



**Data di pubblicazione:** 05/09/2022

**Nome allegato:** Det. n. 174 del 02.09.2022.pdf

**CIG:** 93772542CD;

**Nome procedura:** *Accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del d.lgs. n. 50/2016, per la durata di n. 24 mesi, relativo al Servizio di facchinaggio esterno, trasporto e trasloco per le esigenze delle sedi INPS dell'Umbria.*

## ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Umbria

DETERMINAZIONE n. 174 del 02.09.2022

1. **Tipologia di Determina** Determinazione a contrarre
2. **Numero Visto** 5880-2022-V0074
3. **Settore** Servizi
4. **Oggetto** Accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del d.lgs. n. 50/2016, per la durata di n. 24 mesi, relativo al Servizio di facchinaggio esterno, trasporto e trasloco per le esigenze delle sedi INPS dell'Umbria.
5. **Committente** Direzione Regionale INPS Umbria
6. **Tipologia di procedura** Affidamento diretto – Confronto tra preventivi
7. **Procedura e-procurement** SI
8. **CIG** 93772542CD
9. **CUI** 80078750587202200319
10. **Proposta di gara** Team Servizi Lavori e forniture, contrattualistica e Logistica
11. **Importo complessivo** (IVA esclusa) 70.040,00 € (settantamilaquaranta/00)
12. **Importo complessivo** (IVA inclusa) 85.448,80 €  
(ottantacinquemilaquattrocentoquarantotto/80)
13. **RUP** dott. Ermenegildo Parenti

INPS

DIREZIONE REGIONALE UMBRIA

DETERMINAZIONE n. 174 del 02.09.2022

Oggetto: **Determinazione a contrarre**

Affidamento dell'Accordo quadro, per la durata di n. 24 mesi, relativo al Servizio di facchinaggio esterno, trasporto e trasloco per le esigenze delle sedi INPS dell'Umbria

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.1, del DL n. 77/2021, mediante Trattativa diretta multipla (TD) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con aggiudicazione mediante *il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis, del D.lgs. n. 50/2016.*

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 70.040,00, IVA esclusa (pari ad € 85.448,80 IVA inclusa), Capitolo 5U110401802, esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024.

CIG: **93772542CD**

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto n. 10 del 16 febbraio 2022, che ha conferito l'incarico dirigenziale di livello generale di Direzione regionale Umbria al dott. Maurizio Emanuele Pizzicaroli;
- VISTE** le deliberazioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2022 e le correlate note di variazione;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;



- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice");
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», convertito con la Legge 55/2019;
- VISTO** il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- VISTO** il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»;
- VISTO** il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 7 marzo 2018, n. 49, recante «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»;
- VISTI** il d.P.R. n. 62/2013 e il Codice di comportamento adottato dall'Istituto;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);
- VISTO** il Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali), così come integrato e modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2018 n. 101;
- VISTA** la necessità di questa Direzione Regionale di dotarsi del servizio di trasporto esterno/trasloco, per proprie esigenze ordinarie;
- ATTESO** che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Univoco di Intervento (CUI) n. 80078750587202200319;
- SPECIFICATO** che il vigente contratto SDAPA per la fornitura del servizio di pulizia e ausiliario presso gli immobili INPS dell'Umbria comprende il servizio di facchinaggio interno e non anche il facchinaggio esterno;
- CONSIDERATO** che l'appalto in particolare ha per oggetto l' Accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del d.lgs. n. 50/2016, per la durata di n. 24 mesi, relativo al Servizio di facchinaggio esterno, trasporto e trasloco per le esigenze delle sedi INPS dell'Umbria;
- RITENUTO** di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali, funzionali o territoriali, ai sensi dell'art. 51 del Codice, al fine di garantire una gestione organica dell'attività e non duplicarne la gestione, con conseguente aggravio di compiti, anche in considerazione dell'esiguo personale a disposizione;

- CONSIDERATO** che l'importo dei servizi in parola permette comunque la partecipazione alla procedura anche alle microimprese, piccole e medie imprese, in considerazione dell'importo relativamente esiguo, in relazione all'attività richiesta ed alle condizioni specifiche del mercato di riferimento;
- CONSIDERATO** che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 1.880,00;
- RITENUTO** di non prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice, in quanto trattasi di accordo quadro in cui gli ordinativi sono richiesti di volta in volta, in maniera discontinua;
- PRESO ATTO** che l'importo posto a base di gara, così come stimato dal Team Servizi, forniture contrattualistica e logistica di questa DRU, ammonta a complessivi € 70.040,00 IVA esclusa (di cui € 1.880,00 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso);
- RITENUTO** congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 24 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dalla stipula del contratto;
- CONSIDERATA** la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna della stazione appaltante, di prorogare il contratto, ai medesimi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, per una durata pari a n. 12 mesi, nel caso in cui vi fosse residuo di spesa dal plafond complessivo e senza dunque ulteriore autorizzazione di spesa;
- ATTESO** che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, il quale prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;
- VISTO** l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip Spa, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali"*;
- CONSIDERATO** che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

- CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA);
- VERIFICATO** che il servizio è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;
- ATTESO** che trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, pari o superiore a € 139.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, è possibile procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.1, del DL n. 77/2021, con invito rivolto a n. 6 imprese, individuate mediante Ricerca di mercato pubblicata in data 10/08/2022;
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Istituto richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016, così come dettagliati nella Lettera di Invito;
- CONSIDERATO** che nell'individuare gli operatori da interpellare la Direzione Regionale Umbria ha avuto cura di rispettare un criterio di rotazione degli inviti, che tenesse conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, evitando di reinviare il contraente uscente o l'operatore economico invitato e non affidatario del precedente affidamento;
- ATTESO** che, pertanto, si procederà ad invitare gli operatori economici di cui all'elenco allegato alla presente determinazione;
- DATO ATTO** che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- RILEVATO** che nell'atto di adozione del programma biennale degli acquisti di beni o servizi è stato individuato quale RUP il dott. Ermenegildo Parenti;
- VALUTATO** che si rende necessario confermare la nomina di Ermenegildo Parenti a RUP della procedura in oggetto;
- CONSIDERATO** che il soggetto individuato per svolgere le funzioni di RUP è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- VISTI** l'art. 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e l'art. 16, del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 7 marzo 2018, n. 49, secondo cui l'incarico di Direttore dell'esecuzione è, di norma, ricoperto dal RUP, tranne che nei casi espressamente indicati nel paragrafo 10 delle Linee guida ANAC n.3;
- VISTI** l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e l'art. 42, comma 2, del decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., relativi all'obbligo di astensione dall'incarico di RUP in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- ACQUISITA** da parte del designato, dichiarazione sostitutiva di certificazione, ai sensi dell'art. 46 del D.P.R. n. 445/2000, in ordine alla assenza di eventuali sentenze di condanna per i reati previsti nel Capo I del Titolo II del libro II del Codice penale (delitti contro la pubblica amministrazione);
- VERIFICATA** la veridicità della suddetta dichiarazione;

- RITENUTO** di individuare il RUP, con l’ausilio del personale che lo supporta in tale attività, quale soggetto autorizzato al trattamento dei dati personali sotto l’autorità diretta dell’Istituto, ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento (UE) 2016/679, nonché del Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 e ss.mm.ii.;
- DATO ATTO** che l’ufficio di RUP è obbligatorio e non è rifiutabile;
- RITENUTO** di nominare Ermenegildo Parenti quale RUP della procedura volta all’acquisizione del servizio in oggetto;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all’acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 93772542CD il cui contributo risulta pari a € 30,00 in base alla deliberazione dell’ANAC n. 830 del 21/12/2021;
- RITENUTO** in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell’adozione da parte dell’Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell’importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all’art. 113 del Codice, per un importo pari a 1.363,20;
- STIMATO** che il costo complessivo dell’intervento ammonta a € 86.842,00 IVA compresa (di cui € 68.160,00 per servizi, € 1.880,00 per oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili, € 15.408,8 per IVA al 22%, € 30,00 per contributo ANAC, € 1.363,20 per accantonamento ex art. 113 del Codice);
- CONSIDERATO** che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all’esercizio finanziario 2022, trova capienza nel Bilancio di previsione 2022;
- CONSIDERATO** che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 86.812,00, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2022	2023	2024
5U110401802	Servizi (IVA al 22% compresa)	€ 10.394,40	€41.577,60	€ 31.183,20
5U110401802	Oneri sicurezza da DUVRI (IVA al 22% compresa)	€ 286,70	€ 1.146,80	€ 860,10
5U110401802	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 1.363,2		
Totale		€ 12.044,30	€ 42.724,40	€ 32.043,30

- CONSIDERATO** che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all’esercizio finanziario 2022, trova capienza nel Bilancio di previsione 2022, mentre per gli esercizi finanziari, 2023 e 2024, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;
- CONSIDERATO** che l’appalto in parola è altresì ricompreso nel *report “Contratti pluriennali da stipulare”* allegato al Bilancio di previsione 2022;
- VISTO** l’art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** la ricerca di mercato, pubblicata sul portale istituzionale in data 10/08/2022;
- VISTI** gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;



**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

#### **DETERMINA**

- di autorizzare l'invio delle richieste di preventivo, ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.1, del DL n. 77/2021, mediante Confronto tra preventivi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con invito rivolto a n. 6 imprese, individuate in base ai criteri in premessa, volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto un "Accordo quadro, per la durata di n. 24 mesi, relativo al Servizio di facchinaggio esterno, trasporto e trasloco per le esigenze delle sedi INPS dell'Umbria", per un importo a base d'asta pari a € 68.160,00, al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- di approvare a tal fine la Lettera di Invito, il Capitolato Tecnico, e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di conferire mandato al RUP, Dott. Ermenegildo Parenti, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 86.812,00, IVA compresa (di cui € 68.160,00 per servizi, € 1.880,00 per oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili, € 15.708,80 per IVA al 22%, € 1.363,20 per accantonamento ex art. 113 del Codice), come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2022	2023	2024
5U110401802	Servizi (IVA al 22% compresa)	€ 10.394,40	€41.577,60	€ 31.183,20
5U110401802	Oneri sicurezza da DUVRI (IVA al 22% compresa)	€ 286,70	€ 1.146,80	€ 860,10
5U110401802	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 1.363,2		
Totale		€ 12.044,30	€ 42.724,40	€ 32.043,30

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 1.363,2, da imputare come da precedente tabella.

Il Direttore Regionale

Dott. Maurizio Emanuele Pizzicaroli

*Fto in originale*