



**Data di pubblicazione:** 11/12/2020

**Nome allegato:** 2020 determinazione n. 0704..pdf

**CIG:** 853734257D;

**Nome procedura:** Servizio sostitutivo di mensa per le strutture territoriali della Direzione Regionale Inps della Lombardia e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Milano, mediante emissione di buoni pasto elettronici – attivazione della Convenzione CONSIP "Buoni pasto elettronici 8" - Lotto 1 Lombardia – periodo contrattuale 01.03.2021 – 28.02.2023



## ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione regionale Lombardia

DETERMINAZIONE n. 704 del 03.12.2020

1. **Tipologia di Determina:** Adesione a Convenzione CONSIP
2. **Numero Visto:** 4980-2020-V0243
3. **Settore:** Servizi
4. **Oggetto:** Servizio sostitutivo di mensa per le strutture territoriali della Direzione Regionale Inps della Lombardia e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Milano, mediante emissione di buoni pasto elettronici - attivazione della Convenzione CONSIP "Buoni pasto elettronici 8" - Lotto 1 Lombardia - periodo contrattuale 01.03.2021 - 28.02.2023.
5. **Committente:** Direzione regionale Lombardia
6. **Tipologia di procedura:** P031 - TRATTATIVA DIRETTA
7. **Procedura e-procurement:** NO
8. **CIG:** 73905212DD
9. **CIG DERIVATO:** 853734257D
10. **CUI:** 80078750587202100169
11. **CUP:** NON PREVISTO
12. Adesione Convenzione Consip denominato "Buoni Pasto ed. 8" - Lotto 1 Lombardia - per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388, D.M. 24 febbraio 200 e D.M. 2 maggio 2001. Fare clic qui per immettere testo.
13. **Proposta di gara:** 4980-2020-G0084
14. **Importo complessivo (IVA esclusa):** 7.681.219,71
15. **Importo complessivo (IVA inclusa):** 7.988.468,50
16. **RUP:** Roberto Paglialonga
17. **Fornitore:** DAY RISTOSERVICE S.p.A., con sede legale in via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, n. 11 - 40127 Bologna - PI/CF n. 03543000370.

## INPS

Direzione regionale Lombardia

DETERMINAZIONE n. n. 704 del 03.12.2020

Oggetto: Servizio sostitutivo di mensa per le strutture territoriali della Direzione Regionale Inps della Lombardia e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Milano, mediante emissione di buoni pasto elettronici – Attivazione Convenzione CONSIP “Buoni pasto elettronici 8” - Lotto 1 Lombardia – periodo contrattuale 01.03.2021 – 28.02.2023.

Adesione Convenzione Consip denominato “Buoni Pasto ed. 8” – Lotto 1 Lombardia - per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici ai sensi dell’articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell’articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388, D.M. 24 febbraio 200 e D.M. 2 maggio 2001.

CIG: 73905212DD

CIG DERIVATO: 853734257D

## IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell’Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell’Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l’Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell’Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con Determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017 e, da ultimo, con Determinazione n. 119 del 25.10.2019;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale

- il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS) a decorrere dalla data del decreto medesimo;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019, relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2020;
- VISTO** il messaggio HERMES.02/10/2020.0003536 di approvazione da parte del CIV della nota di assestamento al bilancio preventivo dell'Inps per l'anno 2020;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 163 del 11 dicembre 2019 di conferimento al Dott. Giovanni Di Monde dell'incarico di durata triennale, con decorrenza 16.12.2019, di Direttore regionale Lombardia;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 79 del 5 novembre 2020 di conferimento ad interim al Dott. Giovanni Di Monde dell'incarico dirigenziale di livello generale denominato "Direzione di Coordinamento metropolitano di Milano, con decorrenza dal 5 novembre 2020;
- VISTA** la determinazione n. 14 del 29 gennaio 2020 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione con cui è stato adottato il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2020-2022;
- VISTE** le determinazioni presidenziali n. 9 e n. 10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla Circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del citato D.L. 18 aprile 2019, n. 32, in base al quale: «Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le

*offerte»;*

- VISTO** il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale, convertito, con modificazioni, dalla legge 11/09/2020 n. 120;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 208/2015, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- CONSIDERATO** che, ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo, del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o mediante Trattativa Diretta;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 che, nell'apportare aggiornamenti al modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano ha previsto che, alle Direzioni regionali Lazio, Lombardia e Campania e alle Direzioni di coordinamento metropolitano, sono attribuiti i poteri decisionali di rilevazione dei fabbisogni di beni, servizi e lavori, nonché i correlati poteri di spesa, mentre l'attività di acquisizione dei predetti beni, servizi e lavori

viene svolta, in via sperimentale, dalla Direzione centrale Acquisti e Appalti;

- VISTO** il Messaggio Hermes n. 485 dell'1 febbraio 2018, con il quale il Direttore Generale ha impartito disposizioni in tema di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale, ivi compresa l'attività procedurale tecnica e amministrativa di acquisizione di beni, servizi e lavori a seguito degli aggiornamenti al modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle direzioni di Coordinamento metropolitano apportati dalla Determinazione presidenziale n. 176/2017;
- VISTA** la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018, avente ad oggetto: «Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano»;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, avente ad oggetto la Nota Operativa n. 1 - prime indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 1944 del 09 maggio 2018, avente ad oggetto la Nota Operativa n. 2 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 3599 del 02 ottobre 2018, avente ad oggetto la Nota operativa n. 3 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 - Controllo della documentazione amministrativa e valutazione delle offerte;
- CONSIDERATO** che l'allegato 4 della Circolare Inps n. 30 del 03/03/2014 stabilisce che, in assenza di contratti stipulati dalla struttura centrale competente, le Direzioni regionali devono utilizzare le Convenzioni attive stipulate da Consip per l'assolvimento delle funzioni di approvvigionamento;
- CONSIDERATO** che con determinazione n. 52 del 27.02.2018, la Direzione regionale Lombardia ha aderito alla Convenzione Consip "Buoni pasto elettronici 1" Lotto 1 Lombardia, per il periodo contrattuale dal 01.03.2018 al 28.02.2021, stipulata tra Consip s.p.a. e Edenred Italia S.r.l., con sede legale in via G. B. PIRELLI n. 18 - 20124 - MILANO (MI), P. Iva 09429840151;
- PRESO ATTO** che alla data del 28/02/2021 terminerà la suddetta Convenzione;
- CONSIDERATO** che la procedura di aggiudicazione della nuova "Convenzione Consip per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici di qualsiasi valore nominale - edizione 9" è tutt'ora in corso, essendo peraltro riportata nel portale Consip la data del 06/04/2021 quale termine di fine procedimento e fatto salvo il termine comunque successivo di effettiva attivazione della Convenzione;
- VALUTATO** che la data di conclusione del procedimento, e quella successiva della attivazione della Convenzione Buoni pasto 9 è incompatibile con l'esigenza di assicurare l'approvvigionamento dei buoni pasto per i dipendenti delle sedi INPS della Lombardia;

**TENUTO CONTO** peraltro, che nello stesso portale Consip è tuttavia ancora attiva, sino al 21/12/2020, la *Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici di qualsiasi valore nominale – edizione 8 - Lotto 1 Lombardia* – CIG 73905212DD - stipulata tra Consip S.p.A. e la società **DAY RISTOSERVICE S.p.A.**, con sede legale in via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, n. 11 - 40127 Bologna - PI/CF n. 03543000370;

**CONDIVISA** pertanto la necessità, di aderire entro il 21/12/2020 alla suddetta Convenzione, nelle more dell'aggiudicazione della nuova edizione CONSIP "*Buoni pasto ed. 9*", procedendo con le varie attività preparatorie articolate in una precisa e dettagliata sequela temporale di operazioni finalizzate all'emissione dell'Ordinativo al fornitore e al conseguente utilizzo dei buoni pasto elettronici a far data dal 01/03/2021;

**CONSIDERATO** che il fabbisogno del personale in servizio presso le sedi Inps della Direzione regionale Lombardia e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Milano per 24 mesi, è pari a n. **1.301.527** ticket elettronici;

**PRESO ATTO** che sulla base delle condizioni economiche previste dalla Convenzione il costo di acquisto dei suddetti 1.301.527 buoni pasto ammonta a complessivi euro 7.681.219,71 oltre IVA nella misura del 4%, per un totale complessivo di euro 7.988.468,50 IVA inclusa ((valore facciale € 7,00 – sconto offerto 15,69%) x 1.301.527 x 1,04);

**VISTO** l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il quale prescrive che l'amministrazione aggiudicatrice nomini un Responsabile Unico del Procedimento selezionato tra i dipendenti di ruolo o gli altri dipendenti in servizio, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

**CONSIDERATO** che il funzionario dott. Roberto Paglialonga individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP, è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

