



Data di pubblicazione: 10/06/2021

Nome allegato: RS30.311.2021.pdf

CIG: 8548752D4F;

Nome procedura: *Appalto specifico indetto da INPS per l'affidamento per la durata di 48 mesi dei servizi di manutenzione degli impianti elevatori presso gli immobili strumentali Inps della Regione Campania n. 2726184*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/311/2021 del 9 giugno 2021

Oggetto: **Determina di esclusione/ ammissione alle successive fasi di gara**

Appalto specifico indetto da INPS, ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo. n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito del bando istitutivo del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per l'affidamento, per la durata di 48 mesi, dei "Servizi di manutenzione degli impianti elevatori presso gli immobili strumentali INPS della regione Campania, di competenza della Direzione Regionale Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli". CIG 8548752D4F

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 11 dicembre 2019, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore centrale della Direzione centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017, la quale prevede che *alle Direzioni regionali Lazio, Lombardia e Campania spettino i poteri decisionali di rilevazione dei fabbisogni di beni, servizi e lavori, nonché i correlati poteri di spesa, e che l'attività di acquisizione dei predetti beni, servizi e lavori, debba essere svolta, in via sperimentale, da questa Direzione;*
- VISTA** la circolare n. 63 del 5 aprile 2018, il cui punto 1.2.2 prevede che questa Direzione provveda all'espletamento delle procedure di affidamento di forniture, servizi e lavori riguardanti le Direzioni regionali Lazio, Lombardia e Campania e le Direzioni di coordinamento metropolitano, i cui importi siano pari o superiori a 40.000 euro (IVA esclusa), fatta eccezione per gli affidamenti di cui al punto 1.2.1 lett. a), b), c) e d) della medesima circolare, per i quali le sopramenzionate strutture provvedono in via autonoma;
- VISTE** le note operative nn. 1, 2 e 3 di cui rispettivamente ai messaggi Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, n. 1944 del 9 maggio 2018, n. 3599 del 2 ottobre 2018, contenenti le indicazioni attuative della circolare n. 63 del 5 aprile 2018;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;

- VISTE** la deliberazione n. 23 del 29 dicembre 2020 del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2021, e le correlate note di variazione;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice");
- VISTA** la determinazione n RS30/ 653 /2020 del 28 dicembre 2020 con la quale è stata autorizzata l'indizione della procedura in oggetto e con la quale è stato nominato RUP l'ing. Antonio Biancardi;
- PRESO ATTO** che in data 22 gennaio 2021 sono stati pubblicati gli atti di gara;
- RILEVATO** che in data 3 febbraio è stata pubblicata l'errata corrige n. 1 integrativa del paragrafo 7.4 del Capitolato d'oneri, trasmessa in data 4 febbraio 2021 tramite piattaforma CONSIP a tutti gli operatori economici invitati, relativa alla reintroduzione, a far data dal 01/01/2021, dell'obbligo di pagamento del contributo ANAC in sede di gara e con cui sono state rese note le modalità di pagamento dell'anzidetto contributo;
- RILEVATO** altresì che in data 3 febbraio è stata pubblicata l'errata corrige n. 2, trasmessa in data 4 febbraio 2021 tramite piattaforma CONSIP a tutti gli operatori economici invitati, integrativa dell'anagrafica impiantistica e con cui è stata comunicata la sostituzione dell'indirizzo PEC della Stazione appaltante inserito nei documenti di gara;
- DATO ATTO** che, per la procedura in oggetto, è previsto, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- PRESO ATTO** che, alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista nella lettera d'invito per le ore 12.00 del 22.02.2021, sono pervenute n. 12 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

Denominazione concorrente	Forme di partecipazione
ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI	Singolo operatore economico
AMBASSADOR ASCENSORI SRL	Singolo operatore economico
CIAM ASCENSORI E SERVIZI S.R.L.	Singolo operatore economico
DEL BO SERVIZI SPA	Singolo operatore economico
FOMAN	Singolo operatore economico
GRIEC.A.M.	Singolo operatore economico
KOME' SRL	Singolo operatore economico
KONE SPA	Singolo operatore economico
MARROCCO ELEVATORS SRL	Singolo operatore economico
S.A.S. S.R.L.	Singolo operatore economico
SCHINDLER SPA	Singolo operatore economico
TK ELEVATOR ITALIA S.P.A.	Singolo operatore economico

