



**Data di pubblicazione:** 21/08/2019

**Nome allegato:** det. 499 del 8.8.2019.pdf

**CIG:** 7994321263;

**Nome procedura:** *Fornitura dei servizi web Google maps per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC)*

*Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.*

INPS  
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI  
DETERMINAZIONE n. RS30/499/2019 del 08/08/2019

Oggetto: Fornitura dei servizi web Google maps per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC)

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Ordinatoio diretto di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)

Autorizzazione alla spesa complessiva di € pari € 69.427,76 IVA compresa (pari a € 56.908,00 Iva esclusa), da imputare sul capitolo 5U110405000 esercizi finanziari 2019 - 2020, oltre € 30,00 per Anac quale contributo per il Cig.

CIG: 7994321263

Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016,

come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

**VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;

**VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;

**VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto, n. 10 del 9 maggio 2019, con la quale è stata approvata, in via definitiva, la prima nota di variazione al bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2019, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127;

**VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

**VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

**VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

**VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

- VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- VISTA** la nota PEI del 16.7.2019, prot. n 0040/3272237, con la quale la Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi ha inviato una specifica relazione attestante la necessità di provvedere al rinnovo del servizio web Google maps per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC), in scadenza al 29 luglio 2019;
- CONSIDERATO** che, nella predetta relazione, DCOSI ha evidenziato che l'INPS usa un Sistema per l'Assegnazione delle Visite Ottimizzate, denominato S.A.V.I.O., il quale consente l'automatizzazione del processo di gestione delle visite mediche di controllo, a partire dalla definizione delle liste delle visite da effettuare, fino all'inoltro telematico delle stesse al medico di controllo attraverso il tablet di cui è dotato;
- TENUTO CONTO** che le visite da svolgere sono quelle richieste dai datori di lavoro, dal medico INPS del CML di sede e quelle individuate attraverso un sistema di Data Mining che, tramite algoritmi statistici, individua i certificati di malattia a più alta probabilità di riduzione della prognosi;
- CONSIDERATO** che le visite così individuate sono assegnate ai medici di controllo in modo "ottimizzato", ovvero in modo tale da minimizzare la somma dei percorsi che i medici dovranno percorrere per svolgere tutte le visite previste in una determinata fascia oraria, consentendo all'Istituto di effettuare risparmi di spesa sui rimborsi per chilometro percorso;
- CONSIDERATO** che, per minimizzare i percorsi medico-paziente, l'applicazione SAVIO ha necessità di acquisire, sulla base degli indirizzi dei medici e dei pazienti, le informazioni relative a tutti i possibili percorsi stradali per poi elaborarle secondo algoritmi di ricerca operativa;
- ATTESO** che dette informazioni sono fornite, in modo completo, con i necessari livelli prestazionali e nel formato utile all'applicazione sviluppata, esclusivamente via Internet dai servizi web Google Maps, "distance matrix" e "geocoding", tramite licenza a titolo oneroso;
- TENUTO CONTO** che SAVIO è attivo su tutto il territorio nazionale, 7 giorni su 7 e che deve gestire altissimi volumi di chiamate (negli ultimi 12 mesi, n. 1.600.000 chiamate/mese per distance matrix e n. 240.000 chiamate/mese per geocoding);

**CONSIDERATO** che la DCOSI, nella più volte citata relazione, ha altresì evidenziato che il maggior costo stimato rispetto a quello corrisposto in precedenza (€ 8.580 annui) è dovuto alla modifica del modello di pricing adottato da Google, che non prevede più una tariffazione "flat" ma solo a consumo;

**ATTESO** che l'intervento in parola è stato inserito negli strumenti programmatori dell'Istituto (CUI n 80078750587201900470);

**VISTO** l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

**CONSIDERATO** che il Funzionario individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

**RICHIAMATI** i compiti che il Funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;

**VISTO** l'art. 6-bis, della Legge n. 241/1990, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

**ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato l'Ing. Gaspare Ferraro, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;

**CONSIDERATO** che la presente procedura ha per oggetto la fornitura dei servizi web Google maps per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC);

**CONSIDERATO** di prevedere una durata contrattuale pari a 12 mesi;

**CONSIDERATO** che, al momento, non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo, del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o trattativa Diretta;

**VISTO** che l'art. 36, comma 2, lett. b), del D.lgs. 50/2016, come modificato dal D.L. n. 32/2019 (cd. "sblocca cantieri") convertito, con modificazioni, dalla L. n. 55/2019, prevede, in caso di forniture e servizi per importi pari o superiori a € 40.000 e inferiori alle soglie comunitarie, l'utilizzo della procedura di affidamento diretto previo interpello di almeno cinque operatori economici;

