



Data di pubblicazione: 24/06/2020

Nome allegato: *DETERMINA_RS30-293-2020_PER_PUBBLICAZIONE.pdf*

CIG: 8340459C7D;

Nome procedura: *Fornitura di soluzioni firewall per l'accesso remoto in Smartworking e dei relativi servizi per la durata di 36 mesi, per le necessità della Direzione centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione.*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI
DETERMINAZIONE n. RS30/293/2020 del 22/06/2020

Oggetto: **Determinazione a contrarre**

Fornitura di soluzioni firewall per l'accesso remoto in Smartworking e dei relativi servizi per la durata di 36 mesi, per le necessità della Direzione centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione

Procedura indetta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b), del D.Lgs. 50/2016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 213.900,00, IVA esclusa (pari ad € 260.958,00 IVA inclusa), Capitolo 5U2112008/00, esercizio finanziario 2020.

CIG: 8340459C7D

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 11 dicembre 2019, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore centrale della Direzione centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;

- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice");
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- CONSIDERATO** che, con PEI prot. INPS.0040.10/06/2020.1374126, la Direzione Centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione, con la relazione che di seguito si sintetizza, ha rappresentato l'esigenza di un approvvigionamento del prodotto firewall Fortinet per l'accesso remoto in *Smartworking* alla piattaforma informatica dell'Istituto;
- RILEVATO** che, come rappresentato dalla struttura tecnica, a causa della epidemia provocata dalla diffusione del virus COVID-19, l'Istituto ha dovuto affrontare l'emergenza sanitaria con soluzioni repentine e non pianificate per consentire a tutti i dipendenti di svolgere l'attività lavorativa dal proprio domicilio;
- ATTESO** che tale obiettivo è stato conseguito in pochi giorni riutilizzando infrastrutture esistenti, che al momento risultavano meno sollecitate, nonché grazie alla disponibilità offerta dalla società Fortinet di usufruire di soluzioni software temporanee per affrontare l'emergenza;
- CONSIDERATO** che, anche a seguito del progressivo rientro in ufficio dei dipendenti dell'Istituto, il ricorso al lavoro agile potrà diventare stabile, con conseguente esigenza di rendere strutturali anche le relative soluzioni tecnologiche abilitanti;
- PRESO ATTO** che, per consentire il consolidamento delle soluzioni di accesso remoto (VPN), la struttura tecnica richiede l'acquisto dei seguenti prodotti Fortinet:

Q.tà	Prodotto	SKU	Descrizione
2	FortiGate-3300E	FG-3300E-BDL-950-12	FortiGate-3300E Hardware plus 1 Year 24x7 FortiCare and FortiGuard Unified Threat Protection (UTP)
4	40GB transceiver	FN-TRAN-QSFP+SR	40GE QSFP+ transceivers, short range for all systems with QSFP+ Slots

Q.tà	Prodotto	SKU	Descrizione
1	FortiGate-VMULV	FG-VMULV	FortiGate-VM virtual appliance designed for all supported platforms - Unlimited vCPU and RAM support. No VDOM by default.
1	FortiGate-VMULV	FC-10-FULVM-248-02-36	FortiGate-VMULV 3 Year 24x7 FortiCare Contract
1	FortiAuthenticator	FAC-VM-BASE	Base FortiAuthenticator-VM with 100 user license. Unlimited vCPU. Supporting VMware ESXi / ESX, Microsoft Hyper-V, Linux Kernel-based Virtual Machine (KVM) on Virtual Machine Manager and QEMU 2.5.0, and Xen Virtual Machine platforms Supporting VMware ESXi / ESX, Microsoft Hyper-V, Linux Kernelbased Virtual Machine (KVM) on Virtual Machine Manager and QEMU 2.5.0, and Xen Virtual Machine platforms
1	FortiAuthenticator	FAC-VM-10000-UG	Adds 10,000 users to FortiAuthenticator-VM
1	FortiAuthenticator	FC4-10-0ACVM-248-02-36	FortiAuthenticator - VM License 3 Year 24x7 FortiCare Contract (1 - 10100 USERS)

