



Data di pubblicazione: 02/09/2020

Nome allegato: .__DETERMINA 359-28.7.2020_APPALTO Asilo 2021 -signed.pdf

CIG: 838254789C;

Nome procedura: *Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, non suddivisa in lotti, in modalità dematerializzata (ASP), con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, volta all'affidamento del «Servizio di gestione degli asili nido aziendali presso le sedi della Direzione Generale dell'INPS in Roma, via Ciro il Grande n. 21 e viale Aldo Ballarin, n. 41».*

INPS
DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30 / ____ / _____ del _____

Oggetto: Determinazione a contrarre

Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, non suddivisa in lotti, in modalità dematerializzata (ASP), con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, volta all'affidamento del «Servizio di gestione degli asili nido aziendali presso le sedi della Direzione Generale dell'INPS in Roma, via Ciro il Grande n. 21 e viale Aldo Ballarin, n. 42»

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 3.168.000,00 IVA esente, a carico del Capitolo 4U1102030.01, negli esercizi finanziari 2021, 2022, 2023 e 2024

CIG: 838254789C

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s.m.i.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e s.m.i.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e s.m.i.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019 con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020 con il quale è stato nominato il Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 Dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS adottato con determinazione n. 119 del 25 ottobre 2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione;
- VISTA** la determinazione n. 147 del 11 dicembre 2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione, di conferimento al sottoscritto dell'incarico triennale di Direttore centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquist, con decorrenza dal 16 dicembre 2019;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022, adottato con Determinazione dell'Organo munito dei poteri del C.d.A. n. 14 del 29 gennaio 2020;
- VISTA** la deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019 del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, e s.m.i., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice");
- VISTO** il D.Lgs. n. 56 del 19 aprile 2017, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni nella Legge n. 55 del 14/06/2019;
- VISTO** l'art. 35, comma 1, lett. c), e comma 3, del D.Lgs. 50/2016 in materia di soglie di rilevanza comunitaria e loro rideterminazione periodica con provvedimento della Commissione europea, che trova diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea;
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della L. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della Legge di Bilancio n. 145/2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- VISTO** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** il Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, recante Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.
- PRESO ATTO** che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del Codice, mediante iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221,

(codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto;

PRESO ATTO che il 31/7/2021 giungerà a scadenza il contratto d'appalto avente ad oggetto il "Servizio di gestione degli asili nido aziendali presso le sedi della Direzione Generale dell'INPS in Roma, via Ciriaco De Mita n. 21 e viale Aldo Ballarin, n. 42";

VISTA la nota PEI prot. INPS.0017.09/12/2019.0166986, pervenuta dalla Direzione Centrale Risorse Umane, in qualità di committente, con la quale è stata confermata la richiesta di mantenimento del suddetto servizio per i prossimi anni e sono stati trasmessi il Capitolato e il Progetto educativo;

TENUTO CONTO che, per le finalità di cui all'art 192 del D. Lgs n.267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., obiettivo dell'affidamento è offrire alle famiglie dei bambini della fascia di età compresa tra i tre mesi e i tre anni, un servizio di asilo nido ed eventuali servizi aggiuntivi, di tipo educativo e di socializzazione, il tutto finalizzato a creare e sostenere la rete dei servizi per la prima infanzia;

ATTESO che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 80078750587202000776;

RAVVISATA la necessità di attivare le procedure occorrenti per selezionare il nuovo gestore degli asili nido e sottoscrivere con questi un contratto di fornitura nella forma dell'appalto di servizi;

VISTI il Regolamento degli asili nido aziendali dell'INPS e il Progetto Educativo;

CONSIDERATO che il servizio richiesto dalla DCRU dovrà consistere in:

1. Gestione della struttura e del progetto educativo;
2. Servizi ausiliari: Attività di pulizia e sanificazione degli ambienti;

TENUTO CONTO della necessità di richiedere alle imprese che eseguiranno le attività di pulizia e sanificazione l'iscrizione al Registro delle Imprese o Albo provinciale delle Imprese artigiane ai sensi della legge 25 gennaio 1994, n. 82, e dell'art. 3 del D.M. 7 luglio 1997, n. 274;

VISTA la nota PEI prot. INPS.0017.06/04/2020.0050239 con la quale il Coordinatore Generale Tecnico Edilizio ha designato l'arch. Dario Luciani per i seguenti adempimenti:

- ricognizione tecnica preliminare sullo stato generale e sulla idoneità funzionale di beni e arredi presenti nelle strutture e sulla loro eventuale esigenza d'integrazione o sostituzione;
- stima dei relativi valori economici;
- attestazione della conformità di locali e impianti alla normativa vigente;

RICHIAMATA la PEI prot. INPS.0017.10/07/2020.0097568, contenente la relazione tecnica, redatta dall'Arch. Dario Luciani del CGTE, comprensiva della ricognizione richiesta e ampliata da proposte tecnico economiche per l'affidamento del servizio;

RITENUTO congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 3 anni educativi (1° settembre - 31 luglio) a decorrere dalla data di stipula del contratto;

CONSIDERATA la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della stazione appaltante, di:

- rinnovo del contratto, ai medesimi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, per una durata pari a n. n. 3 anni educativi (1° settembre - 31 luglio);
- affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi a quelli già affidati, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice;
- proroghe contrattuali per il tempo strettamente necessario allo svolgimento e alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo appaltatore, agli stessi patti e condizioni del contratto

