



Data di pubblicazione: 10/08/2022

Nome allegato: *Determinazione a contrarre.pdf*

CIG: 9332923BB1;

Nome procedura: *Procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), per l'affidamento di «lavori di manutenzione straordinaria per la sostituzione degli infissi esterni della sede INPS di Messina, Via Vittorio Emanuele II, n. 100»*



DETERMINAZIONE n. 195 del 09.08.2022

Oggetto: **Determinazione a contrarre**

Lavori di manutenzione straordinaria per la sostituzione degli infissi esterni della sede INPS di Messina, Via Vittorio Emanuele II, n. 100.

Procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 *bis*, del D.lgs. n. 50/2016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 2.256.640,45, IVA inclusa, Capitoli 5U211201001, 5U211200303, esercizio finanziario 2022.

CIG: 9332923BB1

CUP: F49H20000090005

IL DIRIGENTE DELEGATO

- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 65 del 27 aprile 2022 di conferimento dell'incarico di Direttore regionale Sicilia al Dott. Sergio Saltalamacchia;
- INCARICATO** con determinazione del Direttore regionale Sicilia n. 76 del 28/02/2020;
- DELEGATO** con provvedimento del Direttore regionale Sicilia n. 8929 del 30/05/2022;
- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 65 del 27 aprile 2022, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di livello dirigenziale generale denominato Direzione regionale Sicilia;

- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;
- VISTE** le deliberazioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza e cassa, economico patrimoniale generale dell'INPS, per l'anno 2022, e le correlate note di variazione;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016, recante «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), e relative norme di attuazione;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», convertito con la Legge 55/2019;
- VISTO** il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- VISTO** il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- VISTO** il Decreto 11.10.2017 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare recante "Criteri ambientali minimi", e le relative previsioni contenute nella documentazione di gara;
- VISTA** la nota PEI del 17/03/2022, prot. INPS.5580.17/03/2022.0004021, con la quale il Coordinamento Tecnico Edilizio dell'Istituto, ha trasmesso la documentazione tecnica per l'espletamento di una procedura volta all'affidamento dei lavori in oggetto, al fine di sostituire gli infissi presenti, ormai vetusti e non più funzionali, e di installare serramenti più performanti nonché rispondenti alle normative vigenti sul risparmio energetico;
- VISTA** la nota PEI del 13/07/2022, prot. INPS.5580.13/07/2022.0011631, con la quale il Coordinamento Tecnico Edilizio dell'Istituto, ha trasmesso l'aggiornamento degli elaborati tecnico economici di progetto ai sensi dell'art. 26 del Decreto Legge n. 50 del 17.05.2022;
- ATTESO** che le opere in parola sono state inserite nello strumento di programmazione finanziaria all'interno dell'Elenco Annuale dei Lavori (EAL) relativo al Programma Triennale dei Lavori 2022-2024 (PTL) con il n. PTL2022-01-SIC-0001, a valere sui capitoli di spesa 5U211201001, 5U110400903 e 5U120800506 per l'esercizio finanziario 2022, codice CUI L80078750587201900549
- CONSIDERATO** che l'appalto in particolare ha per oggetto lavori di manutenzione straordinaria per la sostituzione degli infissi esterni della sede INPS di Messina, Via Vittorio Emanuele II, n. 100;
- RITENUTO** di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali, funzionali o territoriali, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto i lavori ricadono unicamente nello stabile della sede INPS di Messina, sita in Via Vittorio Emanuele II, n. 100;
- CONSIDERATO** che l'importo dei lavori in parola permette comunque la partecipazione alla procedura anche alle microimprese, piccole e medie imprese;
- RILEVATO** che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal Coordinamento Tecnico Edilizio, la categoria prevalente nell'appalto, ovvero quella di importo più elevato tra quelle costituenti l'intervento, è la categoria OS6, classifica III *bis*;

RILEVATO inoltre che, sempre in base alla documentazione tecnica trasmessa dal Coordinamento Tecnico Edilizio nella categoria prevalente risultano ricomprese lavorazioni non scorporabili di cui alla categoria OG1/OG2 (n. voci CME nn. 3, 4, 5, 6, 12, 13, 14, 15, 16, 17) per € 121.145,16 pari al 7,29% dell'importo complessivo;

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 17.574,05;

RITENUTO di non prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice, in quanto trattasi di appalto di natura occasionale, per il quale manca un operatore uscente;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, sulla scorta del progetto aggiornato dal Coordinamento Tecnico Edilizio, ammonta a complessivi € 1.661.486,52, IVA esclusa (di cui € 17.574,05 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso);

ATTESO che la durata complessiva dei lavori stimata è pari a n. 180 (centottanta) giorni naturali e consecutivi a decorrere dalla data del verbale di consegna dei lavori;

VISTO l'art. 105, comma 2, terzo periodo, del Codice, come sostituito dall'art. 49, comma 2, lett. a) del DL n. 77/2021, l'affidatario dovrà eseguire direttamente le seguenti prestazioni:

Descrizione (sintetica)	Voci di elenco prezzi n.
Rimozione di infissi interni od esterni	1
Trasporto alle pubbliche discariche	2
Rincocciatura ed appiombatura di vecchie murature	3
Risanamento di strutture intelaiate in cemento armato	4
Verniciatura di cancellate, ringhiere e simili,	5
Intonaco civile per interni	6
Fornitura e posa in opera di serramenti esterni	7
Fornitura e posa in opera di portoncino d'ingresso	8
Sovrapprezzo agli artt. 8.1.3, 8.1.4, 8.1.5, 8.1.6, 8.1.1 ...	9
Sov.Blindato Sovrapprezzo agli art. 8.1.6.2, 8.1.12,	10
Fornitura e collocazione di profilo in lamierino	11
Fornitura e collocazione di lastre di marmo	12
Preparazione alla tinteggiatura di superfici	13
Tinteggiatura per interni	14
Serranda avvolgibile	18
Maniglione antipanico a barra orizzontale	19
Maniglione antipanico a barra orizzontale	20
Fornitura e collocazione di serratura per serranda	21
Fornitura e collocazione di frangisole	22
Lavori afferenti alla Sicurezza	Tutte le voci di cui Allegato n.4
Lavori in Economia	23

ATTESO che la spesa, così definita, supera i limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010 per cui è necessario richiedere l'autorizzazione al predetto superamento;

VISTO l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato

dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, il quale prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

VISTO l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip Spa, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali"*;

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto lavori comparabili con quelli necessari all'Istituto;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto lavori comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

VISTO che, ai sensi dell'articolo 1, comma 504, della legge n. 208/2015 (*Legge di Stabilità 2016*) gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP possono avere ad oggetto anche "attività di manutenzione" e che CONSIP ha pubblicato alcuni bandi MePA aventi ad oggetto lavori di manutenzione;

TENUTO CONTO che, pur non essendovi specifici obblighi normativi di ricorrere prioritariamente al MePA per l'affidamento di lavori, le Direzioni sono invitate, preliminarmente all'indizione di affidamenti diretti e procedure negoziate, a consultare il MEPA ed indicare nelle proprie determinazioni l'utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP;

VERIFICATO i lavori di cui alle categorie OS6 e OG2 risultano presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e, in particolare, mediante RdO, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;

ATTESO che, trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, è possibile procedere mediante procedura negoziata senza bando, indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021;

CONSIDERATO che in data 09/05/2022 sul sito www.inps.it è stato pubblicato, giusta Determinazione n. 131 del 06/05/2022, un Avviso avente ad oggetto "Indagine di mercato preordinata a conoscere le manifestazioni d'interesse da parte degli Operatori economici alla partecipazione ad una procedura negoziata da indire ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del D.L. n. 77/2021, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica

Amministrazione (MePA), con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 *bis*, del D.lgs. n. 50/2016";

- RILEVATA** la disponibilità di n. 90 operatori economici, che hanno manifestato il proprio interesse alla partecipazione alla procedura di cui all'oggetto entro il termine previsto dall'Avviso del 09/05/2022;
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016 dettagliati nella Lettera di Invito, ovvero il possesso dell'attestazione SOA nella categoria di opere OS6, classificazione III *bis* o superiore, e in alternativa, in forza del principio di assorbimento, per la specificità dell'immobile oggetto di intervento, il possesso di attestazione SOA nella categoria OG2, classificazione III *bis* o superiore, nonché l'iscrizione alla piattaforma gestita da Consip S.p.A. www.acquistinretepa.it;
- TENUTO CONTO** che sono stati altresì previsti quali requisiti di capacità tecnica opzionale preferenziale il possesso di attestazione SOA nella categoria OG2 e OS6, rispettivamente per gli Oo.Ee. in possesso dell'attestazione SOA nella categoria di opere OS6, classificazione I o superiore e dell'attestazione SOA nella categoria di opere OG2, classificazione I o superiore;
- DATO ATTO** che con l'Avviso suindicato del 09/05/2022, al par. 5, è stata manifestata la volontà di invitare alla procedura di gara circa 30 Operatori economici e che, pertanto;
- RILEVATO** che fra i n. 90 operatori economici, che hanno manifestato il proprio interesse alla partecipazione alla procedura di cui all'oggetto risultano presenti n. 23 Operatori economici iscritti alla piattaforma www.acquistinretepa.it ed in possesso sia dell'attestazione SOA cat. OS6, classificazione III *bis* o superiore, sia dell'attestazione SOA cat. OG2, classificazione III *bis* o superiore;
- RILEVATO** inoltre, che fra i medesimi operatori economici interessati risultano altresì presenti n. 12 soggetti in possesso dell'attestazione SOA cat. OG2, classificazione III *bis* o superiore e del requisito di capacità tecnica opzionale preferenziale del possesso dell'attestazione SOA nella categoria OS6, classificazione I o superiore;
- RITENUTO** pertanto, di poter inviare alla procedura di cui all'oggetto n. 35 Operatori economici, che hanno manifestato il proprio interesse alla partecipazione alla procedura di cui all'oggetto entro il termine previsto dal suindicato Avviso del 09/05/2022 ed in possesso dei requisiti ivi indicati;
- CONSIDERATO** che nell'individuare gli operatori da interpellare la Direzione regionale Sicilia ha avuto cura di rispettare un criterio di rotazione degli inviti, che tenesse conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate;
- DATO ATTO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- VISTA** la determinazione n. 243 del 20.07.2020, con la quale è stato nominato RUP l'arch. Valeria Raimondi, in possesso dei requisiti richiesti dall'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016;
- ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il geom. Giuseppe Pulvirenti, quale Direttore dei lavori del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 9332923BB1 il cui contributo risulta pari a € 600,00 in base alla deliberazione dell'ANAC n. n. 830 del 21 dicembre 2021;
- PRESO ATTO** che il RUP ha altresì provveduto all'acquisizione del codice CUP sul portale del CIPE - Comitato Interministeriale per la Programmazione economica presso la Presidenza del Consiglio dei ministri;