CONSIDERATO che la relativa procedura di approvvigionamento avrà di conseguenza ad oggetto l'acquisizione di prodotti Firewall Fortinet e dei relativi servizi di assistenza, per la durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di collaudo della fornitura;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dalla Direzione Centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione, ammonta a complessivi € 213.900,00, IVA esclusa;

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, sono pari a € 0,00 (euro zero/00), trattandosi di mera fornitura di apparecchiature hardware;

ATTESO che la fornitura di tale tipologia di prodotti è presente nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6,

del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 80078750587201900550;

- RITENUTO** di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali funzionali o territoriali, ai sensi dell'art. 51 del Codice, stante l'omogeneità del fabbisogno segnalato, peraltro afferente a software standardizzati;
- CONSIDERATO** che l'importo delle forniture in parola permette, comunque, la partecipazione alla procedura anche alle microimprese, piccole e medie imprese;
- RITENUTO** congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 36 mesi naturali e consecutivi,
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, il quale prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip S.p.A., ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali"*;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;
- CONSIDERATO** che al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture comparabili con quelli necessari all'Istituto;
- CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip, avente ad oggetto forniture comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi

di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

VERIFICATO che la fornitura è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;

ATTESO che trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, è possibile indire una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con invito rivolto ad almeno cinque operatori economici, individuati per sorteggio tra quelli qualificati dal produttore;

ATTESO che, pertanto, si procederà ad invitare gli operatori economici, iscritti nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, individuati in base all'elenco dei partner Fortinet presenti sul sito internet del produttore all'indirizzo:
www.fortinet.com/it/partners/partnerprogram/find-a-partner/emeapartners, di cui all'elenco allegato alla presente determinazione;

DATO ATTO che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;

CONSIDERATO che il Sig. Andrea Corsini, funzionario individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il Dott. Mario Cilla, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG, individuato nel codice alfanumerico 8340459C7D, al versamento del cui contributo, pari a € 225,00, l'Istituto è esonerato, secondo quanto disposto dall'articolo 65 del Decreto-legge 19.05.2020, n. 34, (cd. "*decreto Rilancio*"), pubblicato in Gazzetta ufficiale Serie Generale n.128 del 19.05.2020 - Suppl. Ordinario n. 21;

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e, comunque, non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, per un importo pari a € 4.278,00;

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 265.236,00, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo Anno 2020 (IVA compresa)
5U2112008/00	Fornitura di apparecchiature Firewall Fortinet	€ 260.958,00
5U2112008/00	Accantonamento 2% ex art. 113	€ 4.278,00
Totale		€ 265.236,00

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto trova capienza nel Bilancio di previsione 2020;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI gli schemi di documentazione della *lex specialis* e l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura in oggetto, allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del Codice, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto l'acquisizione di apparecchiature Firewall Fortinet e dei relativi servizi di assistenza per durata di 36 mesi, per le necessità della Direzione centrale Tecnologia, Informatica e Innovazione, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con invito rivolto agli operatori economici di cui all'elenco allegato alla presente determinazione, individuati in base ai criteri in premessa;
- che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- di approvare a tal fine tutti gli atti della procedura, l'elenco degli operatori economici da invitare, nonché la documentazione tecnica predisposta dal RUP con relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare il Sig. Andrea Corsini RUP della procedura, conferendogli mandato per i successivi incombeni di gara;

- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 265.236,00, IVA compresa (di cui € 213.900,00 per forniture, € 47.058,00 per IVA al 22%, € 4.278,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice), come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo Anno 2020 (IVA compresa)
5U2112008/00	Fornitura di apparecchiature Firewall Fortinet	€ 260.958,00
5U2112008/00	Accantonamento 2% ex art. 113	€ 4.278,00
Totale		€ 265.236,00

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 4.278,00, da imputare come da precedente tabella.

F.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli