



**Data di pubblicazione:** 03/02/2021

**Nome allegato:** *determina aggiudicazione COSMOPOL.pdf*

**CIG:** 8222463F1B;

**Nome procedura:** *Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del «Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Basilicata dell'INPS», per la durata di 48 mesi, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016.*

### **DETERMINAZIONE n. 35 del 3 febbraio 2021**

**OGGETTO:** Servizio di vigilanza armata presso le Sedi Inps della regione Basilicata

Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del D.lgs. 50/2016, volta all'affidamento del Servizio di vigilanza armata presso gli immobili della Direzione Regionale Basilicata dell'INPS, per la durata di 48 mesi, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016, da svolgersi attraverso l'impiego del Sistema telematico in modalità ASP gestito da Consip.

Determinazione di aggiudicazione.

Aggiudicatario: Cosmopol Basilicata srl, Contrada Sant'Eustachio Pennini 22, Avellino (AV) – P.I. 02893030649

Importo complessivo, quale plafond massimo di spesa, di €1.311.475,41 (euro unmilionetrecentoundiciquattrocentosettantacinque/41), IVA esclusa, pari ad € 1.600.000,00 (Euro unmilione seicentomila/00), IVA inclusa, oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 14.100,00 + IVA al 22% pari a € 17.202,00 IVA inclusa, per un totale complessivo pari a € 1.617.202,00 (unmilione seicentodiciassettemiladuecentodue/00) imputato sul capitolo di spesa 5U1104014/03 dall'1.04.2021 al 31.03.2025.

Codice Identificativo di Gara (CIG): 8222463F1B

### **IL DIRETTORE REGIONALE**

**VISTA** la determinazione presidenziale n.110 del 28.07.2016 con la quale è stata istituita la Direzione regionale di Basilicata;

**PREPOSTO** all'incarico di titolarità della Direzione regionale di Basilicata con delibera del C.d.A. n.101 del 16 dicembre 2020;

**VISTA** la legge n.88 del 9 marzo 1989;

**VISTO** il decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479, recante «*Attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza*»;

**VISTO** il D.P.R. 24 settembre 1997 n.366;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e ss.mm.ii.;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n.89/2016, modificato con determinazione presidenziale n.125/2017 e da ultimo con deliberazione del C.d.A. n.4 del 6.05.2020;

**VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del C.d.A. n. 119 del 25.10.2019;

**VISTO** il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal C.d.A. con provvedimento n. 172 del 18 maggio 2005;

**VISTA** la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" ed in particolare l'art. 1, comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione;

**VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2020-2022, adottato con la determinazione n. 14 del 29/1/2020 dell'Organo munito dei poteri del C.d.A. e la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 24 marzo 2020;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29 dicembre 2020, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2021;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante «*Codice dei contratti pubblici*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10;

**VISTO** il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 103, in data 5 maggio 2017;

**CONSIDERATO** che l'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica internazionale;

**VISTO** il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6 che introduce misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019 e i successivi emessi in egual materia;

**VISTO** il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, art. 103 c.d. "D.L. Cura Italia", relativo alla sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi e agli effetti degli atti amministrativi in scadenza;

**VISTO** il decreto-legge n. 34 del 19 maggio 2020, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19» (c.d." Decreto Rilancio"), pubblicato sul supplemento ordinario n. 21 alla Gazzetta Ufficiale del 19 maggio 2020 – Serie Generale n. 28 ed entrato in vigore il giorno stesso della pubblicazione;

**VISTO** il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.178 del 16.7.2020 - Suppl. Ordinario n. 24, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 228 del 14.09.2020 - Suppl. Ordinario n. 33;

**VISTO** il decreto 21 marzo 2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, concernente la determinazione costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari a decorrere dai mesi di febbraio 2013, febbraio 2014, febbraio 2015 e marzo 2016;

**VISTA** la determinazione a contrarre n. 108 del 17.07.2020 di avvio di una procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del D.lgs. 50/2016, volta all'affidamento del Servizio di vigilanza armata presso gli immobili della Direzione Regionale Basilicata dell'INPS, per la durata di 48 mesi, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016, da svolgersi attraverso l'impiego del Sistema telematico in modalità ASP gestito da Consip, nella quale era stato nominato quale Responsabile del procedimento la dott.ssa Teresa Vizzuso, in forza presso questa Direzione regionale della Basilicata;

