



Data di pubblicazione: 29/01/2020

Nome allegato: *_DETERMINA 035-28.1.2020_INDIZIONE Ser. WEB senza firme.pdf*

CIG: 8123813E8D;

Nome procedura: *Procedura aperta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in modalità dematerializzata, con aggiudicazione mediante criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, volta all'affidamento della "Fornitura di un servizio web di consultazione in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto", per la durata di 36 mesi.*

CIG: 8123813E8D

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti

DETERMINAZIONE n. _____ del _____

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Numero Visto**
3. **Settore** Servizi
1. **Oggetto** Procedura aperta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in modalità dematerializzata, con aggiudicazione mediante criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, volta all'affidamento della "Fornitura di un servizio web di consultazione in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto", per la durata di 36 mesi. Autorizzazione alla spesa € 1.150.000,00 IVA esclusa (corrispondenti a € 1.403.000,00 IVA inclusa) da imputare al capitolo 5U1104042.02 negli esercizi finanziari 2020, 2021, 2022 e 2023. Autorizzazione alla spesa di € 600,00, IVA esente, a titolo di contributo a favore dell'ANAC, di competenza della Stazione Appaltante, da imputare al capitolo 5U1208005.06 nell'esercizio finanziario 2020. Autorizzazione all'accantonamento di € 23.000,00 da destinare, in via provvisoria, al fondo ex articolo 113 del Codice, da imputare al capitolo 5U1104042.02 nell'esercizio finanziario 2020.
2. **Committente** DCOSI
3. **Tipologia di procedura** P017 - PROCEDURA APERTA
4. **Procedura e-procurement** Scegliere un elemento.
5. **CIG** 8123813E8D
6. **CUI** 800787505872002000138
7. **CUP** Fare clic qui per immettere testo.
8. **Proposta di gara** Fare clic qui per immettere testo.
9. **Importo complessivo** (IVA esclusa) 1.150.000,00
10. **Importo complessivo** (IVA inclusa) 1.403.000,00
11. **RUP** Ivano Mannucci
12. **Fornitore Aggiudicatario** Fare clic qui per immettere testo.

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/ 035 /2020 del 28/01/2020

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in modalità dematerializzata, con aggiudicazione mediante criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, volta all'affidamento della *"Fornitura di un servizio web di consultazione in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto"*, per la durata di 36 mesi.

Autorizzazione alla spesa € 1.150.000,00 IVA esclusa (corrispondenti a € 1.403.000,00 IVA inclusa) da imputare al capitolo 5U1104042.02 negli esercizi finanziari 2020, 2021, 2022 e 2023.

Autorizzazione alla spesa di € 600,00, IVA esente, a titolo di contributo a favore dell'ANAC, di competenza della Stazione Appaltante, da imputare al capitolo 5U1208005.06 nell'esercizio finanziario 2020.

Autorizzazione all'accantonamento di € 23.000,00 da destinare, in via provvisoria, al fondo ex articolo 113 del Codice, da imputare al capitolo 5U1104042.02 nell'esercizio finanziario 2020.

CIG: 8123813E8D

CUI: 800787505872002000138

Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27/02/2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale

della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il regolamento di Organizzazione delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS adottato con determinazione n. 119 del 25 ottobre 2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione;

VISTA la determinazione presidenziale n. 147 del 11 dicembre 2019 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di *livello* dirigenziale generale denominato "*Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti*", per la durata di tre anni, a decorrere dal 16 dicembre 2019;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS l'esercizio 2020;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;

VISTO l'art. 1, comma 3, del citato D.L. 18 aprile 2019, n. 32, in base al quale: «*Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte*»;

VISTO l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

VISTI altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

PRESO ATTO che l'Istituto ha sempre condotto la lotta all'evasione, all'elusione contributiva, al "lavoro sommerso" ed al "lavoro nero" mediante il suo corpo ispettivo dislocato sul territorio nazionale, coordinato dalla Direzione Centrale Entrate e Recupero Crediti;

ATTESO che, per lo svolgimento delle "visite ispettive" e per le attività di back-office, tali funzionari sono stati dotati di una postazione mobile equipaggiata da apposite applicazioni software che consentono di operare, sia in modalità stand-alone che in modalità wireless, con i sistemi centrali dell'Istituto;

TENUTO CONTO che l'informatizzazione delle attività degli Ispettori di vigilanza, mediante l'impiego del suddetto dispositivo, è supportata dalla disponibilità di una base informativa, da consultare in tempo reale, costituita da banche dati relative ai contratti di lavoro a livello nazionale, locale e di categoria;

CONSIDERATO che l'ultimo approvvigionamento di tali prodotti è stato effettuato in data 01/12/2015, mediante la stipula del contratto con la società "WOLTERS KLUWER ITALIA Srl", scaduto il 30/11/2018;

VISTE le note del 11/03/2019 e 22/05/2019 con le quali la Direzione centrale Organizzazione e Sistemi Informativi (DCOSI), in qualità di committente, ha richiesto l'attivazione di un'apposita procedura di gara per l'acquisizione della "Fornitura di un servizio web di consultazione in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto" per la durata di 36 mesi;

ACQUISITA dalla DCOSI, la Relazione e il Capitolato tecnico in merito alle caratteristiche tecniche del servizio da appaltare;

ATTESO che, secondo la DCOSI, i principali benefici che l'Amministrazione potrà ottenere nei prossimi anni con l'acquisizione della fornitura in oggetto sono:

- aggiornamento normativo costante e puntuale di gran parte del personale;
- disponibilità immediata di documentazione ufficiale (leggi e ccnl);
- ausilio normativo per un preciso utilizzo di riferimenti di legge nella stesura di verbali;

PRESO ATTO dei requisiti richiesti per lo svolgimento dell'attività ispettiva ed amministrativa:

- CCNL con uno storico medio di oltre 20 anni per circa 800 settori;
- Testi unici dei CCNL per circa 800 settori;
- Tabelle retributive di circa 800 settori con uno storico di oltre 20 anni;
- Mansionario dei CCNL e declaratorie dei livelli retributivi per la classificazione del personale di circa 800 settori;

ATTESO che il servizio rientra negli obiettivi del Piano Triennale per l'Informatica 2019-2021 dell'Istituto - predisposto in base alle linee strategiche emesse da CNIPA ai sensi dell'art.7 del D.Lgs n. 39/1993 - indicati al capitolo "Miglioramento delle performance della P.A.", voce "Realizzazione di applicazioni gestionali e servizi a supporto del funzionamento della P.A.C. e della valutazione dell'azione amministrativa";

ATTESO, altresì, che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 800787505872002000138;

VISTO l'art. 31, del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 11.10.2017, con cui si specificano ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

PRESO ATTO degli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

INDIVIDUATO nel Dott. Ivano Mannucci, dirigente in forza presso questa Direzione centrale, la figura professionale in argomento;

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale sarà individuato un Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;

RITENUTA l'opportunità, trattandosi di un servizio standardizzato concernente la fornitura di normativa e non comportante elevato impiego di manodopera, che la procedura sia governata dal criterio selettivo del minor prezzo, ai sensi dell'art. 94, comma 4, del Codice;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali, funzionali o geografici, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto

- tenuto conto delle finalità e della tipologia del servizio oggetto di affidamento, quest'ultimo non si presta ad essere suddiviso;
- la gestione unitaria del Servizio assicura una migliore funzionalità ed uniformità nell'erogazione delle prestazioni;
- la suddivisione potrebbe rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico nonché troppo onerosa;

RITENUTO congruo richiedere, quali requisiti di partecipazione, un fatturato globale pari a 1,5 volte il valore posto a base di gara e un fatturato specifico pari al valore posto a base di gara, da realizzarsi nell'ultimo triennio il cui bilancio o altro documento fiscale dell'operatore sia stato approvato al momento della pubblicazione del bando;

CONSIDERATO che i predetti requisiti si rendono necessari al fine di assicurare alla Stazione Appaltante che l'aggiudicazione avvenga in favore di un operatore in grado di far pienamente fronte alle esigenze acquisitive sottese all'appalto in questione;