CONSIDERATO che Coordinamento Generale Tecnico Edilizio ha predisposto il Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DVRI preventivo), stimando in € 1.219,56 i costi della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta, in relazione alle citate prestazioni;

RITENUTO congruo porre a base di gara l'importo massimo a plafond di € 3.168.000,00 IVA esente, di cui € 1.219,56 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, determinato sulla base della durata triennale del contratto e del numero massimo di 120 bambini iscritti;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice, il valore stimato della procedura, comprese le opzioni di rinnovo, di ripetizione di servizi analoghi e di proroga, è calcolato in € 8.448.000,00, come di seguito indicato:

Valore ex art. 35 co. 4 del Codice	
Contratto 3 anni	3.168.000,00
Rinnovo 3 anni	3.168.000,00
Ripetizione 1 anno	1.056.000,00
Proroga tecnica 1 anno	1.056.000,00
TOTALE	8.448.000,00

RITENUTO di non suddividere il Servizio in lotti, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto servizio con caratteristiche tecniche univoche, da erogare esclusivamente presso la Direzione Generale dell'INPS;

STABILITO altresì che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 del D.lgs. 50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D. Lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. 50/2016;

RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice, volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato anche al fine di assicurare la continuità del metodo educativo e didattico nei confronti dei bambini che già frequentano l'asilo;

VERIFICATO che, al momento, non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

RITENUTO trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria, di cui all'art. 35 del Codice, di selezionare l'operatore economico mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice;

TENUTO CONTO che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nel Disciplinare di Gara;

ATTESO che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

RITENUTO di svolgere la procedura in modalità telematica tramite l'utilizzo del Sistema ASP (Application Service Provider), messo a disposizione da CONSIP SpA;

CONSIDERATO che, ai sensi e per gli effetti degli artt. 72 e 73 del Codice e del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara nella GURI e sui quotidiani, nella misura massima indicativa di € 15.000,00, saranno a carico dell'aggiudicatario, tenuto al relativo rimborso all'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione, e che tale spesa trova copertura nell'impegno già assunto da questa Direzione avente ad oggetto "*Servizio di pubblicazione avvisi legali*";

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG, individuato nel codice alfanumerico 838254789C, e che al riguardo il contributo non è

dovuto in base a quanto stabilito dall'art. 65 del Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34 (Decreto Rilancio), convertito in legge n.77 del 17/7/2020, riguardante l'esonero dalla contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione per tutte le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 al 31 dicembre 2020;

STIMATO che la spesa complessiva da autorizzare ammonta a € 3.168.000,00, IVA esente, come dettagliato nella tabella che segue:

Capitolo	ANNO	mesi	SPESA a BASE D'ASTA (IVA esente)
4U1102030.01	2021	4	384.000,00
4U1102030.01	2022	11	1.056.000,00
4U1102030.01	2023	11	1.056.000,00
4U1102030.01	2024	7	672.000,00
Totale		33	3.168.000,00

CONSIDERATO che detta spesa, relativamente agli esercizi finanziari 2021,2022,2023 e 2024, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'onere in parola è altresì ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato al Bilancio di previsione 2020;

VISTO l'art. 31, del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 11.10.2017, nelle quali si specificano ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

PRESO ATTO degli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

INDIVIDUATO nel Dott. Ivano Mannucci, Dirigente in forza presso questa Direzione centrale, la figura professionale in argomento;

ATTESO che, ai fini dell'esecuzione contrattuale, sarà successivamente individuato un Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;

RITENUTO che l'affidamento in esame abbia decorrenza dall'anno educativo 2021/2022, mentre, al fine di garantire il servizio nel periodo settembre

2020/luglio 2021, si procederà alla proroga dell'attuale contratto non essendo opportuno un cambio di gestore nel corso dell'anno, che inciderebbe sulla continuità del metodo didattico nei confronti dei bambini;

VISTA la relazione predisposta dall'area competente;

DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario, ai sensi dell'art. 60 del Codice, in modalità dematerializzata (ASP), volta all'affidamento del «Servizio di gestione degli asili nido aziendali presso le sedi della Direzione Generale dell'INPS in Roma, via Ciro il Grande n. 21 e viale Aldo Ballarin, n. 42», per un importo massimo a plafond, a base d'asta, di € 3.168.000,00 IVA esente, di cui € 1.219,56 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, determinato sulla base della durata triennale del contratto e del numero massimo di 120 bambini iscritti;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, sia applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice;
- di approvare a tal fine il Bando, il Capitolato Tecnico, il Disciplinare di Gara, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il Dott. Ivano Mannucci in forza presso questa Direzione;
- di dare mandato al medesimo per i successivi incombeni di legge, ivi comprese le pubblicazioni degli atti di gara, le verifiche sul possesso da parte degli operatori partecipanti alla procedura dei prescritti requisiti e la successiva gestione del contratto eventualmente affidato, salvo future determinazioni;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 3.168.000,00, IVA esente, come dettagliato nella tabella che segue:

Capitolo	ANNO	mesi	SPESA a BASE D'ASTA (IVA esente)
4U1102030.01	2021	4	384.000,00
4U1102030.01	2022	11	1.056.000,00
4U1102030.01	2023	11	1.056.000,00
4U1102030.01	2024	7	672.000,00
Totale		33	3.168.000,00

La spesa relativa agli esercizi finanziari 2021, 2022, 2023 e 2024, sarà ricompresa nei relativi bilanci di previsione ed è contenuta nel report Contratti pluriennali da stipulare allegato al bilancio di previsione 2020.

Maurizio Emanuele Pizzicaroli