



Data di pubblicazione: 16/04/2020

Nome allegato: *Determinazione autorizzazione
RS30_156_2020.pdf*

CIG: 8271125C43 (Lotto 1); 8271153361 (Lotto 2); 8271167EEB
(Lotto 3); 8271182B4D (Lotto 4); 8271198882 (Lotto 5);
8271203CA1 (Lotto 6); 827121133E (Lotto 7); 8271217830
(Lotto 8); 8271221B7C (Lotto 9);

Nome procedura: *Fornitura urgente di dispositivi di protezione e
dispositivi medici, nonché di ulteriori prodotti per far fronte
all'emergenza sanitaria in atto, connessa alla diffusione dei
contagi da virus Covid-19.*

INPS

Direzione Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti

DETERMINAZIONE n. RS30/156/2020 del 15.04.2020

Oggetto: Fornitura urgente di dispositivi di protezione e dispositivi medici, nonché di ulteriori prodotti per far fronte all'emergenza sanitaria in atto, connessa alla diffusione dei contagi da virus Covid-19.

Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., suddivisa in 9 lotti merceologici, in modalità dematerializzata, volta all'affidamento di un Accordo Quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 2.117.190,00, IVA esclusa (corrispondente a € 2.582.971,80 IVA inclusa), esercizio finanziario 2020.

Lotto 1: CIG 8271125C43; Lotto 2: CIG 8271153361; Lotto 3: CIG 8271167EEB
Lotto 4: CIG 8271182B4D; Lotto 5: CIG 8271198882; Lotto 6: CIG 8271203CA1
Lotto 7: CIG 827121133E; Lotto 8: CIG 8271217830; Lotto 9: CIG 8271221B7C

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 11 dicembre 2019, con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore centrale Risorse

strumentali e Centrale unica acquisti, per la durata di tre anni, a decorrere dal 16 dicembre 2019;

- VISTE** la determinazione n. 14 del 29 gennaio 2020 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione e la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 24 marzo 2020, con cui l'Istituto ha adottato, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge 6 novembre 2012, n. 190, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, relativo al triennio 2020-2022;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, anche "Codice") e le relative norme di attuazione;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve limitate eccezioni;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- VISTE** le ordinanze n. 630 del 3 febbraio 2020 e n. 639 del 25 febbraio 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile – recanti interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, c.d. "Covid-19";
- ATTESO** che, in base alle predette ordinanze, il Dipartimento della protezione civile provvede all'acquisizione dei dispositivi di protezione individuale utili a garantire il tempestivo ed efficace superamento dell'attuale contesto di criticità;

- VISTA** la direttiva n. 2 del 12 marzo 2020 con cui il Ministro per la pubblica amministrazione ha diramato indicazioni in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 nelle pubbliche amministrazioni ed in base alla quale queste ultime, tra le altre cose, "rendono disponibili nei propri locali, anche non aperti al pubblico, strumenti di facile utilizzo per l'igiene e la pulizia della cute, quali ad esempio soluzioni idroalcoliche per il lavaggio delle mani, salviette asciugamano monouso, nonché, qualora l'autorità sanitaria lo prescriva, guanti e mascherine per specifiche attività lavorative, curandone i relativi approvvigionamenti e la distribuzione ai propri dipendenti e a coloro che, a diverso titolo, operano o si trovano presso l'amministrazione";
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 marzo 2020, il cui Allegato 1 indica l'assicurazione sociale obbligatoria (cod. 84), principale funzione dell'Istituto, come attività non soggetta a sospensione, fermo restando quanto già previsto per le pubbliche amministrazioni dall'art. 87 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18;
- ATTESO** il progressivo aggravamento del rischio sanitario connesso all'insorgenza delle patologie derivanti da agenti virali trasmissibili c.d. Covid-19, in considerazione del quale l'Istituto ha costantemente fornito ai propri uffici, tramite appositi messaggi Hermes, indicazioni operative e comportamentali, volte a contenere il rischio epidemiologico;
- RILEVATO** che tali indicazioni hanno previsto, tra le altre cose, in linea con i provvedimenti governativi, l'utilizzo, a seconda dei casi e delle concrete circostanze operative, di appositi dispositivi di protezione individuali e di dispositivi medici, tra cui mascherine, gel igienizzante per le mani, guanti, ecc.;
- ATTESO** che questa Direzione centrale e le Direzioni regionali hanno fatto fronte alle immediate esigenze di approvvigionamento dei predetti dispositivi accedendo ai contratti di fornitura già in essere, nonché attraverso nuove acquisizioni in base alle disponibilità di mercato;
- ATTESO** che le acquisizioni già effettuate hanno permesso, a causa delle limitate disponibilità di mercato, di far fronte alle sole esigenze emergenziali e risultano in via di immediato esaurimento;
- ATTESA** la necessità di acquisire ulteriori quantitativi di idonei dispositivi medici e di protezione individuale al fine di soddisfare, per quanto possibile nell'attuale situazione emergenziale, i bisogni delle strutture centrali e territoriali, sia in relazione ai Centri Medico Legali che agli uffici amministrativi, che, in esito ad apposita rilevazione, sono stati stimati, sulla base dei prezzi correnti sul mercato e dei listini utilizzati da Consip, nei termini seguenti:

