



DETERMINAZIONE N. 465 DEL 28/12/2017

**OGGETTO:** Affidamento provvisorio, mediante proroga tecnica, alla Società ECOSFERA SERVIZI SRL dei "Servizi di Facility Management per immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio" per gli immobili Inps della Direzione Regionale Lazio, nell'ambito della Convenzione Consip - FM Lotto 7 - Regione Lazio escluso Comune di Roma -, di cui all'OPF 21668 del 06/11/2009 e successivi atti aggiuntivi, nelle more dell'individuazione, con autonome procedure di gara, di nuovi aggiudicatari, ovvero della disponibilità della Convenzione "Consip Facility Management 4":

- a. dal 1/1/2018 - 31/1/2018 per il servizio di giardinaggio, dove previsto;
- b. dal 1/1/2018 al 31/5/2018 per i servizi di pulizia e igiene ambientale e facchinaggio interno;
- c. dal 1/1/2018 al 31/7/2018 per i servizi di manutenzione impiantistica.

CIG: 2905717186.

RUP: Rinaldo Egidi.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 1.101.196,21. =, oneri fiscali inclusi, da imputare sui capitoli di spesa evidenziati in tabella e gravanti sull'esercizio finanziario 2018:

CAPITOLO DI SPESA E PERIODO DI PROROGA TECNICA	TOTALE CONTRATTUALE (IVA INCLUSA)
CAPITOLO 5U110401402 1/1/2018 - 31/5/2018	584.273,20
CAPITOLO 5U110401401 1/1/2018 - 31/7/2018	33.788,44
CAPITOLO 5U110407201 1/1/2018 - 31/7/2018	207.666,69
CAPITOLO 5U110407202 1/1/2018 - 31/7/2018	192.134,53
CAPITOLO 5U110401801 1/1/2018 - 31/5/2018	83.333,35
<b>TOTALE PROROGA</b>	<b>1.101.196,21</b>

### IL DIRETTORE REGIONALE

**Vista** la determinazione presidenziale n. 46 del 24 gennaio 2017, con cui gli è stato conferito l'incarico di Direttore regionale Lazio, a decorrere dal 1° febbraio 2017;

**Visto** il decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479, avente ad oggetto: "Attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza";

Om



Direzione regionale Lazio

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica 24 settembre 1997, n. 366, avente ad oggetto: "Regolamento concernente le norme per l'organizzazione ed in funzionamento dell'INPS";

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica 26 febbraio 2003, n. 97, avente ad oggetto: "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, n. 70";

**Visto** l'art. 7, comma 8, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, a mente del quale le competenze attribuite al consiglio di amministrazione dalle disposizioni contenute nel decreto del Presidente della Repubblica 30 aprile 1970, n. 639, nella legge 9 marzo 1989, n. 88, nel decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479, nel decreto del Presidente della Repubblica 24 settembre 1997, n. 366 e da qualunque altra norma riguardante gli enti pubblici di previdenza ed assistenza di cui all'art. 1, comma 1, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479, sono devolute al Presidente dell'Ente, che le esercita con proprie determinazioni;

**Visto** l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS e la loro confluenza nell'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi in capo agli enti medesimi alla data del 1° gennaio 2012;

**Visto** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS, approvato con determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016;

**Visto** il Regolamento di organizzazione dell'INPS, adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 100 del 27 luglio 2016 e con determinazione presidenziale n. 132 del 12 ottobre 2016;

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica del 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'INPS per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

**Visto** il Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'INPS, approvato con deliberazione consiliare n. 172 del 18 maggio 2005;

**Viste** le determinazioni presidenziali n. 9 e n. 10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;

**Vista** la circolare n. 14 del 27 gennaio 2017, avente ad oggetto: "Modello organizzativo di Direzione regionale e di Direzione di Coordinamento metropolitano INPS";

**Vista** la circolare n. 59 del 15 marzo 2017, avente ad oggetto: "Operatività delle Direzioni di coordinamento metropolitano e delle Direzioni regionali nella fase sperimentale - attivazione procedura di interpello per il reperimento delle risorse";

**Vista** la legge 6 novembre 2012, n. 190 e successive modificazioni ed integrazioni, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

**Visto** il Messaggio Hermes n. 579 del 6 febbraio 2017, avente ad oggetto: "Espletamento dell'attività gestionale da parte dei dirigenti e rappresentanza processuale dell'Istituto - Istruzioni operative";

**Visto** il decreto legislativo 19 aprile 2016, n. 50, e successive modifiche e integrazioni, recante il Codice dei contratti pubblici;

**Visto** l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, secondo cui tutte le



Direzione regionale Lazio

amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro di CONSIP;

**Visto** l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 1, della legge n. 10 del 2016, secondo cui le amministrazioni statali centrali e periferiche, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA);

**Visto** il Messaggio Hermes 1538 del 7 aprile 2017, avente ad oggetto "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50. Istruzioni Operative";

**Visto** il Messaggio Hermes n. 172 del 9 gennaio 2015, che detta disposizioni in materia di IVA per le prestazioni dei servizi verso enti pubblici;

**Vista** la determinazione presidenziale n. 169 del 27 dicembre 2016, con la quale è stato adottato il progetto di bilancio di previsione 2017 e considerato che il bilancio medesimo è stato approvato dal Ministro del Lavoro e delle politiche sociali, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del decreto legislativo n. 479/1994, con nota n. 6946 del 20/4/2017;

**Vista** la determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010, la quale ha previsto che "Le spese per l'acquisizione di servizi e forniture sono autorizzate [...] dal Direttore regionale nel limite massimo di € 193.000,00 al netto di IVA, salvo espressa autorizzazione al superamento di detto limite disposta dal Direttore Centrale Risorse Strumentali";

**Vista** la circolare n. 30 del 3 marzo 2014, che ha previsto, *inter alia*, che: (i) i Direttori regionali debbano "gestire le risorse assegnate dalle Direzioni centrali responsabili del budget di spesa"; (ii) "le Direzioni regionali dell'INPS costituiscono, a livello territoriale, il centro di governo delle risorse assegnate"; (iii) le Direzioni regionali "svolgono tutte le azioni necessarie a soddisfare anche i fabbisogni delle strutture ad esse afferenti" e ha introdotto un nuovo sistema di gestione amministrativo-contabile (SIGEC);

**Visto** il Messaggio Hermes n. 172 del 9 gennaio 2015, che detta disposizioni in materia di IVA per le prestazioni dei servizi verso enti pubblici;

**Considerato** che i servizi di Facility Management presso gli immobili di competenza dell'Istituto sono stati gestiti da questa Direzione regionale Lazio mediante adesione a Convenzioni CONSIP a decorrere dall'anno 2008;

**Considerato** che con OPF n. 21668 del 6/11/2009 la Direzione regionale Lazio ha aderito per il periodo dal 1/12/2009 al 30/12/2013 alla convenzione CONSIP "Facility Management per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente a uso ufficio" - Lotto 7 - Fornitore Ecosfera servizi s.r.l. (P.IVA 11444081001), subentrato a seguito di cessione di ramo d'azienda in data 8/6/2011 all'originario fornitore CIDS S.p.A, per gli immobili ubicati nel Lazio (esclusa Roma), indicati nella seguente tabella:

	<b>Città</b>	<b>Indirizzo</b>
1	Albano	Via Rossini, Lotto 16
2	Anagni	Via Matteotti 2 (Immobile dismesso)
3	Anzio	Viale Europa, 2
4	Bracciano	Via Santa Lucia, 2
5	Civita Castellana	Via Giovanni XXIII, 37 (immobile dismesso)

DM



Direzione regionale Lazio

6	Colleferro	Via Fontana dell'oste, 70
7	Formia	Via Appia Lato Napoli, 65
8	Grottaferrata	Via XXV Luglio, 21
9	Monterotondo	Via Monte Circeo, 12
10	Palestrina	Via Colle Girello, 28
11	Poggio Mirteto	Via Bonfante, Snc
12	Sora	Via San Domenico, 18 A
13	Terracina	Via delle Arene, 234 Bis
14	Tivoli-Guidonia	Viale Mazzini, 8
15	Frosinone	Piazza Gramsci, 4
16	Latina	Via Battisti, 52
17	Rieti	Via Cintia, 42
18	Viterbo	Via Matteotti, 29
19	Viterbo CML	Via Capocci 8
20	Civitavecchia	Via Canova, 2
21	Pomezia	Via Pontina Km. 28,400
22	Cassino	Via Po, 8
23	Cassino	Via D'Annunzio, 9
24	Cassino	Via Po, 45