**PRESO ATTO** che alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista per le ore 18.00 del 15.09.2020, sono pervenute n. 5 offerte da parte dei seguenti operatori economici sul sistema telematico in modalità ASP gestito da Consip:

- VIGILANZA CITTÀ DI POTENZA SOC.COOP (VIGILANZA CITTÀ DI POTENZA SOC.COOP, ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE SRL, VULTUR SECURITY SRL)
- G4 VIGILANZA (TIGERPOL, LA SENTINELLA SRL, G4 VIGILANZA)
- SICURITALIA IVRI S.P.A.
- COSMOPOL BASILICATA S.R.L.
- ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL (ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP., ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL)

**RICHIAMATA** la determinazione dirigenziale n.147 del 7.10.2020 con la quale si provvedeva alla nomina della Commissione giudicatrice, ai sensi e per gli effetti degli artt. 77 e 78 del Codice dei Contratti pubblici, nelle persone di:

- dott. Vito Antonio Latela, Presidente di Commissione;
- dott.ssa Rosa Guantario, componente di Commissione;
- arch. Giuseppe Russo, componente di Commissione;

al fine di valutare le offerte tecniche ed economiche presentate dai concorrenti;

**PRESO ATTO** che con determinazione n. 152 del 21.10.2020, all'esito della verifica della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti nell'ambito delle rispettive Buste A, venivano ammessi tutti gli operatori economici alla fase successiva

di valutazione delle offerte tecniche;

**DATO ATTO** che, all'esito della valutazione delle buste tecniche, la Commissione Giudicatrice ammetteva tutti i concorrenti e assegnava i seguenti punteggi discrezionali, così come riparametrati secondo quanto previsto dal Disciplinare di gara:

- Vigilanza Città di Potenza SOC. COOP. (Istituto di Vigilanza, Metronotte Srl, Vultur Security Srl, Vigilanza Città di Potenza SOC. COOP.) - punti 48,74 (quarantottovirgolasettantaquattro);
- Cosmopol Basilicata Srl punti 59,30 (cinquantanovevirgolatrenta);
- G4 Vigilanza (Tigerpol, La Sentinella Srl, G4 Vigilanza) punti 53,52 (cinquantatrevirgolacinquantadue);
- Istituto di Vigilanza La Torre Srl (Istituto di Vigilanza L'Aquila SOC. COOP, Istituto di Vigilanza La Torre Srl) punti 43,18 (quarantatrevirgoladiciotto);
- Sicuritalia IVRI SPA punti 49,24 (quarantanovevirgolaventiquattro);

**DATO ATTO** che, nella fase di valutazione delle offerte economiche, la Commissione giudicatrice rilevava l'assegnazione dei seguenti punteggi economici:

- Cosmopol Basilicata Srl punti 29,53 (ventinovevirgolacinquantatre);
- G4 Vigilanza (Tigerpol, La Sentinella Srl, G4 Vigilanza) punti 20,54 (ventivirgolacinquantaquattro);
- Sicuritalia IVRI SPA punti 22,43 (ventiduevirgolaquarantatre);
- Vigilanza Città di Potenza SOC. COOP. (Istituto di Vigilanza, Metro-notte Srl, Vultur Security Srl, Vigilanza Città di Potenza SOC. COOP.)- punti 29,79 (ventinovevirgolasettantanove);
- Istituto di Vigilanza La Torre Srl (Istituto di Vigilanza L'Aquila SOC. COOP, Istituto di Vigilanza La Torre Srl) punti 25,00 (venticinquevirgolazero);

**PRESO ATTO** degli esiti delle operazioni di attribuzione del punteggio riferito al merito tecnico e al merito economico, dalla cui sommatoria è conseguito il punteggio globale relativo a ciascun operatore che ha determinato la seguente graduatoria:

1. COSMOPOL BASILICATA S.R.L. (Singolo operatore economico)
2. VIGILANZA CITTÀ DI POTENZA SOC.COOP (ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE SRL, VULTUR SECURITY SRL, VIGILANZA CITTÀ DI POTENZA SOC.COOP) (R.T.I. costituendo)
3. G4 VIGILANZA (TIGERPOL, LA SENTINELLA SRL, G4 VIGILANZA) (R.T.I. costituendo)
4. SICURITALIA IVRI S.P.A. (Singolo operatore economico)
5. ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL (ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP., ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL) (R.T.I. costituendo)

**DATO ATTO** che il codice dei contratti pubblici, all'art. 97, prevede la fattispecie delle offerte anomale, stabilendo che: *"Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (come nel caso di specie) la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, (offerte economiche) sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione,(offerte tecniche) entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei*

*corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara”;*

**CONSTATATO** che l’offerta di Cosmopol Basilicata Srl è da considerarsi anomala sulla base di quanto stabilito dal suddetto art.97, avendo ottenuto un punteggio sia tecnico che economico superiore ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi;

**RILEVATO** che in data 9.12.2020, il Rup invitava la summenzionata società a fornire le opportune giustificazioni ex art. 97, comma 3 e ss. del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. tramite PEC entro e non oltre il 30.12.2020, pena l’esclusione dalla gara;

**CONSIDERATO** che la Commissione giudicatrice, di concerto con il Rup, rilevando essere riferite al quinquennio le giustificazioni prodotte, ha ritenuto di chiedere la rimodulazione degli importi in esse riportate sulla base del quadriennio (48 mesi) che è il tempo effettivo di durata dell'appalto (art.6, comma 1 del Disciplinare di gara), senza considerare l’annualità di rinnovo;

**RILEVATO** che in data 11.01.2021 il Rup invitava a presentare le ulteriori giustificazioni tramite PEC entro e non oltre il 14.01.2021;

**CONSIDERATO** che la Commissione giudicatrice, di concerto con il Rup e valutando l’offerta aggiudicataria nella sua complessità, con verbale n. 9 del 22.01.2021 ha ritenuto accoglibili le giustificazioni presentate da Cosmopol Basilicata Srl;

**RILEVATO**, quindi che la graduatoria della procedura in argomento così risulta:

1. COSMOPOL BASILICATA S.R.L. (Singolo operatore economico)
2. VIGILANZA CITTÀ DI POTENZA SOC.COOP (ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE SRL, VULTUR SECURITY SRL, VIGILANZA CITTÀ DI POTENZA SOC.COOP) (R.T.I. costituendo)
3. G4 VIGILANZA (TIGERPOL, LA SENTINELLA SRL, G4 VIGILANZA) (R.T.I. costituendo)
4. SICURITALIA IVRI S.P.A. (Singolo operatore economico)
5. ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL (ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP., ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL) (R.T.I. costituendo)

**RITENUTO** quindi, all’esito delle operazioni di gara, di potere aggiudicare il servizio, già descritto in oggetto, alla soc. Cosmopol Basilicata Srl;

**RILEVATO** che, ai sensi dell’articolo 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, la presente aggiudicazione definitiva diverrà efficace all’esito della positiva verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo alla società aggiudicataria ai sensi dell’articolo 80 del D.Lgs. 50/2016;

**ATTESO** che la presente aggiudicazione sia comunicata ai concorrenti conformemente alle previsioni di cui agli artt. 29 e 76, commi 1 e 5 del D.Lgs. 50/2016;

**RITENUTO** di provvedere alla stipula del contratto, spirato il termine dilatorio di trentacinque giorni tra l’invio dell’ultima delle comunicazioni di aggiudicazione e la stipula contrattuale, ai sensi del comma 9 dell’art. 32 del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii., al fine di escludere l’interesse a impugnare avverso il bando di gara;

**CONSIDERATO** che si dovrà ottemperare alla pubblicazione della postinformazione

secondo le modalità previste dall'art. 98 del D.Lgs. 50/2016 e a tutti gli adempimenti normativi e regolamentari ulteriori connessi alla presente aggiudicazione;

**VISTE** le risultanze della procedura celebrata, come riportate nei verbali di gara;

### **D E T E R M I N A**

per le motivazioni già espresse nel preambolo della odierna determinazione:

- ✓ di fare proprie le risultanze della procedura di gara, così come esse sono state riportate nei verbali della Commissione giudicatrice;
- ✓ di accogliere la proposta di aggiudicazione così come formulata dalla Commissione aggiudicatrice;
- ✓ di approvare la graduatoria come sopra specificata;
- ✓ di aggiudicare l'appalto per il Servizio di vigilanza armata presso gli immobili della Direzione regionale Basilicata dell'INPS, per la durata di 48 mesi, alla soc. Cosmopol Basilicata Srl con sede in Contrada Sant'Eustachio Pennini 22, Avellino (AV) – P.I. 02893030649, per aver presentato la migliore offerta non anomala, ottenendo un punteggio totale pari a 88,83;
- ✓ di aggiudicare ai prezzi e ai ribassi -rispetto alla base d'asta- di seguito indicati:

servizio di vigilanza fissa	€ 18,93/ora IVA esclusa
servizio di vigilanza saltuaria di zona	€ 0,06/minuto IVA esclusa
servizio di vigilanza con collegamento a sistemi di allarme o videosorveglianza	€ 1 per obiettivo IVA esclusa
noleggio della periferica di collegamento	€ 1/mese IVA esclusa
servizio di intervento su allarme	€ 1 per intervento, IVA esclusa

- ✓ di autorizzare per la durata del contratto il plafond massimo di spesa - quale sommatoria delle richieste di fornitura che questa Direzione regionale potrà attivare in base alla dinamica dei fabbisogni, senza assumere alcun obbligo in merito al raggiungimento del massimale di spesa medesimo - di € 1.311.475,41 (euro unmilionetrecentoundiciquattrocentosettantacinque/41) IVA esclusa, pari ad € 1.600.000,00 (Euro unmilione seicentomila/00) IVA inclusa, oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 14.100,00 + IVA al 22% pari a € 17.202,00 IVA inclusa, per un totale complessivo pari a € 1.617.202,00 (unmilione seicentodiciassettemiladuecentodue/00) , da imputare e ripartire anno per anno nei seguenti importi in euro:

Capitoli di spesa	Oggetto	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	totale
5U1104014/03	Servizi di vigilanza (IVA al 22% compresa)	302.000	400.000,00	400.000,00	400.000	98.000	1.600.000,00
4U110405206	Oneri sicurezza da DUVRI (IVA al 22 % compresa)	3.225,40 <sup>6</sup>	4.300,50	4.300,50	4.300,50	1.075	17.202,00

- ✓ di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale ed opzionale, previa insindacabile valutazione interna della Stazione Appaltante, di rinnovare il contratto alle medesime condizioni, per una durata pari a n.12 mesi, per un importo complessivo di € 327.868,85, al netto di IVA, pari ad € 400.000, IVA inclusa e determinando, in tale evenienza, un valore dell'Appalto, comprensivo dell'opzione di rinnovo, pari ad € 1.639.344,26, IVA esclusa, per un importo di € 2.000.000, oneri fiscali compresi;
- ✓ di dare mandato al Rup, dott.ssa Teresa Vizzuso, per lo svolgimento dei controlli di rito previsti dal Codice dei contratti pubblici;
- ✓ di dare mandato al Rup per la comunicazione del presente provvedimento, mediante posta elettronica certificata, a tutti i concorrenti, ai sensi dell'art. 76, comma 2 bis, D.lgs. 50/2016;
- ✓ di dare atto che l'ufficio a cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alla procedura è l'Ufficio Risorse Strumentali, patrimonio;
- ✓ di dare mandato al Rup per la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale dell'INPS, nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ di dare atto, altresì, che ai sensi dell'art. 120 del D.lgs. n. 104/2010, il presente provvedimento può esser impugnato avanti il Tribunale Amministrativo Regionale, entro 30 giorni dalla notifica di cui sopra ai concorrenti;
- ✓ di dare atto che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, secondo lo schema allegato agli atti di gara, allo spirare del termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e all'esito dell'acquisizione dell'efficacia della presente aggiudicazione;
- ✓ di dare mandato al Rup perché proceda agli ulteriori adempimenti conseguenti alla presente determinazione.

IL DIRETTORE REGIONALE

*Roberto Bafundi*

*(documento firmato in originale)*