Dispositivi	Quantità	Prezzo unit. (IVA escl.)	Prezzo totale (IVA esclusa)
mascherine chirurgiche	720.000	1,00 €	720.000,00 €
mascherine FFP2	60.000	5,00 €	300.000,00 €
mascherine FFP3	30.000	6,00 €	180.000,00 €

guanti monouso (in vinile non sterile)	780.000	0,05 €	39.000,00 €
occhiali dpi	128.000	3,00 €	384.000,00 €
camici monouso impermeabili (varie misure)	135.000	3,00 €	405.000,00 €
detergente mani (in litri)	7.200	3,00 €	21.600,00 €
soluzione idroalcolica (in litri)	7.200	8,00 €	57.600,00 €
perossido al 3% (in litri)	3.330	3,00 €	9.990,00 €
Totale			2.117.190,00 €

TENUTO CONTO che le forniture di cui sopra devono essere garantite prontamente, al fine di assicurare che le attività lavorative, da rendere indifferibilmente in presenza, possano svolgersi con adeguati livelli di sicurezza e tutela della salute, garantendo l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs. n. 81/2008;

ATTESO che i contratti di fornitura a catalogo già in essere con l'Istituto non riescono a garantire, al momento, immediate disponibilità per far fronte alle esposte esigenze;

RAVVISATA la necessità di attivare ulteriori procedure di acquisto necessarie per garantire nel più breve tempo possibile le urgenti forniture in parola;

ATTESO che per tali forniture, non essendo in alcun modo prevedibili, non è stato possibile l'inserimento nel Programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, non risultando, pertanto, l'acquisizione del Codice Unico Intervento (CUI);

CONSIDERATO che l'appalto, in particolare, ha per oggetto la fornitura di dispositivi medici e di protezione individuale, da destinare ai Centri Medico Legali ed agli uffici dell'Istituto per garantire lo svolgimento in sicurezza delle attività lavorative a fronte all'emergenza sanitaria "Covid-19";

VISTO l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che, al momento risultano in corso procedure di approvvigionamento da parte di Consip aventi ad oggetto forniture comparabili con quelle necessarie all'Istituto;

ATTESO che Consip ha specificato, sul sito www.acquistinretepa.it, che la stessa è stata nominata dal Dipartimento della Protezione civile quale "soggetto attuatore" per l'acquisizione di beni, servizi e forniture necessari per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19;

- RILEVATO** che il citato avviso di Consip evidenzia che la distribuzione delle apparecchiature e dei dispositivi acquisiti verrà effettuata dalla Protezione Civile in accordo con il Commissario straordinario;
- ATTESO** che in data 23 marzo 2020, questa Direzione centrale, al fine di scongiurare l'eventualità di lasciare le strutture INPS sguarnite di materiale, ha chiesto, in ottica di piena collaborazione, al Dipartimento della protezione civile di autorizzare l'Istituto a rifornirsi in via autonoma dei dispositivi in parola;
- ATTESO** che il Dipartimento della protezione civile, in data 29 marzo 2020, con nota prot. DPC/COVID19/17270, ha autorizzato l'Istituto a rifornirsi in via autonoma dei dispositivi in parola;
- VISTO** l'orientamento della Commissione UE 2020/C 108 I/01 del 1 aprile 2020, ove viene esplicitato che, a fronte dell'attuale situazione epidemiologica, di per sé imprevedibile, con la procedura negoziata senza previa pubblicazione, il diritto dell'Unione fornisce un ulteriore strumento che consente una più rapida aggiudicazione degli appalti in modo da soddisfare le esigenze connesse alla pandemia di Covid-19;
- RITENUTO** di avviare, per l'acquisizione di tali forniture, una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, di cui all'art. 63, comma 2, lettera c), del Codice, atteso che, per l'attuale situazione di estrema urgenza, derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati, se non mettendo a rischio l'incolumità dei dipendenti dell'Istituto e, di riflesso, della collettività;
- CONSIDERATO** che, con determinazione n. RS30/130/2020 del 31 marzo 2020, è stata autorizzata l'indizione di una consultazione di mercato, al fine di garantire il rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del Codice, prodromica all'eventuale successivo svolgimento di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c), del Codice;
- RILEVATO** che, a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale dell'avviso di consultazione del mercato, avvenuta in data 31 marzo 2020, sono pervenute, nel rispetto del termine stabilito, n. 28 manifestazioni di interesse, come indicate nell'elenco allegato al presente provvedimento;
- RITENUTO** in base ai riscontri pervenuti, di suddividere l'appalto nei seguenti lotti merceologici, al fine di consentire, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. n. 50/2016, la massima partecipazione concorrenziale, anche con riferimento alle imprese che non abbiano la disponibilità dell'intero novero delle forniture richieste:

Lotti	Quantità stimate	Prezzo totale (IVA esclusa)
Lotto 1 - Mascherine chirurgiche	720.000	720.000,00 €
Lotto 2 - Mascherine FFP2 (con e senza valvola)	60.000	300.000,00 €
Lotto 3 - Mascherine FFP3 (con e senza valvola)	30.000	180.000,00 €

Lotto 4 - Guanti monouso in vinile non sterili (diverse misure)	780.000	39.000,00 €
Lotto 5 - Occhiali DPI	128.000	384.000,00 €
Lotto 6 - Camici monouso impermeabili (diverse misure)	135.000	405.000,00 €
Lotto 7 - Detergente mani (in litri)	7.200	21.600,00 €
Lotto 8 - Soluzione idroalcolica (in litri)	7.200	57.600,00 €
Lotto 9 - Perossido al 3% (in litri)	3.330	9.990,00 €
Totale		2.117.190,00 €

TENUTO CONTO che, considerati i riscontri all'indagine di mercato, i predetti lotti merceologici risultano idonei a garantire l'ampia partecipazione da parte delle imprese del settore, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli artt. 30 e 51 del Codice in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

RITENUTO che un'ulteriore suddivisione delle prestazioni in lotti geografici, potrebbe compromettere il primario obiettivo della centralizzazione degli acquisti dell'Istituto per l'assolvimento del quale è necessario lo svolgimento di attività non eccessivamente frazionate, al fine di assicurare una migliore funzionalità ed uniformità nell'erogazione delle prestazioni;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come derivante dalla stima sopra esposta, da ripartire, in esito alla citata ricognizione, tra fabbisogni delle strutture centrali e territoriali, è da imputare ai Capitoli di spesa 4U110405204 (Spese per la prevenzione dei rischi delle strutture centrali) e 4U110405206 (Spese per la prevenzione dei rischi delle strutture territoriali) come segue:

Lotto	4U110405204 Importo (IVA escl.)	4U110405206 Importo (IVA escl.)
Lotto 1 - Mascherine chirurgiche	72.000,00 €	648.000,00 €
Lotto 2 - Mascherine FFP2 (con e senza valvola)	30.000,00 €	270.000,00 €
Lotto 3 - Mascherine FFP3 (con e senza valvola)	18.000,00 €	162.000,00 €
Lotto 4 - Guanti monouso in vinile non sterili (div. mis.)	3.900,00 €	35.100,00 €
Lotto 5 - Occhiali DPI	38.400,00 €	345.600,00 €
Lotto 6 - Camici monouso impermeabili (div.se misure)	40.500,00 €	364.500,00 €
Lotto 7 - Detergente mani (in litri)	2.160,00 €	19.440,00 €
Lotto 8 - Soluzione idroalcolica (in litri)	5.760,00 €	51.840,00 €
Lotto 9 - Perossido al 3% (in litri)	999,00 €	8.991,00 €
Totale	211.719,00 €	1.905.471,00 €

ATTESO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a € 0,00 (euro zero/00), trattandosi di mera fornitura di materiali, senza posa in opera;