TENUTO CONTO, altresì, che - alla luce dell'art. 1 del D.L. 95/12, convertito con Legge n. 135/12 - in caso di raggruppamento temporaneo di imprese, sarà richiesto

alla mandataria il possesso dei requisiti di fatturato globale e specifico in misura non inferiore al 40% e alle mandanti in misura non inferiore al 10%, fermo restando che la somma dei requisiti dichiarati dovrà essere uguale o superiore rispetto ai requisiti richiesti, e che la mandataria dovrà possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria;

RITENUTO congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 36 mesi, naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di stipula del contratto;

RITENUTO, altresì, di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della stazione appaltante, di rinnovare il contratto alle medesime condizioni, per una durata massima di 12 mesi;

CONSIDERATO che, in caso di esercizio dell'opzione di rinnovo, l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

TENUTO CONTO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a € 0,00 (euro zero/00);

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del Codice, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dalla DC Organizzazione e Sistemi Informativi, € 1.150.000,00 IVA esclusa (corrispondenti a € 1.403.000,00 IVA inclusa), di cui € 0 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso;

VISTO l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

ATTESO che, trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, si ritiene di selezionare l'operatore economico a seguito di procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del Codice;

TENUTO CONTO che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione, ai sensi dell'art. 83, del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nel Disciplinare di Gara;

CONSIDERATO che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che, tra i criteri di selezione, è stata prevista, *inter alia*, una soglia minima di fatturato, la quale - ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 - è funzionale alla necessità di selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto di affidamento;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, le quali prevedono che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

ATTESO che l'appalto sarà aggiudicato sulla base del criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara;

CONSIDERATO che la pubblicazione degli atti di procedura avverrà con le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del Codice e dal decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016 e che, per adempiere a tali incombenze, sono stati predisposti un apposito bando di gara, da trasmettere, per via elettronica, all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, ed uno da pubblicarsi nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ferma la pubblicazione del bando sul sito internet dell'Istituto nonché, per estratto, su almeno due quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a diffusione locale ove si eseguono i contratti;

DATO ATTO che la spesa relativa alle suddette pubblicazioni legali trova copertura nell'impegno già assunto da questa Direzione a seguito dell'aggiudicazione della procedura avente ad oggetto "Servizio di pubblicazione avvisi legali";

CONSIDERATO che, ai sensi e per gli effetti del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara nella GURI e sui quotidiani graveranno sull'aggiudicatario, nella misura massima indicativa di € 15.000,00 e dovranno essere rimborsate dal predetto, all'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

STIMATO che la spesa complessiva ammonta a € 1.403.000,00, IVA 22% inclusa, da imputare come specificato nella seguente tabella:

	CAPITOLO	2020	2021	2022	2023	TOTALE
Servizio (con IVA 22%)	5U1104042.02	233.833,33	467.666,67	467.666,67	233.833,33	1.403.000,00

CONSIDERATO che detta spesa, relativamente all'esercizio finanziario 2020, trova capienza nel Bilancio di previsione 2020, mentre per gli esercizi finanziari 2021 2022 e 2023, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato al Bilancio di previsione del 2020;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) ed a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 8123813E8D il cui contributo risulta pari a € 375,00, in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;

VISTO l'art. 113 del Codice, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2%, modulato sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti;

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del citato fondo;

ATTESO che la predetta somma da accantonare corrisponde a complessivi € 23.000 da imputare come segue:

	Capitolo di spesa	Anno	Importo
Accantonamento ex art. 113	5U1104042.02	2020	23.000,00

VISTI gli schemi di atti di gara riguardanti il presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario - ai sensi dell'art. 60 del Codice - in modalità dematerializzata, volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto la *"Fornitura di un servizio web di consultazione"*

in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto" per la durata di 36 mesi;

- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice;
- di approvare a tal fine il Bando, il Capitolato Tecnico, il Disciplinare di Gara, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti di procedura, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 1.403.000,00, IVA 22% inclusa, da imputare come specificato nella seguente tabella:

	CAPITOLO	2020	2021	2022	2023	TOTALE
Servizio (con IVA 22%)	5U1104042.02	233.833,33	467.666,67	467.666,67	233.833,33	1.403.000,00

la spesa, relativamente all'esercizio finanziario 2020, trova capienza nel Bilancio di previsione 2020, mentre per gli esercizi finanziari 2021 2022 e 2023, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione; l'onere del contratto è ricompreso nel report dei "Contratti pluriennali da stipulare" allegato al bilancio di previsione 2020.

- di autorizzare la spesa pari a € 600,00, IVA esente, a titolo di contributo a favore dell'ANAC, di competenza della Stazione Appaltante, da imputare come segue:

	CAPITOLO	ANNO	Importo
Contributo ANAC	5U1208005.06	2020	600,00

- di autorizzare l'accantonamento provvisorio di € 23.000,00 , a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, da imputare come segue:

	Capitolo	Anno	Importo
Accantonamento ex art. 113	5U1104042.02	2020	23.000,00

- di conferire mandato al RUP, Dott. Ivano Mannucci per i successivi adempimenti di svolgimento della procedura.

Maurizio Emanuele Pizzicaroli

AL DIRETTORE CENTRALE

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in modalità dematerializzata, con aggiudicazione mediante criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, volta all'affidamento della *"Fornitura di un servizio web di consultazione in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto"*, per la durata di 36 mesi.

Autorizzazione alla spesa € 1.150.000,00 IVA esclusa (corrispondenti a € 1.403.000,00 IVA inclusa) da imputare al capitolo 5U1104042.02 negli esercizi finanziari 2020, 2021, 2022 e 2023.

Autorizzazione alla spesa di € 600,00, IVA esente, a titolo di contributo a favore dell'ANAC, di competenza della Stazione Appaltante, da imputare al capitolo 5U1208005.06 nell'esercizio finanziario 2020.

Autorizzazione all'accantonamento di € 23.000,00 da destinare, in via provvisoria, al fondo ex articolo 113 del Codice, da imputare al capitolo 5U1104042.02 nell'esercizio finanziario 2020.

CIG: 8123813E8D

CUI: 800787505872002000138

Determinazione a contrarre

L'Istituto ha sempre condotto la lotta all'evasione, all'elusione contributiva, al "lavoro sommerso" e al "lavoro nero" mediante il suo corpo ispettivo dislocato sul territorio nazionale, coordinato dalla Direzione Centrale Entrate e Recupero Crediti.

Per lo svolgimento delle "visite ispettive" e per le attività di back-office, tali funzionari sono stati dotati di una postazione mobile, equipaggiata da apposite applicazioni software, che consentono di operare sia in modalità stand-alone che in modalità wireless con i sistemi centrali dell'Istituto.

L'informatizzazione delle attività degli Ispettori di vigilanza mediante l'impiego del suddetto dispositivo è supportata dalla disponibilità di una base informativa, da consultare in tempo reale, costituita da banche dati relative ai contratti di lavoro a livello nazionale, locale e di categoria.

L'ultimo approvvigionamento di tali prodotti è stato effettuato, in data 01/12/2015 mediante la stipula del contratto con la società "WOLTERS KLUWER ITALIA Srl",

scaduto il 30/11/2018.

Con le note del 11/03/2019 e 22/05/2019 la Direzione centrale Organizzazione e Sistemi Informativi, in qualità di committente, è stata richiesta l'attivazione di un'apposita procedura di gara per l'acquisizione della "Fornitura di un servizio web di consultazione in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto" per la durata di 36 mesi.

Dalla DCOSI, sono state acquisite la Relazione e il Capitolato tecnico in merito alle caratteristiche tecniche del servizio.

I principali benefici che, secondo DCOSI, l'Amministrazione potrà ottenere nei prossimi anni con l'acquisizione della fornitura in oggetto sono:

- aggiornamento normativo costante e puntuale di gran parte del personale;
- disponibilità immediata di documentazione ufficiale (leggi e ccnl);
- ausilio normativo per un preciso utilizzo di riferimenti di legge nella stesura di verbali.

I requisiti richiesti per lo svolgimento dell'attività ispettiva ed amministrativa:

- CCNL con uno storico medio di oltre 20 anni per circa 800 settori;
- Testi unici dei CCNL per circa 800 settori;
- Tabelle retributive di circa 800 settori con uno storico di oltre 20 anni;
- Mansionario dei CCNL e declaratorie dei livelli retributivi per la classificazione del personale di circa 800 settori;

Il servizio rientra negli obiettivi del Piano Triennale per l'Informatica 2019-2021 dell'Istituto - predisposto in base alle linee strategiche emesse da CNIPA ai sensi dell'art.7 del D.Lgs n. 39/1993 - indicati al capitolo "Miglioramento delle performance della P.A.", voce "Realizzazione di applicazioni gestionali e servizi a supporto del funzionamento della P.A.C. e della valutazione dell'azione amministrativa".

Inoltre, il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 800787505872002000138.

L'art. 31, del Codice, prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato.

Al riguardo, le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 11.10.2017, specificano ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni.

Inoltre, gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/2016

prevedono obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento.

Il Dott. Ivano Mannucci, dirigente in forza presso questa Direzione centrale, risulta figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs n.50/2016 per svolgere le funzioni di RUP.

Ai fini dell'esecuzione contrattuale sarà individuato un Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice.

Trattandosi di un servizio standardizzato concernente la fornitura di normativa e non comportante elevato impiego di manodopera, si ritiene di poter utilizzare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo come previsto dall'art. 94, comma 4, del D.lgs. 50/2016.

Si ritiene, inoltre, di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali, funzionali o geografici, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto

- tenuto conto delle finalità e della tipologia del servizio oggetto di affidamento, quest'ultimo non si presta ad essere suddiviso;
- la gestione unitaria del Servizio assicura una migliore funzionalità ed uniformità nell'erogazione delle prestazioni;

Si reputa congruo richiedere, quali requisiti di partecipazione, un fatturato globale pari a 1,5 volte il valore posto a base di gara e un fatturato specifico pari al valore posto a base di gara da realizzarsi nell'ultimo triennio il cui bilancio o altro documento fiscale dell'operatore sia stato approvato al momento della pubblicazione del bando.

I predetti requisiti si rendono necessari al fine di assicurare alla Stazione Appaltante che l'aggiudicazione avvenga in favore di un operatore in grado di far pienamente fronte alle esigenze acquisitive sottese all'appalto in questione.

Alla luce dell'art. 1 del D.L. 95/12, convertito con Legge n. 135/12, in caso di raggruppamento temporaneo di imprese, sarà richiesto alla mandataria il possesso dei requisiti di fatturato globale e specifico in misura non inferiore al 40% e alle mandanti in misura non inferiore al 10%, fermo restando che la somma dei requisiti dichiarati dovrà essere uguale o superiore rispetto ai requisiti richiesti, e che la mandataria dovrà possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria.

Si prevede una durata contrattuale pari a n. 36 mesi, naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di stipula del contratto.

Si prevede, altresì, la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della stazione appaltante, di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata massima di 12 mesi.

In caso di esercizio dell'opzione di rinnovo, l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto.

Gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a € 0,00 (euro zero/00).

L'art. 23, comma 16, del Codice prescrive che, nei contratti di lavori e servizi, la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individui i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

A tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del Codice, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia.

L'importo posto a base di gara, così come stimato dalla DCOSI, ammonta a complessivi € 1.150.000,00 IVA esclusa (pari ad € 1.403.000,00 IVA inclusa), di cui € 0 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso.

L'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, prescrive che *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*.

Al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto.

Trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, si ritiene di selezionare l'operatore economico a seguito di procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del Codice;

Ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione, ai sensi dell'art. 83, del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nel Disciplinare di Gara.

Tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

Al riguardo, tra i criteri di selezione, è stata prevista, *inter alia*, una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale alla necessità di selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto di affidamento.

Le Linee guida ANAC n. 3, prevedono che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò

deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante.

L'appalto sarà aggiudicato sulla base del criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara.

La pubblicazione degli atti di gara avverrà con le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del Codice e dal decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016; per adempiere a tali incombenze, sono stati predisposti un apposito bando di gara, da trasmettere, per via elettronica, all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, ed uno da pubblicarsi nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ferma la pubblicazione del bando sul sito internet dell'Istituto nonché, per estratto, su almeno due quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a diffusione locale ove si eseguono i contratti.

La spesa relativa alle suddette pubblicazioni legali trova copertura nell'impegno già assunto da questa Direzione a seguito dell'aggiudicazione della procedura avente ad oggetto "Servizio di pubblicazione avvisi legali".

Ai sensi e per gli effetti del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara nella GURI e sui quotidiani graveranno sull'aggiudicatario, nella misura massima indicativa di € 15.000,00 e dovranno essere rimborsate dal predetto, all'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

Si stima che la spesa complessiva ammonta a € 1.403.000,00, IVA 22% inclusa, da imputare come specificato nella seguente tabella:

	CAPITOLO	2020	2021	2022	2023	TOTALE
Servizio (con IVA 22%)	5U1104042.02	233.833,33	467.666,67	467.666,67	233.833,33	1.403.000,00

La spesa, relativamente all'esercizio finanziario 2020, trova capienza nel Bilancio di previsione 2020, mentre per gli esercizi finanziari 2021 2022 e 2023, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione; ; l'onere del contratto è ricompreso nel report dei "Contratti pluriennali da stipulare" allegato al bilancio di previsione 2020.

In virtù dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) ed a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante.

Il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 8123813E8D il cui contributo risulta pari a € 600,00, in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018.

L'art. 113 del Codice, prevede che le amministrazioni pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2%, modulato sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di

controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti.

In virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, si deve accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del citato fondo.

La predetta somma da accantonare corrisponde a complessivi € 23.000,00 da imputare come segue:

	Capitolo di spesa	Anno	Importo
Accantonamento ex art. 113	5U1104042.02	2020	23.000,00

Tutto ciò premesso, si propone:

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario - ai sensi dell'art. 60 del Codice - in modalità dematerializzata, volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto la *"Fornitura di un servizio web di consultazione in materia di normativa sul lavoro e fiscale nell'ambito delle attività ispettive ed amministrative dell'Istituto"* per la durata di 36 mesi;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice;
- di approvare a tal fine il Bando, il Capitolato Tecnico, il Disciplinare di Gara, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti di procedura, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 1.403.000,00, IVA 22% inclusa, da imputare come specificato nella seguente tabella:

	CAPITOLO	2020	2021	2022	2023	TOTALE
Servizio (con IVA 22%)	5U1104042.02	233.833,33	467.666,67	467.666,67	233.833,33	1.403.000,00

la spesa, relativamente all'esercizio finanziario 2020, trova capienza nel Bilancio di previsione 2020, mentre per gli esercizi finanziari 2021 2022 e 2023, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione; l'onere del contratto è ricompreso nel report dei "Contratti pluriennali da stipulare" allegato al bilancio di previsione 2020.

- di autorizzare la spesa pari a € 600,00, IVA esente, a titolo di contributo a favore dell'ANAC, di competenza della Stazione Appaltante, da imputare come segue:

	CAPITOLO	ANNO	Importo
Contributo ANAC	5U1208005.06	2020	600,00

- di autorizzare l'accantonamento provvisorio di € 23.000,00 , a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, da imputare come segue:

	Capitolo	Anno	Importo
Accantonamento ex art. 113	5U1104042.02	2020	23.000,00

- di conferire mandato al RUP, Dott. Ivano Mannucci per i successivi adempimenti di svolgimento della procedura.

Si allega conforme schema di determinazione.

Il Dirigente
Ivano Mannucci