**VISTO** l'art. 6-bis, della Legge n. 241/1990, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

**RICHIAMATI** i compiti che il Funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990);

- DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 31, comma 1°, del D.Lgs. 50/2016, l'ufficio di Responsabile Unico del Procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato;
- ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il dott. Renato Braghetto, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;
- PRESO ATTO** che il RUP, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 67, della L. n. 266 del 23 dicembre 2005, ha provveduto all'acquisizione del CIG derivato nel codice alfanumerico 853734257D il cui contributo risulta pari a € 0,00 in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;
- VISTO** il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 20/05/2020, che, in ossequio all'articolo 65 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, ha sospeso dal 19/05/2020 e fino al 31/12/2020, l'obbligo del versamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara, nell'ambito delle iniziative volte ad assicurare supporto economico ai cittadini, alle amministrazioni e alle imprese che affrontano problemi di liquidità finanziaria nel particolare contesto dell'emergenza sanitaria COVID 19;
- TENUTO CONTO** che la spesa complessiva ammonta ad € 7.988.468,50, Iva compresa;
- CONSIDERATO** che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 7.988.468,50 per acquisto di buoni pasto trovando copertura per la misura corrispondente, nel capitolo di bilancio 4U110202801, esercizi finanziari 2020:2023, di cui alla seguente prenotazione di spesa, assunta su visto di disponibilità finanziaria 4980-2020-V0243, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitolo	Anno	Importo	Data	n. prenotazione	Firma operatore
4U110202801	2020	0,00			Firmato in originale
4U110202801	2021	3.328.528,54	02.12.2020	1203900057	
4U110202801	2022	3.994.234,25	02.12.2020	1203900057	
4U110202801	2023	665.705,71	02.12.2020	1203900057	

**CONSIDERATO** che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato al Bilancio di previsione 2020, essendo stato ricompreso nel Piano biennale degli acquisti di beni e servizi con codice CUI 80078750587202100169 relativo alla gara programmata con codice 4980-2020-G0084;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

### DETERMINA

- **di aderire**, per le motivazioni espresse in premessa, alla succitata *"Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici di qualsiasi valore nominale - edizione 8 - Lotto 1 Lombardia"* - CIG 73905212DD (principale) - CIG derivato 853734257D, per la fornitura di n. **1.301.527** ticket elettronici, del valore nominale di euro 7,00#, per l'importo complessivo, al netto dello sconto di aggiudicazione, di € 7.988.468,50 Iva inclusa, stipulata da Consip s.p.a. con **DAY RISTOSERVICE S.p.A.**, con sede legale in via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, n. 11 - 40127 Bologna - PI/CF n. 03543000370, al fine di garantire il fabbisogno del personale in servizio presso le sedi Inps della Lombardia e della Direzione di Coordinamento metropolitano di Milano, per il periodo 01.03.2021 - 28.02.2023;
- **di dare atto** che la spesa di € 7.988.468,50 Iva compresa, è ricompresa nel Bilancio pluriennale dell'Istituto a valere sui fondi del capitolo di natura obbligatoria 4U110202801, a seguito dell'inclusione dell'affidamento nel Piano biennale degli acquisti di beni e servizi con codice CUI 80078750587202100169 relativo alla gara programmata con codice 4980-2020-G0084;
- **di prendere atto** dell'esonero dalla contribuzione dovuta da parte dei soggetti pubblici e privati all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi dell'art. 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 al 31 dicembre 2020, in conformità a quanto previsto dall'art. 65 del decreto legge n. 34/2020 (cd. Decreto 'rilancio'), pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020, nell'ambito delle iniziative volte ad assicurare supporto economico ai cittadini, alle amministrazioni e alle imprese che affrontano problemi di liquidità finanziaria nel particolare contesto dell'emergenza sanitaria COVID 19;
- **di autorizzare** tutte le attività connesse con l'esecuzione del contratto, ivi comprese le attività di richiesta e distribuzione delle nuove card e l'emissione delle richieste di approvvigionamento (RAP) tickets;
- **di autorizzare** l'accantonamento provvisorio sul capitolo di bilancio 4U110202801, anno 2020, della somma massima del 2% dell'importo dell'atto di adesione alla Convenzione in parola, pari a 7.681.219,71, oltre IVA, quantificata a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice e ss.mm.ii., nella misura di € 100.000,00;
- **di dare atto** che, ove l'apposito Regolamento venga adottato dall'Istituto ai sensi del comma 3 del predetto articolo, tale somma andrà ripartita ai soggetti che, in base alle relative disposizioni ed in esito alle necessarie verifiche, risulteranno aventi diritto



- **di nominare** Responsabile unico del Procedimento amministrativo il dott. Roberto Paglialonga in forza presso questa Direzione regionale Lombardia dando mandato al medesimo per i successivi adempimenti procedurali;
- **di nominare** Direttore dell'Esecuzione, ai sensi degli articoli 101 e 111, comma 2, del Codice, il funzionario Dott. Renato Braghetto.

Il Direttore regionale  
Giovanni Di Monde  
(*Firmato in originale*)