



Data di pubblicazione: 28/12/2021

Nome allegato: *Determina indizione n. 771_2021.pdf*

CIG: 903968580B;

Nome procedura: *Procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, in modalità dematerializzata, su piattaforma ASP, volta all'affidamento del «Servizio di incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA-SEDA avanzato».*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE N. RS 30/771/2021 del 23/12/2021

OGGETTO: Autorizzazione all'espletamento della procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del d.lgs. n. 50/2016, in modalità dematerializzata su piattaforma ASP, volta all'affidamento del «Servizio di incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA- SEDA avanzato».

Proposta di autorizzazione alla spesa di €. 229.440,00 da imputare negli esercizi finanziari 2022 - 2023 - 2024.

CIG: 903968580B

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTI:

- il vigente Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal C.d.A., con deliberazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020, con il quale è stato nominato il Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 Dicembre 2019, relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- il regolamento di Organizzazione delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS adottato con determinazione n. 119 del 25 ottobre 2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione;
- la determinazione n. 147 dell'11 dicembre 2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione di conferimento dell'incarico triennale di Direttore centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti con decorrenza dal 16 dicembre 2019;

- il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023, adottato con Determinazione del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021;
- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 91, in data 19 aprile 2016;
- l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 40, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, il quale dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- gli artt. 52 e 58 del D.Lgs. n. 50/2016, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», (c.d. decreto "Sblocca Cantieri") convertito con la Legge 55/2019 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 140 del 17 giugno 2019;
- il Decreto-legge n.76 del 16/7/2020, convertito in legge 120/2020, avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il Decreto-legge n. 77 del 31/5/2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 108 del 29/7/2021, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29 dicembre 2020 con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2021 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 88 del 27 novembre 2020;
- la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 12 del 12 ottobre 2021, con la quale è stata approvata la nota di assestamento al preventivo finanziario generale di competenza e di cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS

per l'anno 2021 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 103 del 21 luglio 2021;

ATTESO che con deliberazione n. 15 assunta nella seduta del 10 dicembre 2021, il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15/05/1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2022;

TENUTO CONTO che il 31 dicembre 2021 scadrà il contratto per il «Servizio di incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA- SEDA avanzato» stipulato con Banca Popolare di Sondrio;

TENUTO CONTO che, in vista della scadenza del predetto contratto, dalla Direzione centrale Amministrazione finanziaria e Servizi fiscali, con PEI del 17 dicembre 2021, è stata evidenziata l'esigenza di garantire la prosecuzione del servizio e, quindi, di avviare una nuova procedura per l'affidamento del servizio in argomento;

VERIFICATO che al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto, né risultano attive iniziative, nell'ambito degli Accordi Quadro stipulati da Consip e del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip, si ritiene necessario bandire un'apposita procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;

PRESO ATTO che il Servizio oggetto di affidamento comprende:

- Servizio di incasso mediante S.D.D. di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica (Riscatto dei corsi di studi universitari, lauree brevi e titoli equiparati, Ricongiunzione dei periodi assicurativi e Rendite Vitalizie) e di ulteriori entrate di spettanza dell'INPS;
- Servizio SEDA - SEPA Electronic Database Alignment - servizio opzionale aggiuntivo (Additional Optional Services) del servizio di incasso S.D.D., che consente l'attivazione e la gestione delle autorizzazioni per l'addebito permanente in conto delle disposizioni S.D.D.;

CONSIDERATO che l'importo complessivamente posto a base di gara può essere stimato solo in via presuntiva, in quanto il versamento dei contributi e degli oneri indicati può essere effettuato sia tramite S.D.D. (SEPA Direct Debit) che attraverso differenti modalità di versamento (multicanalità); pertanto l'effettivo utilizzo in capo all'utenza, dello strumento di pagamento a mezzo S.D.D. non risulta prevedibile a priori;

RITENUTO OPPORTUNO porre a base di gara per il servizio di incasso mediante S.D.D. la commissione unitaria di € 0,10 per transazione;

TENUTO CONTO che la commissione per il servizio aggiuntivo SEPA - SEDA avanzato non è soggetta a ribasso in quanto determinata dall'ABI in ottemperanza degli

impegni assunti nei confronti dell’Autorità Garante della Concorrenza e del mercato e valida per tutti gli operatori bancari, ed è stata fissata, in vigore dal 4 gennaio 2021, pari ad € 0,17 per transazione;

PRESO ATTO della necessità di avviare, a seguito della sottoscrizione del contratto, un periodo di affiancamento alla Stazione Appaltante dell’operatore aggiudicatario, al fine di consentire a quest’ultimo di acquisire tutte le informazioni necessarie a svolgere correttamente le prestazioni richieste e a garantire la continuità del servizio nel passaggio tra operatori;

CONSIDERATO che il servizio avrà la durata di 38 (trentotto) mesi naturali e consecutivi, decorrenti dalla data indicata nel contratto, ivi comprese le due mensilità di affiancamento gratuito ad opera dell’appaltatore subentrante, fatta salva la possibilità di recedere unilateralmente dal contratto, per il caso che dovessero sopravvenire mutamenti normativi/di prassi bancaria tali da rendere consigliabile il superamento del vigente modello;

VISTO che alla luce di quanto sopra, risulta dunque congruo porre a base di procedura, per il periodo di validità del contratto di 36 (trentasei) mesi, quale minor somma tra la durata contrattuale (38 mesi) e la durata del periodo di affiancamento gratuito (2 mesi), l’importo globale di € 207.000,00 (Euro duecentosettemila/00), stimato in via presuntiva, sulla base dei volumi di transazione previsti, sulla base dei volumi di transazione previsti, comunicati dalla DC Bilanci, Contabilità e Servizi Fiscali con la citata PEI del 17.12.2021, così come di seguito evidenziato:

Descrizione	Prezzo unitario a base d’asta (euro)	Numero massimo transazioni attese nel triennio (valori assoluti)	Importo totale a base d’asta in euro (triennale)
Commissione per il servizio di riscossione tramite procedura S.D.D. (SEPA Direct Debit)	€ 0,10	1.050.000	€ 105.000,00
Commissione per il servizio aggiuntivo SEPA – SEDA avanzato	€ 0,17 Non soggetto a ribasso	600.000	€ 102.000,00

PRESO ATTO che gli oneri della sicurezza per l’eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 0,00 (euro zero/00), poiché trattasi di un servizio per il quale non è prevista l’esecuzione all’interno della stazione appaltante;

PRESO ATTO che il servizio, complessivamente inteso, verrà remunerato sulla scorta degli effettivi fabbisogni dell’Istituto;

TENUTO CONTO che la spesa preventivabile per il servizio in argomento, per il periodo contrattuale di trentasei mesi, pari ad 229.440,00, di cui € 105.000,00 IVA esente ed € 124.440,00 (IVA inclusa) andrà a gravare sul capitolo di spesa 8U121002105 come di seguito indicato:

Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
€ 76.480,00	€ 76.480,00	€ 76.480,00

VISTA la necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, di prorogare il servizio alla scadenza del contratto, nella misura massima di 12 mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle nuove procedure per l'affidamento del servizio, stabilendo che, in tal caso, l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto, per un importo complessivo di € 76.480,00;

RITENUTO altresì che il contratto stipulato dovrà contenere la libera facoltà di recesso in capo all'Istituto in deroga all'art. 1671 c.c., onde consentire al medesimo di sciogliersi dal vincolo contrattuale ove la prosecuzione del servizio nei termini convenuti non sia più opportuna per ragioni tecniche, economiche, organizzative o legislative.

CONSIDERATO che il valore stimato complessivo dell'appalto è pari ad € 276.000,00, comprensivo dell'opzione di proroga;

RITENUTO, pertanto, trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria, di cui all'art. 35 del Codice, di selezionare l'operatore economico mediante procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, da svolgersi attraverso l'impiego del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) presente sulla piattaforma www.acquistiinretepa.it, conforme all'art. 40 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs n. 82/2005;

PRESO ATTO che si è ritenuto opportuno non suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del d.lgs. 50/2016, in quanto l'unitarietà è imposta dallo specifico oggetto dell'appalto e dalle speciali esigenze dell'Istituto, che impongono una gestione unitaria del Servizio che garantisca il coordinamento pieno ed effettivo dell'attività oggetto dell'Appalto e un'efficiente gestione del sistema di monitoraggio e controllo del servizio. La suddivisione e frammentazione dell'appalto comprometterebbe il primario obiettivo di omogeneità del servizio, per il quale è necessario lo svolgimento di attività non frazionate;

RITENUTO opportuno che la procedura in esame sia governata dal criterio selettivo del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, in quanto il Servizio di incasso mediante S.D.D. sul piano tecnico-merceologico si configura come servizio standardizzato, che, nell'ambito del Capitolato Tecnico è stato dettagliatamente descritto quanto alle condizioni tecnico-prestazionali di affidamento, individuate sulla base degli elementi ordinariamente rinvenibili nel mercato di riferimento;

PRESO ATTO che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture, di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del seguente Codice Unico Intervento (CUI) 80078750587202100970.

VISTO l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

INDIVIDUATO nel dott. Ivano Mannucci la figura professionale in argomento idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D.lgs. n.50/2016;

TENUTO CONTO che il Direttore dell'esecuzione dei contratti, di cui all'art. 101 del Codice, sarà nominato con successivo provvedimento;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale prescrive che l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) ed a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante.

PRESO ATTO che ai sensi di quanto disposto dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, si è provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 903968580B, il cui contributo risulta pari a € 225,00, ai sensi della Deliberazione della predetta Autorità n. 1121 del 29 dicembre 2020;

CONSIDERATO che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice e del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara nella GURI e sui quotidiani, individuate nella misura indicativa di € 20.000,00, graveranno sull'aggiudicatario, il quale è tenuto a rimborsare l'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione. Tale spesa trova copertura nell'impegno già assunto da questa Direzione avente ad oggetto "Servizio di pubblicazione avvisi legali";

RITENUTO, in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000,00 per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice;

CONSIDERATO che la predetta somma da accantonare corrisponde a complessivi € 4.140,00, da imputare sul capitolo di spesa 8U121002105 dell'esercizio finanziario 2021;

TENUTO CONTO che la suddetta spesa trova capienza nell'esercizio finanziario 2021;

CONSIDERATO che le somme previste per il presente appalto, relative agli esercizi finanziari 2022, 2023, 2024 e 2025, saranno ricomprese nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel report dei contratti pluriennali allegato al bilancio di previsione 2021;

VISTI i documenti di gara elaborati di concerto con la competente Direzione centrale;
VISTA la relazione predisposta sull'argomento dall'Area competente;

DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario, indetta ai sensi dell'art. 60 del Codice, in modalità dematerializzata su piattaforma ASP, volta all'affidamento del «Servizio di incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA- SEDA avanzato», per la durata di 38 mesi comprensiva del periodo di affiancamento (2 mesi);
- di autorizzare la spesa complessiva di € 229.440,00, di cui € 105.000,00 IVA esente ed € 124.440,00 IVA inclusa, sul capitolo di bilancio 8U121002105 come di seguito indicato:

Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
€ 76.480,00	€ 76.480,00	€ 76.480,00

La spesa prevista per il presente appalto sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione degli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024 e l'attività in questione è indicata nel report dei contratti pluriennali allegato al bilancio di previsione 2021;

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente ad € 4.140,00 da imputare al capitolo 8U121002105 dell'esercizio finanziario 2021. La spesa trova capienza nel Bilancio di previsione 2021;
- di assumere che ai fini della selezione dell'offerta migliore venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- di approvare a tal fine il bando di gara, il Capitolato, il Disciplinare di Gara e tutti gli altri allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare il Dott. Ivano Mannucci quale RUP della procedura volta all'acquisizione del servizio in oggetto e di dare mandato al medesimo per i successivi incombeni della procedura.

Originale firmato digitalmente

Maurizio Emanuele Pizzicaroli