



**Data di pubblicazione:** 05/11/2020

**Nome allegato:** Det.\_RS30\_514\_2020.pdf

**CIG:** 8336521AC0 (1); 833653457C (2); 8336551384 (3);  
8336558949 (4); 8336565F0E (5); 83365724D8 (6);  
8336582D16 (7); 8336639C20 (8);

**Nome procedura:** *Procedura aperta sotto soglia comunitaria, dematerializzata in modalità ASP, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. d) e dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di un Accordo quadro biennale con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., suddiviso in 8 lotti. Accordo Quadro suddiviso in 8 Lotti, per la durata di 24 mesi, finalizzato all'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria edili ed affini a guasto e/o preventiva sugli immobili strumentali della Direzione regionale della Lombardia e della Direzione di coordinamento metropolitano di Milano.*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/514/2020 del 03/11/2020

Oggetto: Accordo Quadro suddiviso in 8 Lotti, per la durata di 24 mesi, finalizzato all'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria edili ed affini a guasto e/o preventiva sugli immobili strumentali della Direzione regionale della Lombardia e della Direzione di coordinamento metropolitano di Milano.

Procedura aperta sotto soglia comunitaria, dematerializzata in modalità ASP, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. d) e dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di un Accordo quadro biennale con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., suddiviso in 8 lotti.

Determinazione ammessi/esclusi

Lotto 4 Mantova CIG 8336558949

Lotto 5 Cremona CIG 8336565F0E

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il D.P.R. del 22 maggio 2019 di nomina del Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

- VISTO** il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020, di nomina del Vice Presidente dell'Istituto;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017, e da ultimo, con deliberazione n. 4 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto del 6 maggio 2020;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, e 118 del 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 147 dell'11 dicembre 2019 con la quale l'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) ha conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale di livello generale "Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;
- VISTA** la deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto, ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTA** la deliberazione n. 15 del 1° ottobre 2020, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato la nota di assestamento al Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020.
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022 (PTPCT), adottato con Determinazione n. 14 del 29 gennaio 2020 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante l' "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016 (d'ora in poi "Codice degli appalti");
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi

sismici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;

**VISTO** l'art. 1, comma 3, del citato D.L. 18 aprile 2019, n. 32, in base al quale: «Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte»;

**RICHIAMATO** il Messaggio Hermes n. 002667 del 11/07/2019 17.08.43 recante "Le nuove procedure di affidamento sotto soglia dopo la conversione del decreto "Sbocca cantieri";

**VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

**VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

**VISTO** il Messaggio HERMES.11/10/2018.0003764, avente ad oggetto "Obbligo utilizzo procedure di gara dematerializzate tramite piattaforma Consip. Procedura telematica ASP" che, nel richiamare il combinato disposto degli articoli suindicati del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., prevedeva che, a decorrere dal 18 ottobre 2018 le procedure di gara bandite dall'Istituto debbano, di norma e salve le limitate eccezioni previste dal comma 1, secondo periodo, del sopra citato art. 52, svolgersi attraverso modalità interamente dematerializzate, tramite sistema informatico di negoziazione ASP (Application Service Provider), piattaforma telematica di proprietà del MEF, accessibile dal portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), messo a disposizione dell'Istituto a titolo gratuito in virtù di un apposito protocollo di intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con Consip S.p.A.;

**VISTO** il Regolamento approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Decreto n. 49 del 7 marzo 2018, recante «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.111 del 15 maggio 2018;

**RICHIAMATO** l'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, il quale prescrive la nomina da parte della Stazione appaltante per ogni procedura di affidamento di un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTE** le Linee guida n. 3, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per

l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

**CONSIDERATO** che le sopracitate Linee guida n. 3 prevedono, inter alia, che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

**VISTA** la Determinazione presidenziale n. 176/2017, avente ad oggetto: «Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017. Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano»;

**VISTA** la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018, avente ad oggetto: «Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano»;

**VISTO** il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);

**VISTO** il Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali), così come integrato e modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2018 n. 101;

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTA** la determinazione RS30/290/2020 del 19/06/2020 con cui è stato nominato RUP del procedimento volto all'affidamento dei lavori edili ed affini di manutenzione ordinaria a guasto e/o preventiva degli immobili strumentali della Direzione regionale Inps Lombardia e della Direzione di coordinamento metropolitano di Milano, l'Arch. Marcello Perazzo e contestualmente è stato nominato il gruppo di lavoro, incaricato degli atti tecnici professionali per l'affidamento e l'esecuzione dei lavori de quo;

**VISTA** la determinazione RS30/351/2020 del 22/07/2020, con cui è stata indetta la procedura aperta, sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c-bis), e 60 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. in modalità dematerializzata, tramite la piattaforma ASP, con inversione procedimentale, volta all'affidamento ad un solo operatore economico per ciascun Lotto di un Accordo Quadro, ai sensi dell'articolo 54, comma 3, del Codice, suddiviso in n. 8 Lotti e per la durata di 24 mesi, finalizzato all'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria edili ed affini a guasto e/o preventiva sugli immobili strumentali della Direzione regionale della Lombardia e della Direzione di coordinamento metropolitano di Milano;

**PRESO ATTO** dell'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici a far data dal 18 ottobre 2018 per le procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici;

**PRESO ATTO** della pubblicazione su G.U.R.I. in data 03 agosto 2020 e della successiva pubblicazione mediante avviso su due testate giornalistiche secondo le previsioni di legge di maggior tiratura in data 7 e 9 agosto 2020;

**PRESO ATTO** della pubblicazione sul profilo committente degli atti di gara e la generazione in modalità ASP (Application service provider) su piattaforma gestita dal Ministero dell'Economia e delle Finanze della gara n. 2623215 identificativa della procedura aperta in argomento;

**PRESO ATTO** che alla scadenza del 14 settembre 2020, ore 12:00, sono pervenute n. 55 offerte dagli Operatori Economici elencati nella tabella allegata alla presente determinazione, di cui forma parte integrante;

**TENUTO CONTO** che il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo (articolo 36, comma 9-bis) del Codice, e che, pertanto, non è prevista l'istituzione di una Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77, comma 1 del medesimo Codice, in quanto la stessa è contemplata solo in caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**CONSIDERATO** che non vi è valutazione discrezionale delle offerte economiche, atteso che il criterio è individuato nel minor prezzo;

**TENUTO CONTO** che la predetta procedura prevede il ricorso all'istituto dell'inversione procedimentale introdotto con la legge n. 55/2019 di conversione del dl n. 32/2019;

**RITENUTO** di costituire un Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa ed economica presentata sul portale dai concorrenti;

**VISTA** la determinazione n. RS30/079/2020 del 19 febbraio 2020, recante i "Criteri per la nomina, composizione e funzionamento commissioni giudicatrici e seggi di gara";

**VISTA** la Determinazione n. RS30/423/2020 del 17/09/2020 con cui è stato nominato il seggio di gara per l'analisi delle offerte pervenute;

**PRESO ATTO** che nella prima seduta pubblica riunitasi il 17 settembre 2020 alle ore 12.30, il Seggio di gara ha verificato che non sono state presentate offerte per il lotto n. 7 e che è possibile ricorrere all'istituto dell'inversione procedimentale per i lotti nn. 1, 2, 3, 6 e 8, mentre per i lotti nn. 4 e 5 il numero delle offerte pervenute non lo consente in quanto pari rispettivamente a 3 e 4;

**ATTESO** che, come resocontato nel Verbale n. 1, il Seggio di gara ha concordato di procedere all'apertura della documentazione amministrativa degli O.E. che hanno presentato offerta per i lotti 4 e 5, per la verifica della documentazione prescritta nel Disciplinare di gara, rinviando l'apertura delle offerte economiche per gli altri lotti a data successiva all'adozione del provvedimento di ammissione/esclusione relativo agli O.E. concorrenti per i lotti 4 e 5;

**PRESO ATTO** che dall'analisi dei documenti amministrativi, esaminati in seduta riservata, come resocontato nei Verbali n. 2 del 18/09/2020 e n. 3 del 25/09/2020, il Seggio di gara non ha rilevato conforme a quanto richiesto con lettera d'invito, ma sanabile con soccorso istruttorio, la documentazione presentata dagli operatori economici dei lotti 4 e 5;

**PRESO ATTO** che dall'esame degli stessi atti il RUP ha avuto mandato di avviare la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9 del D. Lgs. n. 50/2016, dandone contestuale comunicazione anche su piattaforma ASP a tutti gli Operatori economici, per la produzione dei documenti di seguito indicati riferiti a sotto riportati lotti:

#### LOTTO 4

- I.D. Impianti di Iazzetta Domenico
  - Integrazione nel DGUE della dichiarazione richiesta a pag. 9 in ordine ai punti b) c) e d)
  - Dichiarazione integrativa di riferimento alla specifica procedura, per il modello F23 presentato a comprova dell'assolvimento dell'imposta di bollo.
- Perazzoli Costruzioni S.r.l.:
  - Integrazione della dichiarazione, a pagina 13 della Dichiarazione integrativa al DGUE, che i lavori individuati con la categoria OG11 saranno eseguiti da installatori aventi i requisiti di cui agli artt. 3 e 4 del Decreto del Ministro per lo Sviluppo Economico 22 gennaio 2008, n. 37.
- Idromafra Srl:
  - Dichiarazione integrativa di riferimento alla specifica procedura per il modello F23 presentato, a comprova dell'assolvimento dell'imposta di bollo.

