



**Data di pubblicazione:** 08/10/2020

**Nome allegato:** 2020.10.07 Servizi Applicativi\_Chiarimenti I  
Pubblicazione.pdf

**CIG:** 8408724A8D;

**Nome procedura:** Adesione Accordo quadro Consip Servizi  
Applicativi 2- lotto 2 - n. gara 2634354

# INPS

APPALTO SPECIFICO N. 2634354

SERVIZI DI PROGETTAZIONE, SVILUPPO E MANUTENZIONE SOFTWARE

IN ADEZIONE ALL'ACCORDO QUADRO CONSIP "SERVIZI APPLICATIVI 2" – LOTTO 2

Risposte ai quesiti

## 1. Domanda:

Si chiede di confermare che, nell'ambito dell'offerta per l'Appalto Specifico, il concorrente aggiudicatario dell'Accordo Quadro possa indicare nelle terne dei subappaltatori operatori economici che hanno partecipato alla procedura di gara per l'affidamento dello stesso lotto dell'Accordo Quadro e non siano risultati aggiudicatari. Si segnala che nell'ambito di più Appalti Specifici banditi dal Ministero degli Interni inerenti il medesimo Accordo Quadro, la stazione appaltante a fronte di richieste di chiarimenti in merito ai subappalti ha precisato quanto segue: "non si ravvisano elementi ostativi, circa la possibilità di affidare in subappalto le prestazioni oggetto di un Appalto Specifico ad operatore economico che non abbia partecipato, in quanto non invitato, alla specifica procedura oggetto del quesito, anche considerato che tale previsione non troverebbe alcun fondamento normativo in quanto: – L'Amministrazione considera ogni AS come procedura a se stante, – L'articolo 105, comma 4, lettera a) del Codice prevede quale condizione necessaria per l'assenso all'utilizzo dell'istituto in parola, che l'affidatario del subappalto non abbia partecipato alla procedura per l'affidamento dell'appalto; – l'eventuale mancato assenso da parte dell'Amministrazione all'utilizzo del subappalto e la conseguente compressione del novero degli operatori economici indicabili quali esecutori di prestazioni afferenti all'appalto specifico inciderebbe senza alcun dubbio sul fondamentale principio del "favor participationis"; – la Stazione Appaltante non avrebbe contezza di quali operatori economici non possano essere indicati quali subappaltatori se non con uno specifico interpello diretto alla centrale di Committenza che ha realizzato la procedura dell'AQ. Infine, si segnala che tale impostazione è stata preliminarmente sottoposta a Consip S.p.A. il cui riscontro ha dato esito positivo in tal senso"

## Risposta:

Non si conferma.

il Capitolato d'oneri dell'Accordo Quadro che disciplina l'istituto del subappalto, all'art. 13, prevede che:

*L'affidamento in subappalto è sottoposto, ai sensi del richiamato art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016, alle seguenti condizioni: il concorrente deve:*

*- aver indicato **nella prima fase** di aggiudicazione dell'Accordo Quadro di voler ricorrere al subappalto;  
- indicare, **in sede di offerta per l'Appalto Specifico**, le attività e/o i servizi che intende subappaltare e la Terna dei subappaltatori in sede di presentazione dell'offerta, i quali dovranno rendere le prescritte dichiarazioni. Più precisamente potrà essere indicata una terna per ogni attività da subappaltare indicata nella prima fase, identificata da CPV nel Bando di gara e precisati nella Richiesta di Offerta.*

In merito a quali operatori economici possano essere indicati nella terna dei subappaltatori, l'art. 13 dell'Accordo Quadro stabilisce:

1. **L'aggiudicatario non potrà affidare in subappalto le prestazioni indicate nel DGUE ad Imprese che abbiano partecipato alla procedura per lo specifico Lotto.**

Inoltre, la risposta, fornita da Consip in sede di procedura per l'affidamento dell'Accordo Quadro, al quesito n. 197 chiarisce che:

*“un'impresa partecipante ad uno specifico Lotto dell'Accordo Quadro (possa) può essere indicata, in sede di appalto specifico, da operatore economico aggiudicatario di diverso lotto dell'Accordo Quadro – ma solo ove trattasi di **diverso lotto** del **medesimo sotto gruppo** di lotti (c.d. Lotti Contratti grandi ovvero c.d. Lotti Contratti medio-piccoli)”*

Premesso quanto sopra potranno essere indicati nella terna dei subappaltatori gli operatori economici che abbiano partecipato al SOLO lotto 1.

## **2. Domanda:**

Si chiede di confermare che, nell'ambito dell'offerta per l'Appalto Specifico, il concorrente aggiudicatario dell'Accordo Quadro possa indicare nelle terne dei subappaltatori operatori economici che hanno partecipato alla procedura di gara per l'affidamento dell'Accordo Quadro e siano risultati aggiudicatari di altri lotti, rispetto al lotto cui si riferisce il presente Appalto Specifico.

### **Risposta:**

Non si conferma, in quanto gli aggiudicatari del Lotto 1 risultano essere i medesimi del Lotto 2. Inoltre, secondo il principio espresso dalla risposta al quesito 197, sono esclusi dal poter essere indicati nella terna dei subappaltatori i partecipanti e gli aggiudicatari del sottogruppo c.d. lotti Contratti medio-piccoli.

## **3. Domanda**

Si richiede se un operatore che abbia partecipato, senza esserne risultato aggiudicatario, al medesimo lotto dell'Accordo Quadro dal quale il presente Appalto Specifico discende, possa essere indicato nella terna dei subappaltatori ex art. 105 comma 6 D.lgs. n. 50/2016 e, in caso di aggiudicazione, erogare le relative prestazioni.

### **Risposta:**

Non si conferma. Vedasi risposta domanda n. 1.

## **4. Domanda**

Documento Inps As Servizi Applicativi Richiesta Doffertav3.pdf.p7m.pdf pag. 27/31 paragrafo 5. SUBAPPALTO. Nell'Accordo quadro per l'affidamento di servizi applicativi per le pubbliche amministrazioni – id 1881 - lotto 2 richiesta d'offerta, all' 5. Subappalto, è previsto che il subappalto sia ammesso in conformità all'art. 105 del D. Lgs. n. 50/2016, ad eccezione dei limiti stabiliti nel comma 2 e nel comma 14, che a seguito – rispettivamente- delle intervenute sentenze della Corte di Giustizia Europea C-63/18 del 26/09/2019 e C-402/18 del 27/11/2019 non trovano applicazione. A tal proposito, si chiede di specificare:

- se vi sia una quota massima subappaltabile e in caso affermativo qual è la quota rispetto all'importo complessivo del contratto stesso;
- quale sia la percentuale massima di ribasso consentita rispetto ai prezzi unitari risultanti dall'aggiudicazione.

### **Risposta:**

In conformità a quanto stabilito da Consip, si conferma che il subappalto è ammesso ai sensi dell'art. 105 del D.lgs. 50/2016 *“ad eccezione dei limiti stabiliti nel comma 2 e nel comma 14, che a seguito – rispettivamente- delle intervenute sentenze della Corte di Giustizia Europea C-63/18 del 26/09/2019 e C-402/18 del 27/11/2019 non trovano applicazione”*.

## 5. Domanda

Rif. Richiesta di offerta – Premessa/par. 2.2.2. Offerta Economica

Nella richiesta di offerta è previsto che la procedura abbia una durata di 48 giorni naturali e consecutivi dalla data di scadenza del termine ultimo di presentazione delle offerte. Si chiede conferma che quanto previsto al par 2.2.2. Offerta Economica - ove viene richiesto invece al concorrente di mantenere ferma l'offerta per un periodo non inferiore a 240 giorni dalla data di scadenza - debba intendersi refuso e, per l'effetto, che la dichiarazione da rendere nell'offerta economica preveda il termine di 48 gg (e non invece di 240 gg).

### Risposta:

Trattasi di refuso nella richiesta di offerta. Il termine di 48 gg, laddove indicato, deve intendersi di 240 gg.

## 6. Domanda

Rif. Richiesta di offerta par. 4.3. Polizza Assicurativa pag. 24

Si chiede di voler confermare che come polizza assicurativa venga richiesta la sola RCTO.

### Risposta:

Si conferma.

## 7. Domanda

Rif. Richiesta di offerta – 2.2.2. Offerta Economica – par.5 Subappalto

Si chiede di voler confermare che non sia necessaria l'indicazione della terna in ragione di quanto disposto dall'art. 1, comma 18, secondo periodo, della legge n. 55 del 2019 che prevede la sospensione della disposizione di cui all'art.105 comma 6 (appunto, l'indicazione della terna) fino al 31.12.2020 e che, per l'effetto, si intenda emendato quanto previsto dall'art.5 Subappalto.