ATTESO che, in esito alla predetta indagine di mercato, si ritiene, ai sensi dell'art. 63, comma 6, del Codice, di invitare tutti i predetti operatori economici che, nel rispetto del termine stabilito, hanno presentato la propria manifestazione di interesse;

RITENUTO di pervenire, in esito alla predetta procedura negoziata, all'affidamento, per ciascun lotto, di un Accordo Quadro con più operatori economici, ai

sensi dell'art. 54, comma 4, del Codice, al fine di assicurare all'Istituto, per ogni prodotto, l'approvvigionamento dei quantitativi necessari ai fabbisogni rappresentati;

RITENUTO di procedere allo svolgimento della procedura selettiva con modalità dematerializzate, attraverso l'utilizzo degli strumenti di negoziazione messi a disposizione da Consip SpA;

TENUTO CONTO che la documentazione di gara delineerà i requisiti di partecipazione, al fine di garantire l'adesione del maggior numero possibile di offerenti e lo svolgimento in tempi rapidi delle operazioni di gara;

RITENUTO di inserire nella citata documentazione di gara la possibilità di autorizzare, in esito alla procedura selettiva, l'esecuzione contrattuale in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13, del Codice, dovendosi, nel caso di specie, far fronte ad un evento epidemiologico oggettivamente imprevedibile, rispetto al quale la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, ponendo in una situazione di pericolo i dipendenti dell'Istituto e la salute pubblica;

ATTESO le Linee guida ANAC n. 3 prevedono che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito *ad hoc*, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

ATTESO che ricorrono i presupposti di cui all'art. 95, comma 4, del Codice, in quanto trattasi di forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, e che, pertanto, l'appalto sarà aggiudicato, in tutti i lotti, con il criterio del prezzo più basso;

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare, sull'anno 2020, la seguente spesa complessiva, IVA inclusa, come sopra dettagliata:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo (IVA escl.)	Importo (IVA incl.)
4U110405204	Totale forniture strutture centrali	211.719,00	258.297,18
4U110405206	Totale forniture strutture territor.	1.905.471,00	2.324.674,62
Totale		2.117.190,00	2.582.971,80

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto trova capienza nel Bilancio di previsione 2020;

RITENUTO di confermare, quale Responsabile unico del presente procedimento, la Dott.ssa Isotta Pantellini, nominata con la determinazione n. RS30/130/2020 del 31 marzo 2020, di indizione della citata indagine di mercato;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara

(CIG) ed a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto, per ciascun lotto di gara, all'acquisizione dei relativi CIG, il cui contributo, in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018, verrà posto in pagamento dalla Stazione appaltante cumulativamente agli ulteriori dovuti per il quadrimestre corrente;

RITENUTO di nominare, su designazione della Direzione centrale Benessere organizzativo, Sicurezza e Logistica, la Dott.ssa Marina Risca, quale Direttore dell'esecuzione per ogni lotto del contratto, a cui si affiancheranno i responsabili operativi individuati presso le strutture territoriali;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI gli schemi di *lex specialis*, la documentazione tecnica predisposta dal RUP e l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura in oggetto, allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'Area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c, del Codice, in modalità dematerializzata, suddivisa in 9 lotti, volta all'affidamento di un Accordo Quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del Codice, avente ad oggetto la fornitura urgente di dispositivi di protezione e dispositivi medici, nonché di ulteriori prodotti per far fronte all'emergenza sanitaria in atto, connessa alla diffusione dei contagi da virus Covid-19, mediante l'invito rivolto a n. 28 operatori economici, come indicati nell'elenco allegato alla presente determinazione, individuati in base ai criteri in premessa;
- di applicare, ai fini della selezione della migliore offerta, il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice;
- di approvare, a tal fine, tutti gli atti di gara, nonché la documentazione tecnica predisposta dal RUP con relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di conferire mandato al RUP, Dott.ssa Isotta Pantellini, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di nominare la Dott.ssa Marina Risca Direttore dell'esecuzione per ogni lotto del contratto, cui affiancare i responsabili operativi individuati presso le strutture territoriali;

- di autorizzare, a valere sul Bilancio di previsione 2020, la spesa complessiva dettagliata nella seguente tabella:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo (IVA compresa)
4U110405204	Forniture strutture centrali	€ 258.297,18
4U110405206	Forniture strutture territoriali	€ 2.324.674,62
	Totale	€ 2.582.971,80

F.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli