



Data di pubblicazione: 20/11/2019

Nome allegato: *Determina approvazione indagine di mercato .pdf*

CIG: *nessun CIG*

Nome procedura: *Affidamento di un Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio.*

Avviso di indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da svolgersi mediante Trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

INPS
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI
DETERMINAZIONE n. RS30/ 712 /2019 del 20/11/2019

Oggetto: Affidamento di un Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio.

Avviso di indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da svolgersi mediante Trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Nomina Responsabile Unico del Procedimento e approvazione.

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il 14 marzo 2019, con il quale al Prof. Pasquale Tridico sono stati attribuiti i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione ai sensi dell'art. 25, comma 2, del decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, come individuati nel novellato art. 3, commi 3 e 5, del Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;

- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento allo scrivente dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore Centrale Acquisti e Appalti;
- VISTA** la deliberazione n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto ha approvato in via definitiva il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019;
- VISTA** la deliberazione n. 10 del 9 maggio 2019, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto ha approvato in via definitiva la prima nota di variazione al Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019;
- VISTA** la deliberazione n. 25 del 16 ottobre 2019, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto ha approvato la Nota di assestamento al bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2019-2021, adottato con Determinazione Presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTE** le Determinazioni presidenziali n. 9 e n.10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla Circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;
- VISTA** la Determinazione presidenziale n. 176/2017, avente ad oggetto: *«Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017. Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano»;*
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 485 del 1 febbraio 2018, con il quale il Direttore Generale ha impartito disposizioni in tema di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale, ivi compresa l'attività procedurale tecnica e amministrativa di acquisizione di beni, servizi e lavori a seguito degli aggiornamenti al modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano apportati dalla Determinazione presidenziale n. 176/2017;
- VISTA** la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018, avente ad oggetto: *«Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano»;*

- VISTO** il Messaggio Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, avente ad oggetto "Nota Operativa n. 1 – Prime indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018";
- VISTO** il Messaggio HERMES n.1944 del 9 maggio 2018, avente ad oggetto "Nota operativa n. 2 – Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018";
- VISTO** il Messaggio HERMES n.3599 del 2 ottobre 2018, avente ad oggetto "Nota operativa n. 3 – Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 – Controllo della documentazione amministrativa e valutazione delle offerte";
- VISTO** il D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., recante il "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- PRESO ATTO** che sulla Gazzetta Ufficiale del 18 aprile 2019 – Serie generale n. 92 – è stato pubblicato il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (D.L.), recante *"Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"* con entrata in vigore il 19 aprile 2019;
- VISTA** la Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 con la quale l'Autorità nazionale anticorruzione e trasparenza (ANAC) ha adottato le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *«Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»*;
- VISTA** la Delibera n. 206 del 1° marzo 2018, con la quale l'ANAC ha aggiornato le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *«Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»*;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- CONSIDERATO** che le sopracitate Linee guida n. 3 prevedono, *inter alia*, che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- PRESO ATTO** che con PEI INPS.7080.16/09/2019.0021699 la Direzione regionale del Lazio ha comunicato di aver proceduto alla proroga tecnica fino al 31/12/2019 dell'Accordo quadro relativo alla Manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta, al fine di consentire la continuità del servizio, nelle more dell'espletamento dell'avviata gara "gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'INPS";

CONSIDERATO che con la medesima PEI la Direzione regionale del Lazio ha evidenziato l'opportunità di indire "una gara ponte" nelle more della consegna del patrimonio in gestione diretta;

RILEVATO che con PEC INPS.7080.04/11/2019.0027530 la Direzione regionale del Lazio ha rappresentato l'esigenza di pubblicare sul sito istituzionale un avviso di indagine di mercato, al fine di raccogliere le manifestazioni di interesse alla partecipazione a una procedura sottosoglia tramite MePA per l'affidamento di un Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della DR Lazio, e quindi scongiurare il rischio di gara deserta;

CONSIDERATO che l'Accordo Quadro costituisce gara-ponte nelle more della conclusione della procedura di gara di rilievo comunitario bandita da questa Direzione centrale avente ad oggetto il servizio di gestione, conduzione e valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell'Istituto;

CONSIDERATO che con la medesima PEC è stato proposto Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Pasquale Cerbone;

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. 50/16, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

CONSIDERATO che il comma 6 del sopracitato art. 31 prescrive che per i lavori e i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura il RUP deve essere un tecnico;

CONSIDERATO che il tecnico individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATI i compiti che il tecnico è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4 dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