### Risposta:

Non si conferma. l'Appalto specifico discende dall'Accordo quadro Consip, pertanto, secondo il principio del *"tempus regit actum"* e secondo quanto previsto nelle premesse della richiesta di offerta *"tutti i riferimenti normativi al Codice dei Contratti Pubblici devono intendersi nella versione vigente alla data di pubblicazione del suddetto Accordo Quadro (27 luglio 2017)"*.

## 8. Domanda

Rif. Schema di contratto

Si chiede di voler confermare che l'operatore economico aggiudicatario dell'appalto specifico sarà tenuto a versare la "Commissione a carico del fornitore ai sensi del decreto ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 novembre 2012" pari all'1,0%, da calcolarsi sul valore, al netto dell'IVA, di quanto fatturato.

### Risposta:

Lo schema di contratto indicato rientra tra gli allegati pubblicati da Consip per la partecipazione all'Accordo quadro e non tra gli atti pubblicati per l'Appalto Specifico. Trattandosi della commissione dovuta dagli operatori economici a Consip, il quesito andrà rivolto a quest'ultima per competenza.

## 9. Domanda

Rif. Schema di contratto/Richiesta di Offerta

Si chiede di voler confermare che non sia possibile per gli operatori economici che hanno partecipato ai Lotti 1 e 2 dell'Accordo Quadro, non risultati aggiudicatari dell'Accordo Quadro stesso, essere indicati nella terna come subappaltatori dei relativi "appalti specifici" discendenti dal medesimo AQ ovvero, nel caso in cui venga confermata la sospensione dell'istituto della terna, che non sia possibile che gli stessi possano comunque essere esecutori di subappalti in quanto ciò risulta essere in contrasto con la previsione di cui all'art. 105 comma 4 lett.a) del D.Lgs 50/2016 e smi nonché con la risposta al chiarimento 197 resa in sede di Accordo Quadro dalla Consip e con l'impianto di gara.

In caso di mancata conferma, si chiede di indicare la motivazione nonché ogni documentazione a supporto resa anche da Consip per cui sia possibile attivare come subappaltatori gli operatori economici che hanno partecipato ai Lotti 1 e 2 dell'Accordo Quadro, anche se non risultati aggiudicatari dell'Accordo Quadro stesso. Ciò, al fine di escludere in fase di esecuzione dell'Accordo Quadro ogni problematica in caso di attivazione del subappalto ai soggetti sopra individuati.

### Risposta:

Vedasi risposte n. 1 e 2.

## 10. Domanda

Rif. Inps As Servizi Applicativi Richiesta Doffertav3 - Paragrafo 3.1.2 Attribuzione del punteggio tecnico specifico (PTAS\_I), pag. 15

Relativamente alle Certificazioni specifiche aggiuntive di cui al criterio di valutazione C2.6 si chiede di confermare quanto segue:

a) il possesso di ogni certificazione aggiuntiva rispetto a quelle obbligatorie richieste darà luogo all'assegnazione di punteggi tabellari e non discrezionali come indicato nella griglia di valutazione (Cfr. «Inps As Servizi Applicativi Richiesta Doffertav3» pag.15).

b) in caso di risposta affermativa all'enunciato di cui al punto a), per l'assegnazione del punteggio tabellare sarà sufficiente che il fornitore dichiari l'impegno a impiegare nei servizi di cui al criterio C2 della griglia di valutazione (servizi realizzativi) risorse in possesso di 3 certificazioni aggiuntive rispetto a quelle richieste sulle tematiche dell'analisi della qualità del sw e dei dati

c) in caso di risposta negativa all'enunciato di cui al punto a) si chiede di specificare quali siano i parametri di valutazione in base ai quali saranno assegnati i punti.

### Risposta:

al punto a) non si conferma;

al punto c) si conferma il criterio già enunciato: verrà presa in considerazione *"Ogni certificazione aggiuntiva sulle tematiche dell'analisi della qualità del sw e dei dati rispetto a quelle obbligatorie richieste....."*

Maurizio Emanuele Pizzicaroli

Direttore centrale