VISTA

la determinazione RS30/113/2021 del 9 marzo 2021 con la quale è stato nominato sia il seggio di gara incaricato di procedere all'esame della documentazione amministrativa di cui alla busta A, sia la commissione giudicatrice incaricata di valutare le offerte tecniche ed economiche presentate dai n. 12 Operatori economici partecipanti;

PREMESSO

che per i 6 operatori economici sotto riportati si è reso necessario attivare il soccorso istruttorio ai sensi dell'articolo 89, comma 3, del Codice dei contratti pubblici, assegnando agli stessi il termine di 10 giorni naturali e consecutivi per la regolarizzazione della relativa documentazione amministrativa:

- 1) ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI
- 2) CIAM ASCENSORI E SERVIZI S.R.L.
- 3) DEL BO SERVIZI SPA
- 4) GRIEC.A.M.
- 5) KOME' SRL
- 6) TK ELEVATOR ITALIA S.P.A.;

TENUTO CONTO pertanto, che il Responsabile Unico del Procedimento, in data 16 marzo 2021, ha provveduto a richiedere agli operatori economici sopra richiamati le seguenti integrazioni documentali, al fine di sanare le carenze risultanti dai verbali nn. 1, 2 e 3:

ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI	<ul style="list-style-type: none"> - dichiarazione relativa al possesso del requisito della classe di fatturato, secondo le disposizioni del Capitolato d'Oneri specifico - paragrafo 5.1 del Capitolato d'Oneri Istitutivo - paragrafo 6.2. e 6.4 e relativa Errata corrige paragrafo 4; - produzione quietanza dell'avvenuto pagamento del contributo ANAC di € 35,00, ai sensi di quanto previsto con l'errata corrige n. 1;
CIAM ASCENSORI E SERVIZI S.R.L.	- <i>Dichiarazione ex art. 80 comma 5 lettera c) ter</i> relativa alla cessazione anticipata di un contratto di appalto dichiarata nella Parte III – <i>Motivi di esclusione</i> , alla sezione C " <i>Motivi legati a insolvenza, conflitto di interessi o illeciti professionali</i> " del DGUE;
DEL BO SERVIZI SPA	- Produzione quietanza dell'avvenuto pagamento del contributo ANAC di € 35,00, ai sensi di quanto previsto con l'errata corrige n. 1;
GRIEC.A.M.	<ul style="list-style-type: none"> - integrazione della polizza fidejussoria in quanto non conforme a quanto previsto dal paragrafo 7.3 del Capitolato d'oneri specifico; - produzione quietanza dell'avvenuto pagamento del contributo ANAC di € 35,00, ai sensi di quanto previsto con l'errata corrige n. 1;

KOME' SRL	<ul style="list-style-type: none"> - dichiarazione concernente gli importi del fatturato specifico relativo al triennio 2017-2019; - relazione dettagliata circa l'intero iter relativo al provvedimento di interdizione dichiarato dall'operatore nel DGUE sezione C "<i>Motivi legati a insolvenza, conflitto di interessi o illeciti professionali</i>", corredata dai provvedimenti interdittivi disposti dalla Prefettura, dalla copia della sentenza del TAR Campania Sez. I n.00157/2020 e da informazioni circa eventuali ricorsi al Consiglio di Stato
TK ELEVATOR ITALIA S.P.A.	<ul style="list-style-type: none"> - integrazione della polizza fidejussoria in quanto non conforme a quanto previsto dal paragrafo 7.3 del Capitolato d'oneri specifico

RILEVATO che, a seguito dei riscontri alle richieste di soccorso istruttorio trasmesse dagli operatori economici e di seguito riportate, il seggio di gara ha operato secondo quanto sinteticamente riportato nella seguente tabella:

ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI	<ul style="list-style-type: none"> - è stata prodotta la copia della ricevuta di pagamento del contributo ANAC effettuato in data 18 febbraio 2021, in data antecedente allo spirare del termine di presentazione delle offerte; - è stata prodotta una dichiarazione con cui afferma che "<i>ai fini del fatturato classe minima B richiesto dichiara di aver svolto le seguenti lavorazioni.....</i>". In data 25 marzo, a seguito di formale richiesta da parte del seggio di gara, il referente CONSIP, ha confermato, tramite mail, che "<i>la classe di ammissione selezionata dall'OE ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI Srl è la seguente: CLASSE A</i>" a seguito della domanda di iscrizione allo SDAPA presentata in data 03/09/2020 e senza che da allora abbia effettuato alcun rinnovo dei dati. Pertanto, l'operatore economico non possiede il requisito di ammissione alla classe minima di fatturato "B" richiesta per la partecipazione all'appalto specifico.
CIAM ASCENSORI E SERVIZI S.R.L.	<ul style="list-style-type: none"> - è stata resa la dichiarazione mancante relativa all'art. 80, comma 5 lettera c), da cui sono risultate n. 3 rescissioni contrattuali anticipate. Il RUP ha provveduto alla verifica sul portale ANAC in merito alle eventuali annotazioni, rilevando che nessuna delle stesse comporta l'esclusione automatica dalla procedura di gara.
DEL BO SERVIZI SPA	<ul style="list-style-type: none"> - riscontro a mezzo PEC prot. INPS.0017.17/03/2021.0020332 del

	<p>17.03.2021, tramite cui l'operatore ha comunicato e richiesto <i>"siamo assolutamente disponibili a sanare la mancanza del pagamento del contributo, ma ad oggi che la gara è scaduta, il sito dell'ANAC non ci dà la possibilità di scaricare il modello di pagamento. Potete indicarci le migliori modalità per ottemperare?"</i>. Come si evince dal riscontro/richiesta dell'operatore, quest'ultimo non ha adempiuto alla richiesta di pagamento del contributo ANAC - di cui all'errata corrige n. 1 integrativa del paragrafo 7.4 del Capitolato d'oneri, trasmessa in data 4 febbraio 2021 tramite piattaforma CONSIP a tutti gli operatori economici invitati e risultata scaricata a sistema dall'operatore DEL BO SERVIZI SPA in data 8 febbraio 2021 - entro il termine di presentazione dell'offerta. Come da ultimo affermato dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato, <i>"Per la prevalente giurisprudenza, in caso di omesso pagamento del contributo ANAC trova applicazione per tutti gli appalti pubblici il principio per cui tale omissione non può essere "sanata dopo la scadenza del termine perentorio di presentazione delle offerte poiché, come è noto, il mancato pagamento del contributo previsto per tutti gli appalti pubblici costituisce una "condizione di ammissibilità dell'offerta" e la sanzione dell'esclusione dalla gara deriva direttamente ed obbligatoriamente dalla legge" (Cons. Stato, III, 12 marzo 2018, n. 1572)"</i> (Cons. St., sezione V, n. 746, 30 gennaio 2020).</p>
GRIEC.A.M.	<p>L'operatore non ha riscontrato, entro il termine perentorio di 10 giorni, la PEC di attivazione del soccorso istruttorio trasmessa dal RUP in data 16 marzo 2021</p>
KOME' SRL	<p>- è stata trasmessa la documentazione richiesta in sede di soccorso istruttorio. Tuttavia, il seggio di gara ha ritenuto necessario richiedere ulteriori specificazioni sugli importi dei fatturati relativi agli anni 2017, 2018 e 2019, nonché di acquisire la dichiarazione attestante l'elenco dei familiari conviventi dei soggetti titolari di cariche societarie secondo quanto previsto dalla vigente normativa antimafia, trasmettendo le seguenti richieste in data 30.03.2021.</p>
TK ELEVATOR ITALIA S.P.A.	<p>- è stata trasmessa la documentazione richiesta producendo correttamente l'integrazione della fidejussione bancaria costituente il deposito cauzionale provvisorio.</p>

RILEVATO che, con riferimento all'operatore economico KOME' SRL, quest'ultimo ha riscontrato, in data 6 aprile 2021, la richiesta trasmessa in data 30.03.2021, inviando una dichiarazione relativa agli importi dei fatturati per gli anni 2017, 2018 e 2019, nonché un'autocertificazione attestante l'insussistenza di cause di divieto, di decadenza o sospensione previste dall'art. 67 del D.Lgs 159.2011 e l'elenco dei familiari conviventi dei soggetti titolari di cariche societarie, secondo quanto previsto dalla vigente normativa antimafia;