**RILEVATO** che, come specificato da Consip stessa con nota del 24/07/2019, la piattaforma MEPA non sarà aggiornata alle novità introdotte dal citato D.L. n. 32/2019, convertito dalla L. n. 55/2019, prima della fine dell'anno in corso;

**CONSIDERATO** che, al fine di dare comunque applicazione al nuovo dettato normativo, questa Direzione ha provveduto ad espletare una previa informale indagine di mercato, interpellando i seguenti operatori, reperiti mediante consultazione di società iscritte negli elenchi del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) che risultano offrire i servizi richiesti:

1. Operatore Power2Cloud S.r.l.;
2. Operatore Noovle S.r.l.;
3. Operatore E-goo Gamma Innovation s.r.l.;
4. Operatore Web Geo Services;
5. Operatore Capgemini;

**TENUTO CONTO** che, in applicazione del principio di rotazione degli inviti, i predetti operatori non risultano invitati o aggiudicatari nell'ambito del precedente affidamento del predetto servizio;

**PRESO ATTO** che l'operatore Capgemini non ha presentato offerta, mentre gli operatori Power2Cloud Srl e E-goo Gamma Innovation Srl, con note del 29.7.2019, hanno comunicato di non poter presentare un'offerta competitiva;

**VISTI** i seguenti preventivi, Iva esclusa, pervenuti dagli operatori Noovle S.r.l. e Web Geo Services:

1. Operatore Noovle S.r.l., il quale, tramite nota del 26.7.2019, ha offerto complessivamente € 57.600 annui;
2. Operatore Web Geo Services, il quale, con nota del 29.7.2019, ha offerto complessivamente € 56.908 annui;

**RILEVATO** che la migliore offerta è risultata quella presentata dall'operatore economico Web Geo Services, con sede legale in 43 place Vauban les Portes d'Antigone Bat A 34000 Montpellier - P.I. FR91514073998, codice fiscale: 514 073 998 00064 per un importo complessivo di € 56.908, Iva esclusa;

**CONSIDERATO** che, in ossequio a quanto previsto dall'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, si provvederà a perfezionare l'affidamento diretto alla società Web Geo Services tramite un ordinativo diretto di acquisto su piattaforma MEPA;

**VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

**PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nei codici alfanumerici 7994321263 il cui contributo, risulta pari a € 30,00 in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;

**CONSIDERATO** che la spesa complessiva della prestazione è pari € 69.427,76, IVA compresa (pari a € 56.908,00, Iva esclusa), oltre € 30,00 quale contributo per Anac;

**CONSIDERATO** che tale importo è da imputare come segue:

Causale	Capitolo	Anno finanziario	Importo Iva inclusa
Servizio google maps	5U110405000	2019	€ 34.713,88
Servizio google maps	5U110405000	2020	€ 34.713,88
Cig	5U120800506	2019	€ 30,00

**CONSIDERATO** che l'affidamento in parola è altresì ricompreso nel *report "Contratti pluriennali da stipulare"* allegato alla prima nota di variazione al Bilancio di previsione 2019;

**RILEVATO** che l'importo relativo all'anno 2019 rientra negli stanziamenti previsti per l'esercizio finanziario 2019 e che l'importo relativo all'anno 2020 sarà inserito nel relativo bilancio di previsione;

**VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. b), "[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

**CONSIDERATO** che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b), del Codice, alla procedura in parola non si applica il termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione

### **DETERMINA**

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice, l'affidamento diretto, tramite Ordinativo diretto di Acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), dei servizi web Google maps per il calcolo dei percorsi effettuati dai medici di lista per lo svolgimento delle Visite Mediche di Controllo (VMC), all'operatore economico Web Geo Services, con sede legale in 43 place Vauban les Portes d'Antigone Bat A 34000 Montpellier – P.I. FR 91514073998 CF 514 073 998 00064 per un importo complessivo delle prestazioni pari ad € 69.427,76 IVA compresa;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 69.427,76 IVA compresa, oltre € 30,00 quale contributo Anac, da imputare come segue:

Causale	Capitolo	Anno finanziario	Importo Iva inclusa
Servizio google maps	5U110405000	2019	€ 34.713,88
Servizio google maps	5U110405000	2020	€ 34.713,88
Cig	5U120800506	2019	€ 30,00

L'importo relativo all'anno 2019 rientra negli stanziamenti previsti per l'esercizio 2019, mentre l'importo relativo all'anno 2020 sarà inserito nel relativo bilancio di previsione.

- di nominare Rup Loredana Martullo, funzionario della DCAA e di conferire mandato per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
  
- di nominare Direttore dell'Esecuzione l'Ing. Gaspare Ferraro.

Il Direttore centrale  
F.to Vincenzo Caridi