**Considerato** che i servizi attivati nell'ambito del predetto OPF 21668 sono i seguenti:

<b>Servizi a canone</b>
Servizi di pulizia
Servizio di raccolta e smaltimento materiale igienico femminile
Servizi di manutenzione impianti elettrici
Servizi di manutenzione impianti di raffrescamento/riscaldamento/idraulici
Servizi di manutenzione impianti elevatori
Servizio di giardinaggio
Servizi impianto antincendio
Servizi tecnico gestionali (*)
<b>Servizi extra canone</b>
Servizio di interventi extra canone manutenzione impianti
Altri servizi (facchinaggio)

**Considerato** che, alla scadenza, il contratto è stato di volta in volta prorogato, su autorizzazione della Direzione centrale Risorse strumentali, atteso che la Convenzione CONSIP Facility Management 3 aveva esaurito il plafond disponibile, per cui non è stato possibile aderirvi, e nelle more dell'attivazione della Convenzione CONSIP Facility Management 4, da

Gm



Direzione regionale Lazio

ultimo con determinazione n. 380 del 30/6/2017, adottata sulla scorta di autorizzazione resa dal Direttore centrale Risorse strumentali con PEI prot. 0017/0016758 del 28/6/2017;

**Preso atto** della prossima scadenza al 31/12/2017 del contratto in essere, sopra indicato, e della necessità di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità;

**Visto** l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, secondo cui tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro di CONSIP;

**Considerato** che con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, CONSIP ha indetto una gara per l'affidamento dei "Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca" (Convenzione "Facility Management 4", di seguito per brevità anche denominata "FM4");

**Considerato** che, in ragione del termine ultimo per la ricezione delle offerte, fissato al 7/7/2014, come da avviso di proroga trasmesso all'ufficio pubblicazioni G.U.U.E. il 13/6/2014, questa Direzione regionale Lazio aveva fatto affidamento sulla possibilità di gestire i servizi di Facility Management, mediante adesione alla Convenzione CONSIP FM4;

**Considerato** che, in ragione del protrarsi della procedura oltre i tempi inizialmente prevedibili, con nota prot. n. 16759 del 3/10/2016 la Direzione centrale Acquisti e appalti ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per conoscere se fosse possibile ricorrere ad un affidamento provvisorio agli stessi gestori dei servizi in scadenza e alle stesse condizioni dei contratti in essere, in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione della Convenzione CONSIP FM4;

**Considerato** che, con nota prot. n. 22680 del 30/11/2016, il Coordinamento generale legale ha rappresentato che "gli strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella c.d. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara CONSIP-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclarate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento";

**Considerato** che nello stesso parere è stato rappresentato che "[...] l'ANAC ha ritenuto teorizzabile la c.d. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)";

**Considerato** che con comunicato pubblicato sul portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) in data 3/3/2017, CONSIP ha reso noto che il procedimento di aggiudicazione FM4 si sarebbe concluso entro la fine del primo semestre 2017;

**Vista** la PEI prot. n. 3946 del 3/3/2017 con cui, prendendo atto del predetto comunicato, la Direzione centrale Acquisti e appalti, nel richiamare i contenuti della nota del Coordinamento generale legale sopra citata, ha fornito indicazioni operative alle Direzioni regionali e alle Direzioni di coordinamento metropolitano di Milano, Roma e Napoli per assicurare la continuità

DM



degli appalti in argomento negli immobili di rispettiva competenza, nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4 e in considerazione delle scadenze dei contratti in corso;

**Considerato** che, con comunicato del 19/5/2017, in difformità rispetto a quanto rappresentato con il comunicato del 3/3/2017 in cui si rendeva noto che il procedimento di aggiudicazione del FM4 avrebbe dovuto presuntivamente concludersi entro la fine del primo semestre 2017, CONSIP ha comunicato che, in relazione alla procedura di cui trattasi:

- è in corso un'indagine dell'Autorità Giudiziaria nell'ambito della quale è stata *inter alia* richiesta l'emissione di provvedimenti interdittivi ex D.Lgs. 231/2001 nei confronti della Romeo Gestioni;
- l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, con proprio provvedimento del 21 marzo 2017, ha avviato una istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., per accertare se tali imprese, anche per il tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4;
- in considerazione di tali circostanze, CONSIP sta valutando le opportune azioni da intraprendere e fornirà in merito tempestivi aggiornamenti;

**Considerato** che, in attesa di più precise indicazioni o aggiornamenti da parte di CONSIP, con PEI prot. n. 9786 del 26/5/2017, la Direzione centrale Acquisti e appalti ha prospettato possibili opzioni operative volte, da un lato, ad individuare, in via d'urgenza, soluzioni tali da evitare discontinuità nell'erogazione dei servizi in argomento e, dall'altro, ad indirizzare le strutture territoriali nel riaffidamento degli appalti in oggetto, in considerazione della situazione di incertezza in merito agli sviluppi della procedura di aggiudicazione della Convenzione FM4;

**Considerato** che nella succitata PEI, richiamando i contenuti della citata nota del Coordinamento generale legale e del Messaggio HERMES.07/04/2017.0001538, è stato evidenziato che la proroga tecnica rappresenta una *extrema ratio* a cui è legittimo ricorrere solo ed esclusivamente nei casi in cui non vi siano altre strade percorribili, ove, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

**Considerato** che nel caso di specie, oltre alle circostanze sopra menzionate relative alle vicende della procedura per l'affidamento dei servizi FM4, oggettivamente non prevedibili né imputabili all'Istituto, i servizi di Facility Management devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicitarie e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel decreto legislativo n. 81/2008;

**Considerata** la necessità, in considerazione delle problematiche rappresentate da CONSIP con comunicato del 19/5/2017, di attivare con la massima celerità tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, al fine avviare le procedure per l'affidamento pluriennale degli appalti in oggetto nel più breve tempo possibile;

**Considerato** che la suddetta attività implica, tra l'altro, l'analisi di profili di particolare complessità, quali in via indicativa:

- tempi occorrenti alla riprogettazione dei servizi e allo svolgimento delle procedure per il

DM



cambio del fornitore aggiudicatario, relative alla fase di *start up* dei servizi e che richiedono complesse attività di avvio delle prestazioni. Per quanto riguarda la conduzione degli impianti tecnologici è necessario, ad esempio, effettuare numerosi sopralluoghi presso le sedi interessate per la rilevazione e presa in carico degli impianti stessi;

- necessità di gestire, per quanto riguarda i servizi di pulizia e facchinaggio, le complessità tecniche derivanti dalla disciplina in materia di "clausola sociale" di cui all'art. 50 del decreto legislativo n. 50/2016, così come modificato dal decreto legislativo n. 56/2017;
- necessità di gestire le complessità derivanti dall'individuazione nei documenti di gara del costo della manodopera, ai sensi del combinato disposto dell'art. 23, comma 16, e dell'art. 216, comma 4, del decreto legislativo n. 50/2016, così come modificato dal decreto legislativo n. 56/2017;

**Vista** la PEI INPS.7080.27/06/2017.0016743, avente ad oggetto: "*Indicazioni operative finalizzate a garantire continuità alle prestazioni attualmente affidate mediante Convenzioni CONSIP FM2 e FM3 riguardanti i "Servizi di Facility Management" – trasmissione bozza di determinazione per la riprogettazione dei servizi e aggiornamento del bando SDAPA CONSIP in data 22/06/2017*";

**Considerato** che con determinazione n. 371 del 28/6/2017, avente ad oggetto: "*Autorizzazione alla riprogettazione dei servizi di Facility Management sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4. Nomina dei Responsabili unici del procedimento*", la Direzione regionale Lazio ha dato avvio al percorso per la progettazione di autonome procedure per elaborare più strategie di gara che consentano l'individuazione di nuovi fornitori per ciascun servizio precedentemente rientrante nel Facility Management;

**Considerato** che con determinazione n. 528 del 2/10/2017, avente ad oggetto: "*Riprogettazione dei servizi di Facility Management sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4. Approvazione della strategia di gara relativa ai servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario presso gli immobili strumentali INPS della Regione Lazio*", la Direzione regionale Lazio ha approvato il documento di strategia di gara, predisposto dal RUP, in cui si prefigura, per l'affidamento dei predetti servizi per la durata di 36 mesi, il ricorso ad un Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito dello "SDA Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni";

**Considerato** che con determinazione n. 529 del 2/10/2017, avente ad oggetto: "*Riprogettazione dei servizi di Facility Management sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4. Approvazione della strategia di gara relativa ai servizi di gestione del verde presso gli immobili strumentali Inps della Regione Lazio*", la Direzione regionale Lazio ha approvato il documento di strategia di gara, predisposto dal RUP, in cui si prefigura, per l'affidamento dei predetti servizi per la durata di 36 mesi, il ricorso ad una procedura negoziata sottosoglia tramite RdO MePA;

**Considerato** che la procedura negoziata sottosoglia tramite RdO MePA, da ultimo citata, è stata indetta con determinazione n. 663 del 28/11/2017;

**Considerato** che con determinazione n. 540 del 4/10/2017, avente ad oggetto: "*Riprogettazione dei servizi di Facility Management sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4. Approvazione della strategia di gara relativa ai "Servizi di manutenzione degli impianti elevatori presso gli immobili strumentali INPS della*



Direzione regionale Lazio

*Regione Lazio*", la Direzione regionale Lazio ha approvato il documento di strategia di gara, predisposto dal RUP, in cui si prefigura, per l'affidamento dei predetti servizi per la durata di 36 mesi, il ricorso ad un Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito dello "SDA Servizi di manutenzione degli impianti elevatori per immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni";

**Considerato** che con determinazione n. 628 del 14/11/2017, avente ad oggetto: *"Riprogettazione dei servizi di Facility Management sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4. Approvazione della strategia di gara relativa ai Servizi di manutenzione degli impianti elettrici e speciali presso gli immobili strumentali INPS della Regione Lazio"*, la Direzione regionale Lazio ha approvato il documento di strategia di gara, predisposto dal RUP, in cui si prefigura, per l'affidamento dei predetti servizi per la durata di 36 mesi, il ricorso ad un Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito dello "SDA Servizi di manutenzione degli impianti elettrici e speciali per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni";

**Considerato** che con determinazione n. 629 del 14/11/2017, avente ad oggetto: *"Riprogettazione dei servizi di Facility Management sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4. Approvazione della strategia di gara relativa ai Servizi di manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento presso gli immobili strumentali INPS della Regione Lazio"*, la Direzione regionale Lazio ha approvato il documento di strategia di gara, predisposto dal RUP, in cui si prefigura, per l'affidamento dei predetti servizi per la durata di 36 mesi, il ricorso ad un Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito dello "SDA Servizi di manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni";

**Considerato** che con determinazione n. 780 del 18/12/2017, avente ad oggetto: *Riprogettazione dei servizi di Facility Management sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara CONSIP FM4. Approvazione della strategia di gara relativa ai Servizi di manutenzione degli estintori, manutenzione porte tagliafuoco, manutenzione evacuatori di fumo e calore, manutenzione di impianti di rilevazione e allarme incendi, manutenzione impianti fissi di spegnimento incendi presso gli immobili strumentali Inps della Regione Lazio e presso il "Convitto Principe di Piemonte" di Anagni. Annulla e sostituisce la determinazione n. 650 del 23/11/2017, a seguito di rideterminazione dei fabbisogni"*, la Direzione regionale Lazio ha approvato il documento di strategia di gara, predisposto dal RUP, in cui si prefigura, per l'affidamento dei predetti servizi per la durata di 36 mesi, il ricorso ad un Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito dell'iniziativa attiva pubblicata con bando istitutivo del Sistema dinamico di Acquisizione per la Pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura dei servizi di manutenzione degli impianti antincendio;

**Considerato** che la procedura su Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), tramite cui affidare i servizi di pulizia sulla base delle attività propedeutiche nel frattempo avviate, resa disponibile nella seconda metà del mese di aprile scorso, è stata successivamente rivista in conseguenza dell'entrata in vigore del "Correttivo" al Codice dei contratti, approvato con decreto legislativo n. 56/2017 e che la nuova procedura è stata ripubblicata sul sito [www.acquistintretepa.it](http://www.acquistintretepa.it) in data 22/6/2017;