PRESO ATTO che il seggio di gara, a seguito del riscontro fornito dall'operatore KOME' SRL, ha ritenuto di dover approfondire la questione relativa alle verifiche in capo ai soggetti titolari di cariche societarie, secondo quanto previsto dalla vigente normativa antimafia, tramite BDNA e che, nella seduta del 25 maggio 2021, non risultando su piattaforma alcun riscontro alla richiesta sopra indicata (trasmessa in data 8 aprile 2021) dopo il decorso di 47 giorni dalla stessa, preso atto della formazione del silenzio-assenso ai sensi dell'art. 93, comma 3, d.lgs. n. 159/11, ha ritenuto di proporre l'ammissione dell'operatore alle successive fasi della procedura, anche al fine di consentire la prosecuzione dei lavori della Commissione giudicatrice;

PRESO ATTO che il seggio di gara, nella seduta riservata del 25 maggio 2021 (verbale n. 7), a conclusione dell'analisi e della valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico amministrativi e delle risultanze del soccorso istruttorio, ha deliberato, per le motivazioni di seguito riportate l'esclusione dalle successive fasi di gara dei sotto elencati operatori economici:

ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI	mancato possesso del requisito di ammissione alla classe minima di fatturato "B"
DEL BO SERVIZI SPA	mancato pagamento del contributo ANAC (carezza non sanabile in considerazione di quanto sopra rilevato)
GRIEC.A.M.	mancato riscontro alla richiesta di soccorso istruttorio

PRESO ATTO che nella seduta riservata del 25 maggio 2021 (verbale n. 7), il seggio di gara, a conclusione dell'analisi e della valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico amministrativi, ha deliberato l'ammissione alle successive fasi di gara dei sotto elencati operatori economici:

AMBASSADOR ASCENSORI SRL	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara
CIAM ASCENSORI E SERVIZI S.R.L.	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara
FOMAN	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara
KOME' SRL	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara
KONE SPA	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara
MARROCCO ELEVATORS SRL	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara
S.A.S. S.R.L.	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara

SCHINDLER SPA	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara
TK ELEVATOR ITALIA S.P.A.	documentazione completa e conforme a quanto prescritto dagli atti di gara

PRESO ATTO delle deliberazioni assunte dal seggio di gara all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici concorrenti nell'ambito della procedura in oggetto, con riferimento ai profili inerenti alle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, riportate nei verbali n. 1 del 11/3/2021, n. 2 del 12/3/2021, n. 3 del 15/3/2021, n. 4 del 16/3/2021, n. 5 del 30/3/2021, n. 6 del 8/4/2021, n. 7 del 25/5/2021;

CONDIVISE le valutazioni del seggio di gara in merito alle proposte di esclusione;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'Area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di prendere atto ed approvare le deliberazioni assunte dal seggio di gara all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici concorrenti, così come integrata anche all'esito del soccorso istruttorio, con riferimento ai profili inerenti alle valutazioni dei requisiti di ordine generale, economico-finanziari e tecnico-professionali;
- di prendere atto ed approvare, conseguentemente, l'ammissione alla successiva fase di gara dei seguenti n. 9 operatori economici, avendo essi presentato documentazione amministrativa conforme alle previsioni dettate dagli atti di gara:

AMBASSADOR ASCENSORI SRL
CIAM ASCENSORI E SERVIZI S.R.L.
FOMAN
KOME' SRL
KONE SPA
MARROCCO ELEVATORS SRL
S.A.S. S.R.L.
SCHINDLER SPA
TK ELEVATOR ITALIA S.P.A.

- di prendere atto ed approvare, conseguentemente, l'esclusione dalla procedura di gara, per le motivazioni riportate, dei seguenti n. 3 operatori economici:

ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI	mancato possesso del requisito di ammissione alla classe minima di fatturato "B"
DEL BO SERVIZI SPA	mancato pagamento del contributo ANAC (carezza non sanabile in considerazione di quanto rilevato in premessa)
GRIEC.A.M.	mancato riscontro alla richiesta di soccorso istruttorio

- di autorizzare la comunicazione del presente provvedimento, attraverso l'apposita area "Comunicazioni" del portale "acquistinrete", nonché, nel caso di indisponibilità del Sistema, mediante posta elettronica certificata, a tutti i concorrenti che hanno formulato offerta nell'ambito della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 76, comma 2 bis, del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni dei concorrenti è la Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti, via Ciriaco De Mita 21 - 00144 Roma;
- di dare mandato al Responsabile del Procedimento perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento.

F.to l'originale

Maurizio Emanuele Pizzicaroli