#### LOTTO 5

- EDIL ROSA di Rosa Vincenzo:
  - Rinvio della Dichiarazione integrativa al DGUE allegata in quanto il file risulta illeggibile, benché sottoscritto digitalmente.
  - Dichiarazione integrativa di riferimento alla specifica procedura, del modello F23 presentato a comprova dell'assolvimento dell'imposta di bollo.
- Consorzio Stabile Ventimaggio (società consortile a R.L.) - ITAL GROUP S.r.l. (impresa esecutrice):
  - Sia per il Consorzio Stabile Ventimaggio che per la società consorziata ItalgrouP S.r.l., indicata quale esecutrice, richiesta di integrazione della dichiarazione, a pagina 13 della Dichiarazione integrativa al DGUE, che i lavori individuati con la categoria OG11 saranno eseguiti da installatori aventi i requisiti di cui agli artt. 3 e 4 del Decreto del Ministro per lo Sviluppo Economico 22 gennaio 2008, n. 37.
  - Richiesta invio modello F 23 recante l'indicazione della procedura a comprova del versamento dell'imposta di bollo.

- Idromafra S.r.l.:
  - Dichiarazione integrativa di esclusivo utilizzo del modello F23 allegato con riferimento alla presente gara.
- Procoin S.r.l.:
  - Richiesta di invio del modello F23 recante l'indicazione della procedura, a comprova dell'assolvimento dell'imposta di bollo, risultando agli atti una comunicazione dalla quale si evince l'inoltro della richiesta di pagamento, ma non la relativa quietanza.

**DATO ATTO** che le richieste di soccorso istruttorio sono state inviate dal RUP in data 02/10/2020 e che il termine fissato per l'invio della documentazione richiesta è stato il 13/10/2020;

**CONSIDERATO** che il Seggio di gara, nella riunione del 19/10/2020, come resocontata nel Verbale n. 4, ha ritenuto conformi a quanto prescritto dalla *lex specialis* gli atti presentati dagli Operatori economici concorrenti per l'assegnazione del lotto n. 4;

**PRESO ATTO** altresì, che in relazione al lotto 5, gli atti presentati dagli Operatori economici sono risultati conformi a quanto prescritto dalla *lex specialis*, tranne che per la documentazione pervenuta da EDIL ROSA di Rosa Vincenzo, avendo questi omesso di specificare all'interno della dichiarazione integrativa al DGUE i punti c-bis), c-ter) e c-quater) posti a pag. 9 e 10 della dichiarazione

**PRESO ATTO** che il Seggio di gara ha ritenuto necessario disporre un nuovo soccorso istruttorio, fissando il termine del 23/10/2020 per l'invio della documentazione richiesta all'O.E. EDIL ROSA di Rosa Vincenzo;

**CONSIDERATO** che il Seggio di gara si è riunito il 23/10/2020, come resocontato nel Verbale n. 5 di pari data, per la verifica della documentazione pervenuta ed ha considerato conforme a quanto prescritto dalla *lex specialis* la documentazione prodotta dalla Società EDIL ROSA di Rosa Vincenzo;

**PRESO ATTO** che, in esito all'esame della documentazione amministrativa prodotta in adesione al soccorso istruttorio dagli Operatori economici concorrenti per i lotti nn. 4 e 5, il Seggio di gara ha proposto alla Stazione Appaltante l'ammissione alla successiva fase della procedura di gara di tutti gli Operatori economici partecipanti ai lotti 4 e 5;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dalla competente Area, parte integrante della presente determinazione;

### **DETERMINA**

- di prendere atto e approvare le deliberazioni assunte dal Seggio di gara in ordine all'apertura della documentazione amministrativa degli O.E. che hanno presentato offerta per i lotti 4 e 5, per la verifica della documentazione prescritta nel Disciplinare di gara, rinviando l'apertura delle offerte economiche per gli altri lotti cui è possibile ricorrere all'inversione procedimentale a data successiva all'adozione del provvedimento di ammissione/esclusione relativo ai lotti 4 e 5;
- di prendere atto e approvare le deliberazioni assunte dal Seggio di gara all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici concorrenti, relativamente ai lotti nn. 4 e 5;



- di prendere atto ed approvare ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la proposta di ammissione alle successive fasi della procedura dei seguenti Operatori Economici:

#### LOTTO 4

- I.D. Impianti di Iazzetta Domenico
- Perazzoli Costruzioni S.r.l.:
- Idromafra Srl:

#### LOTTO 5

- EDIL ROSA di Rosa Vincenzo:
  - Consorzio Stabile Ventimaggio (società consortile a R.L.) - ITAL GROUP S.r.l. (impresa esecutrice):
  - Idromafra S.r.l.:
  - Procoin S.r.l.:
- di autorizzare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'INPS, nella sezione Amministrazione Trasparente;
  - di autorizzare la comunicazione del presente provvedimento, tramite pubblicazione sul portale ASP, a tutti i concorrenti che hanno formulato offerta nell'ambito della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 76 del citato D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
  - di dare atto che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni dei concorrenti è la Direzione Regionale Lombardia, Via Gonzaga 6, 20123 – Milano;
  - di dare mandato al Responsabile del Procedimento perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento.

Roma,

F.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli