;

**VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante l'Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

**VISTA** la Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 con la quale l'Autorità nazionale anticorruzione e trasparenza (ANAC) ha adottato le Linee guida n. 3, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»;

**VISTA** la Delibera n. 206 del 1° marzo 2018, con la quale l'ANAC ha aggiornato le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di Operatori Economici»;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

**PRESO ATTO** che nell'EAL – Elenco Annuale dei Lavori per l'esercizio 2018 relativi al patrimonio immobiliare da reddito con codice PTL2018-01-CAM-0020 era ricompresa l'iniziativa denominata "Accordo Quadro, di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione edile preventiva e/o a guasto presso gli stabili a reddito in gestione diretta di proprietà INPS ubicati nel territorio della regione Campania";

**RILEVATO** che l'intervento finanziato nell'EAL 2018, prevedeva un importo presunto del progetto pari a € 180.000,00, al netto di IVA, per complessivi € 220.000,00, al lordo degli oneri fiscali e compresi gli oneri per l'attuazione

delle misure di sicurezza contro i rischi da interferenza, con il seguente quadro economico per il singolo capitolo di spesa:

Cod. Intervento	8U210008/02	8U210008/04	8U210008/06	TOTALI
2018-0020	80.000,00	50.000,00	90.000,00	<b>220.000,00</b>
<b>TOTALI</b>	<b>80.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>90.000,00</b>	<b>220.000,00</b>

**VISTA** la PEI INPS.0020.20/06/2018.0003538, con la quale il Coordinamento generale tecnico edilizio (CGTE) aveva trasmesso il Provvedimento n. 14, assunto in pari data, relativo alla proposta di conferimento dell'incarico di Responsabile Unico del Procedimento e degli ulteriori incarichi professionali all'arch. Pasquale Ricciardi;

**VISTA** la PEI INPS.0051.21/06/2018.0010112 con la quale la Direzione centrale patrimonio archivi aveva concordato sulla designazione di cui sopra;

**PRESO ATTO** che l'iniziativa di cui sopra non ha preso avvio nel corso dell'esercizio precedente;

**VISTA** la PEI INPS.0020.03/06/2019.0002623, del Coordinamento generale tecnico edilizio (CGTE), con la quale è stata trasmessa la proposta del Coordinamento tecnico regionale della Campania (CTR), della modifica del conferimento degli incarichi ai professionisti, ai tecnici e al personale di supporto amministrativo dello stesso CTR, inerenti all'Accordo Quadro di manutenzione ordinaria per gli immobili a reddito in gestione diretta della Direzione regionale Campania e Area metropolitana Napoli, secondo la rimodulazione del Capitolato speciale e degli oneri finanziari previsti;

**TENUTO CONTO** che ai sensi della Circolare n. 63 sopra richiamata questa Direzione centrale provvede sentite le DR e le DCM interessate, su proposta del Coordinatore tecnico generale o regionale, a designare il RUP, ove questi non sia già stato individuato nell'atto di adozione o di aggiornamento del programma di cui all'articolo 21, comma 1, del Codice, ai sensi di quanto prescritto dal successivo articolo 31) e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto, individuando entrambi in ambito territoriale;

**VISTO** l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

**PRESO ATTO** che sulla Gazzetta Ufficiale del 18 aprile 2019 – Serie generale n. 92 – è stato pubblicato il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (D.L.), recante "*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*" con entrata in vigore il 19 aprile 2019;

**VISTA** la PEI INPS.5180.07/06/2019.0010173, con la quale la Direzione regionale INPS Campania ha trasmesso la documentazione per l'attivazione della manifestazione d'interesse, predisposta dal Coordinamento tecnico regionale, per la partecipazione alla procedura negoziata per la stipula di un Accordo Quadro, di durata annuale per

l'esecuzione di interventi di manutenzione edile preventiva e/o a guasto presso gli stabili a reddito in gestione diretta di proprietà INPS ubicati nel territorio della regione Campania;

**VISTA** la relazione, trasmessa con la citata PEI INPS.5180.07/06/2019.0010173 del 7 giugno 2019, con la quale il RUP e la CTR Campania, alla luce della sopravvenuta normativa, hanno proposto l'affidamento dei lavori in argomento tramite l'esperimento di una procedura negoziata senza pubblicazione del bando, tramite RDO, indetta su piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b) e art. 37, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., come modificato dal D.L. 32/2019;

**PRESO ATTO** che la finalità dell'appalto è, a detta del ramo tecnico, quella di garantire la manutenzione degli stabili da reddito in gestione della Direzione regionale Campania ex Indpap, fornendo uno strumento flessibile all'Istituto che consenta di eseguire/affidare i lavori, man mano che l'esatta misura e l'entità verranno definite in base alle necessità sopravvenute;

**VISTA** la determinazione n. RS30/503/2018 del 12/10/2018 con la quale è stata autorizzata la procedura aperta di rilievo comunitario per l'affidamento dell'appalto per la Gestione amministrativa, tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS, il cui bando è stato pubblicato sulla GUUE n. GU/S S199 del 16/10/2018;

**ATTESA** la necessità, come peraltro rappresentata dal CTR, di avviare la selezione del contraente per l'individuazione dell'assuntore dell'Accordo quadro, per garantire gli interventi manutentivi nelle more dell'aggiudicazione dell'appalto sopra citato;