VISTI i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

DATO ATTO della dichiarazione di assenza di cause di inconferibilità, di incompatibilità e di conflitto di interesse del designato RUP acquisita con email in data 18 novembre 2019;

PRESO ATTO della documentazione tecnica, pervenuta con email del 19 novembre 2019;

CONSIDERATO che il valore dell'affidamento stimato dal designato RUP ammonta a € 149.500,00 al netto degli oneri fiscali, comprensivi degli oneri per l'attuazione delle misure di sicurezza contro i rischi da interferenza non

assoggettabili a ribasso d'asta, pari ad € 14.950,00 con il seguente quadro economico:

	Descrizione	Importi in euro
1	Spesa netta totale prevista per l'opera	134.550,00
2	Oneri per la sicurezza	14.950,00
	Totale (1 + 2) IVA esclusa	149.500,00
3	I.V.A.	32.890,00
	TOTALE APPALTO (1+2+3)	182.390,00

CONSIDERATO che, trattandosi di affidamento di importo inferiore a euro 150.000,00 per lavori, è possibile esperire una procedura mediante affidamento diretto, previa consultazione di almeno tre preventivi, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

PRESO ATTO che tra i requisiti di partecipazione previsti, come rappresentato dalla Direzione regionale INPS per il Lazio e condiviso dal designato RUP, è prevista l'iscrizione al MePA nel Bando Lavori di manutenzione – edili e la SOA per la categoria OG1 Classifica 1[^];

RITENUTO opportuno per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge, procedere alla pubblicazione in via preventiva di un Avviso pubblico per individuare i soggetti interessati a partecipare alla procedura per l'affidamento dei lavori di cui trattasi;

EVIDENZIATO che con l'approvazione dell'Avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento e pertanto non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito e che l'Istituto si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento dei lavori;

DATO ATTO che l'avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo, che non comporta né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Istituto procedente;

DATO ATTO che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'Avviso allegato alla presente determinazione;

CONSIDERATO che le manifestazioni d'interesse non costituiranno prova del possesso dei requisiti generali e/o speciali richiesti per l'affidamento dei lavori in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Istituto in occasione del successivo procedimento di affidamento;

RICHIAMATE, al riguardo, le Linee guida ANAC n. 4/2018, in particolare il punto 5.1.4 che disciplina la durata delle pubblicazioni all'attività di esplorazione del mercato prevedendo che *"la durata della pubblicazione è stabilita in ragione*

della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni”;

RAVVISATE le ragioni di urgenza nella circostanza che la scadenza della proroga tecnica dell’Accordo quadro relativo alla Manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta è stata fissata al 31/12/2019;

RITENUTO di dare corso ad una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del codice degli appalti secondo le modalità individuate in forma sperimentale con PEI INPS.0017.21/10/2019.0146494;

ATTESO che con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all’approvazione della documentazione della procedura, ivi inclusa la selezione del contraente e alla relativa autorizzazione di spesa;

EVIDENZIATO che la procedura avrà il carattere di gara-ponte, al fine di assicurare la disponibilità di un fornitore nelle more dell’affidamento della gara centralizzata “Gestione amministrativa tecnica e di supporto alla valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito dell’INPS”;

RILEVATO che l’affidamento sarà quindi sottoposto a condizione risolutiva dell’avvio dell’esecuzione della sopra citata gara centralizzata;

CONDIVISA la relazione predisposta dall’area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di prendere atto della proposta avanzata dalla Direzione regionale del Lazio di affidare l’incarico di Responsabile unico del procedimento all’ing. Pasquale Cerbone per la procedura relativa all’ *“Affidamento di un Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio”*;
- di nominare, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l’ing. Pasquale Cerbone quale RUP per l’affidamento dei *“Affidamento di un Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria degli stabili da reddito in gestione diretta della Direzione regionale Lazio”*;
- di autorizzare il RUP al trattamento dei dati personali per la procedura di affidamento dei lavori in parola dando avvio all’indagine di mercato per l’acquisizione delle candidature degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura da indire ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da svolgersi mediante Richiesta di Offerta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 36 comma 9 bis del citato Codice;
- di approvare l’Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse nonché il format denominato “Allegato A”, con il quale gli operatori economici manifesteranno interesse, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
- di disporre la pubblicazione dell’allegato avviso sul profilo informatico del committente www.inps.it per cinque giorni naturali e consecutivi, in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall’ANAC con deliberazione del 1° marzo 2018, n. 206;
- di dare atto che, con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si

provvederà all'approvazione della documentazione della procedura di scelta del contraente, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e alla relativa autorizzazione di spesa.

Roma,

Il Direttore centrale

f.to Vincenzo Caridi