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, per un importo pari a € 32.878,25;

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € 2.256.640,45 IVA compresa (di cui € 1.565.351,91 lavori, € 78.560,56 forniture, € 17.574,05 per oneri relativi alla sicurezza da interferenza non ribassabili, € 348.243,71 per IVA al 22%, € 166.148,65 per imprevisti, € 30.000,00 per oneri conferimento a discariche, € 32.878,25 per accantonamento ex art. 113 del Codice, € 600,00 per contributo ANAC a carico della DCRSCUA);

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 2.256.640,45, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2022
5U211201001	Lavori	€ 1.565.351,91
5U211200303	Forniture	€ 78.560,56
5U211201001	Oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 17.574,05
5U211201001	IVA sui lavori compresi oneri per la sicurezza al 22%	€ 348.243,71
5U211200303	IVA sulle forniture 22%	€ 17.283,32
5U211201001	Accantonamento per imprevisti	€ 166.148,65
5U211201001	Accantonamento ex art. 113 D.Lgs. n. 50/2016	€ 32.878,25
5U120800506	Contributo della S.A. all'ANAC	€ 600,00
5U211201001	Oneri conferimento a discariche	€ 30.000,00
Totale		€ 2.256.640,45

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2022, trova capienza nel Bilancio di previsione 2022;

VISTA la nota PEI INPS.5580.04/08/2022.0012941 della Direzione Centrale Risorse Strumentali E Centrale Unica Acquisti di autorizzazione al superamento del limite di spesa di cui alla Determinazione Commissariale n. 88/2010;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO di condividere la proposta formulata dal Coordinamento Tecnico Edilizio, ivi compresi gli atti di gara progettuali;

VISTI gli schemi della *lex specialis* e l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura in oggetto, allegati al presente provvedimento;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- **di autorizzare** l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, mediante Richiesta di Offerta

(RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con invito rivolto a n. 35 imprese, individuate in base ai criteri in premessa, volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto lavori di manutenzione straordinaria per la sostituzione degli infissi esterni della sede INPS di Messina, Via Vittorio Emanuele II, n. 100, per un importo a base d'asta pari a € 1.643.912,47, al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze;

- **di assumere** che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- **di approvare** a tal fine il Capitolato Tecnico, Lettera di Invito, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- **di conferire** mandato al RUP, arch Valeria Raimondi, coadiuvato dal Team Gestione servizi, lavori, forniture, contrattualistica, strutture sociali, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- **di autorizzare** la spesa complessiva pari a € 2.256.640,45, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2022
5U211201001	Lavori	€ 1.565.351,91
5U211200303	Forniture	€ 78.560,56
5U211201001	Oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 17.574,05
5U211201001	IVA sui lavori compresi oneri per la sicurezza al 22%	€ 348.243,71
5U211200303	IVA sulle forniture 22%	€ 17.283,32
5U211201001	Accantonamento per imprevisti	€ 166.148,65
5U211201001	Accantonamento ex art. 113 D.Lgs. n. 50/2016	€ 32.878,25
5U120800506	Contributo della S.A. all'ANAC	€ 600,00
5U211201001	Oneri conferimento a discariche	€ 30.000,00
Totale		€ 2.256.640,45

- **di autorizzare** l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 32.878,25, da imputare come da precedente tabella.

f.to Giuseppe Ragusa
 Responsabile Gestione servizi, lavori,
 forniture, contrattualistica, strutture sociali

f.to Arch. Valeria Raimondi
 Responsabile unico del procedimento

F.to Amalia Amari
 Dirigente Gestione Risorse, Patrimonio
 e Strutture Sociali