**VISTA** la Legge 14 giugno 2019, n. 55, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale del 17 giugno 2019 - Serie generale n. 140 - di conversione con modifiche del Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32;

**VISTA** la determinazione n. RS30/411/2019 del 27/06/2019 con la quale è stato preso atto della proposta avanzata dal Coordinamento Tecnico Regionale Edilizio della Campania di affidare l'incarico di Responsabile unico del procedimento all'arch. Pasquale Ricciardi e gli incarichi relativi al gruppo di lavoro progettuale ed esecutivo per la procedura relativa alla stipula di un Accordo Quadro, di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione edile preventiva e/o a guasto presso gli stabili a reddito in gestione diretta di proprietà INPS ubicati nel territorio della regione Campania;

**ATTESO** che con il predetto provvedimento è stato determinato di ratificare gli atti e i documenti finora realizzati dal RUP e dal gruppo di lavoro;

**DATO ATTO** che l'importo da porre a base di gara - come stimato dal RUP - ammonta a circa € 180.327,00, di cui € 7.327,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA, compresi gli oneri di sicurezza quantificati in € 5.000,00;

**RAVVISATE** le condizioni per individuare il soggetto con cui stipulare ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 un Accordo Quadro, di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione edile preventiva e/o a guasto presso gli stabili a reddito in gestione diretta di proprietà INPS ubicati nel territorio della regione Campania, mediante la procedura negoziata di cui

all'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**RITENUTO OPPORTUNO** selezionare gli operatori a seguito di preliminare indagine di mercato, interpellando gli operatori che vi abbiano dato riscontro positivo, al fine di interloquire con quelli effettivamente interessati all'affidamento;

**CONSIDERATO** che i requisiti di partecipazione previsti, come rappresentato dal RUP, sono l'iscrizione SOA OG1 e l'abilitazione D.M. 22 gennaio 2008 n. 37, art. 1) lettere a), c) e d);

**CONSIDERATO** che, nel caso pervengano manifestazioni di interesse in misura superiore a dieci, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti che saranno invitati per il tramite del sorteggio pubblico;

**RITENUTO** opportuno, per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge, procedere alla pubblicazione in via preventiva di un Avviso pubblico per individuare i soggetti interessati a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di cui trattasi;

**ATTESO** che occorre conseguentemente procedere all'approvazione di un apposito Avviso di indagine di mercato finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di Operatori Economici idonei all'assunzione dei lavori di cui trattasi in quanto in possesso dei requisiti richiesti e nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza contemplati dal Codice;

**EVIDENZIATO** che, con l'approvazione dell'Avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento e, pertanto, non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito e che l'Istituto si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento dei lavori;

**DATO ATTO** che l'avviso, non costituendo invito a partecipare alla procedura di affidamento, è da intendersi come mero procedimento preselettivo e, che non comporta né impegni né vincoli di qualsiasi natura, sia per gli Operatori interessati sia per l'Istituto procedente;

**DATO ATTO** che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'Avviso allegato alla presente determinazione;

**DATO ATTO** che la manifestazione d'interesse non costituirà prova del possesso dei requisiti speciali richiesti per l'affidamento dei lavori in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Istituto in occasione del successivo procedimento di procedura negoziata;

**RICHIAMATE**, al riguardo, le Linee guida ANAC n. 4/2018, in particolare il punto 5.1.4 che disciplina la durata delle pubblicazioni all'attività di esplorazione del mercato prevedendo che *"la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni"*;

**CONDIVISE** con i rami professionali tecnici interessati le ragioni di urgenza fondate sulla necessità di mettere a disposizione tempestivamente uno strumento contrattuale utile a garantire i servizi manutentivi agli immobili di cui trattasi, stabilendo la durata della pubblicazione in 8 (otto) giorni naturali e consecutivi;

**ATTESO** che con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'approvazione della documentazione della procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare, e alla relativa autorizzazione di spesa;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

### **DETERMINA**

- di autorizzare il RUP al trattamento dei dati personali per la procedura per l'affidamento dei lavori in parola, dando avvio all'indagine di mercato preordinata a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori Economici alla partecipazione ad una procedura negoziata da svolgersi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. per la sottoscrizione di un "*Accordo Quadro, di durata annuale per l'esecuzione di interventi di manutenzione edile preventiva e/o a guasto presso gli stabili a reddito in gestione diretta di proprietà INPS ubicati nel territorio della regione Campania*", da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo dell'articolo 36, comma 9 bis del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, determinato mediante massimo ribasso percentuale rispetto al prezzo posto a base di gara e con esclusione delle offerte anomale di cui all'art. 97 del D. Lgs. 50/2016;
- di approvare l'Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse; nonché il format denominato "Allegato A", con il quale gli Operatori Economici manifesteranno interesse, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
- di disporre la pubblicazione dell'allegato avviso sul profilo informatico del committente [www.inps.it](http://www.inps.it) almeno per 8 (otto) giorni naturali e consecutivi, in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con deliberazione del 1° marzo 2018, n. 206;
- di dare atto che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'approvazione della documentazione di procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa.

Roma, 28/06/2019

Il Direttore centrale  
f.to Vincenzo Caridi