**Visto** il Messaggio Hermes n. 4242 del 27/10/2017 della Direzione centrale Acquisti e appalti, avente ad oggetto: *"Fornitura dei "Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario", già inseriti nei servizi di facility management FM2 e FM3 - Acquisizione tramite Procedura ristretta di carattere comunitario per l'acquisizione della fornitura dei "Servizi di*

Gm



Direzione regionale Lazio

*pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni"-, mediante Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) su piattaforma Consip, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016. Indicazioni operative";*

**Vista** la PEI n. 20656 del 30/11/2017 della Direzione centrale Acquisti e appalti, avente ad oggetto: "Servizi di facility management - aggiornamenti sulle procedure di acquisizione tramite Consip con adesione alle Convenzione FM 4 o bandi tramite Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA)";

**Considerato** che la predetta PEI richiama l'attenzione delle Direzioni regionali "a porre in essere tutte le attività volte a garantire la continuità dei servizi di facility management";

**Considerato** che la predetta PEI rende noto che con comunicato pubblicato il 23/11/2017, CONSIP ha fornito un nuovo aggiornamento circa lo stato di avanzamento dei lavori della Commissione di gara per l'aggiudicazione e l'affidamento della Convenzione FM4; in particolare, la Centrale di committenza, in relazione alla procedura di gara Facility Management 4, ha informato gli utenti che "(...) effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori della commissione di gara. Allo stato, l'aggiudicazione della Convenzione è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018";

**Considerato** che la predetta PEI dispone che "gli eventuali affidamenti provvisori agli attuali gestori del servizio, aventi durata comunque non eccedente il 31/12/2018, ovvero del minor termine che tali Direzioni dovessero ritenere opportuno, dovranno essere autorizzati, ai sensi della determinazione n. 88/2010 da parte di questa Direzione. I relativi contratti dovranno contenere la condizione risolutiva prevista nell'ipotesi di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip o di altri soggetti aggregatori di cui all'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 attivi sul territorio regionale, ovvero di sopraggiunta aggiudicazione di autonoma/e procedura di gara da parte di codeste Direzioni regionali, in linea con le indicazioni volte all'apertura al mercato. (...) Le eventuali proroghe tecniche dei contratti di affidamento dei servizi di Facility Management FM2 e FM3 potranno essere effettuate da parte di codeste Direzioni solo se accompagnate da una puntuale rilevazione dei fabbisogni e dalla conseguente riprogettazione degli interventi, con predisposizione di documenti tali da rendere inequivocabile la volontà dell'Amministrazione di aprire al mercato tali servizi, individuando strategie di affidamento alternative";

**Considerato** che, per quanto attiene la Direzione regionale Lazio, tale ultima condizione è stata soddisfatta con le sopra citate determinazioni n. 371 del 28/6/2017, n. 528 del 2/10/2017, n. 529 del 2/10/2017, n. 663 del 28/11/2017, n. 540 del 4/10/2017, n. 628 del 14/11/2017, n. 629 del 14/11/2017, n. 780 del 18/12/2017;

**Considerato** che da ultimo, in data 15/12/2017, CONSIP ha pubblicato una nuova versione dello "SDA Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni", con cui, tra l'altro, individua nuovi Ambiti e Criteri per l'aggiudicazione dell'Appalto Specifico tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con il miglior rapporto qualità-prezzo, demandando a ciascuna Stazione Appaltante l'individuazione, per ciascun Criterio di valutazione, di almeno un sub-criterio di valutazione, uno dei quali deve necessariamente avere natura discrezionale;

**Considerato** che tale nuova versione della documentazione dello SDA fa seguito alla proposizione di una serie di contenziosi, alcuni dei quali con esito sfavorevole per la Stazione Appaltante, proposti nei confronti di Appalti Specifici indetti sulla base della precedente versione della documentazione SDA, e in particolare dei criteri solo tabellari per l'attribuzione del punteggio tecnico;

**Considerato** che la più volte citata PEI n. 20656 del 30/11/2017 della Direzione centrale Acquisti e appalti rende noto che i bandi istitutivi dei sistemi dinamici d'acquisto relativi ai servizi, già facenti parte del Facility management, sono in fase di revisione da parte di CONSIP con la seguente tempistica:

fm



Direzione regionale Lazio

- servizi di manutenzione impianti antincendio, servizi di manutenzione degli impianti elettrici e speciali, servizi di manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento entro il 31 dicembre 2017;
- servizi di manutenzione degli impianti elevatori entro 31 gennaio 2018;

**Ritenuto** di procedere all'affidamento provvisorio, mediante proroga tecnica, agli stessi patti e condizioni in essere, alla Società ECOSFERA SERVIZI SRL dei "Servizi di Facility Management per immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio" per gli immobili Inps della Direzione Regionale Lazio nell'ambito della Convenzione Consip - FM Lotto 7 - Regione Lazio escluso Comune di Roma -, di cui all'OPF 21668 del 06/11/2009 e successivi atti aggiuntivi;

**Ritenuto** di disporre l'affidamento provvisorio dal 1/1/2018 e fino al termine massimo di seguito indicato per ciascuna tipologia di servizi, in relazione al diverso grado di elaborazione della documentazione di gara e della disponibilità o meno di una versione aggiornata della documentazione SDA, nelle more dell'individuazione, con autonoma procedura di gara, di un nuovo aggiudicatario, ovvero della disponibilità della Convenzione "Consip Facility Management 4":

- dal 1/1/2018 - 31/1/2018 per il servizio di giardinaggio, dove previsto;
- dal 1/1/2018 al 31/5/2018 per i servizi di pulizia e igiene ambientale e facchinaggio interno;
- dal 1/1/2018 al 31/7/2018 per i servizi di manutenzione impiantistica.

**Dato atto** che l'affidamento provvisorio è sottoposto a espressa condizione di recesso ad nutum a favore dell'Istituto per le ipotesi individuazione di nuovo contraente in esito alle procedure di affidamento sopra citate ovvero di sopravvenuta disponibilità di una Convenzione CONSIP "Facility Management 4";

**Considerata** la disponibilità manifestata con PEC n. 0029162 del 15/12/2017 di ECOSFERA SERVIZI SRL alla prosecuzione dei servizi, alle stesse condizioni economiche fino ad oggi applicate di cui all'Ordinativo Principale di Fornitura n. 21668 del 6/11/2009 e successivi atti aggiuntivi;

**Considerato** che gli oneri economici da sostenere per l'affidamento della proroga tecnica dei servizi di cui sopra, in ragione delle differenti scadenze come precedentemente indicate, in € 1.101.196,21 = oneri fiscali inclusi, di cui si riporta di seguito il dettaglio:

CAPITOLO DI SPESA E PERIODO DI PROROGA TECNICA	TOTALE CONTRATTUALE (IVA INCLUSA)
CAPITOLO 5U110401402 1/1/2018 - 31/5/2018	584.273,20
CAPITOLO 5U110401401 1/1/2018 - 31/7/2018	33.788,44
CAPITOLO 5U110407201 1/1/2018 -31/7/2018	207.666,69
CAPITOLO 5U110407202 1/1/2018 - 31/7/2018	192.134,53

OM



Direzione regionale Lazio

CAPITOLO 5U110401801 1/1/2018 -31/5/2018	83.333,35
<b>TOTALE PROROGA</b>	<b>1.101.196,21</b>

**Vista** l'autorizzazione alla spesa, ai sensi della determinazione n. 88/2010, rilasciata dalla Direzione centrale Acquisti e appalti con PEI 29305 del 19/12/2017;

**Visto** l'art. 31 del decreto legislativo n. 50/2016, in tema di Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

**Ritenuto** di confermare come RUP della presente procedura il Sig. Rinaldo Egidi, Responsabile del Team Risorse strumentali e logistica, figura professionalmente idonea a soddisfare i requisiti di cui al citato art. 31;

**Vista** la relazione del Dirigente dell'Area Gestione risorse, agli atti;

## DETERMINA

**di procedere** all'affidamento provvisorio, mediante proroga tecnica, agli stessi patti e condizioni vigenti, alla Società ECOSFERA SERVIZI SRL dei "Servizi di Facility Management per immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio" per gli immobili Inps della Direzione Regionale Lazio (All. 1), nell'ambito della Convenzione Consip - FM Lotto 7 - Regione Lazio escluso Comune di Roma -, di cui all'OPF 21668 del 06/11/2009 e successivi atti aggiuntivi, per gli immobili e i servizi di seguito indicati:

	<b>Città</b>	<b>Indirizzo</b>
1	Albano	Via Rossini, Lotto 16
2	Anzio	Viale Europa, 2
3	Bracciano	Via Santa Lucia, 2
4	Civita Castellana	Via di Corchiano snc
5	Colleferro	Via Fontana dell'oste, 70
6	Formia	Via Appia Lato Napoli, 65
7	Grottaferrata	Via XXV Luglio, 21
8	Monterotondo	Via Monte Circeo, 12
9	Palestrina	Via Colle Girello, 28
10	Poggio Mirteto	Via Bonfante, Snc
11	Sora	Via San Domenico, 18 A
12	Terracina	Via delle Arene, 234 Bis
13	Tivoli-Guidonia	Viale Mazzini, 8
14	Frosinone	Piazza Gramsci, 4
15	Latina	Via Battisti, 52
16	Rieti	Via Cintia, 42

0m



17	Viterbo	Via Matteotti, 29
18	Viterbo CML	Via Capocci 8
19	Civitavecchia	Via Canova, 2
20	Pomezia	Via Pontina Km. 28,400
21	Cassino	Via Po, 8
22	Cassino	Via D'Annunzio, 9
23	Cassino	Via Po, 45

### Servizi a canone

Servizi di pulizia

Servizio di raccolta e smaltimento materiale igienico femminile

Servizi di manutenzione impianti elettrici

Servizi di manutenzione impianti di raffrescamento/riscaldamento/idraulici

Servizi di manutenzione impianti elevatori

Servizio di giardinaggio

Servizi impianto antincendio

Servizi tecnico gestionali (\*)

### Servizi extra canone

Servizio di interventi extra canone manutenzione impianti

Altri servizi (facchinaggio)

**di disporre** l'affidamento provvisorio per il periodo dal 1/1/2018 e fino al termine massimo di seguito indicato per ciascuna tipologia di servizi, nelle more dell'individuazione, con autonome procedure di gara, di un nuovo aggiudicatario, ovvero della disponibilità della Convenzione "Consip Facility Management 4":

- dal 1/1/2018 - 31/1/2018 per il servizio di giardinaggio, dove previsto;
- dal 1/1/2018 al 31/5/2018 per i servizi di pulizia e igiene ambientale e facchinaggio interno;
- dal 1/1/2018 al 31/7/2018 per i servizi di manutenzione impiantistica.

**di dare atto** che l'affidamento provvisorio è sottoposto a espressa condizione di recesso ad nutum a favore dell'Istituto per le ipotesi individuazione di nuovo contraente in esito alle procedure di affidamento sopra citate ovvero di sopravvenuta disponibilità di una Convenzione CONSIP "Facility Management 4";

**di autorizzare** la spesa complessiva di € 1.101.196,21=, oneri fiscali inclusi, quali canoni ed extra canoni per i servizi da prestare, come sopra descritti e per i periodi sopra indicati, da porre a carico dell'esercizio finanziario dell'anno 2018, di cui si riporta di seguito il dettaglio:

CAPITOLO DI SPESA E PERIODO DI PROROGA TECNICA	TOTALE CONTRATTUALE (IVA INCLUSA)
CAPITOLO 5U110401402	584.273,20



Direzione regionale Lazio

1/1/2018 - 31/5/2018	
CAPITOLO 5U110401401 1/1/2018 - 31/7/2018	33.788,44
CAPITOLO 5U110407201 1/1/2018 - 31/7/2018	207.666,69
CAPITOLO 5U110407202 1/1/2018 - 31/7/2018	192.134,53
CAPITOLO 5U110401801 1/1/2018 - 31/5/2018	83.333,35
<b>TOTALE PROROGA</b>	<b>1.101.196,21</b>

**di confermare** come RUP della presente procedura il Sig. Rinaldo Egidi, Responsabile del Team Risorse strumentali e logistica, figura professionalmente idonea a soddisfare i requisiti di cui al citato art. 31.

gm

IL DIRETTORE REGIONALE  
Dott. Fabio VITALE