



Data di pubblicazione: 30/03/2020

Nome allegato: *Determinazione n. 56.pdf*

CIG: *ZDC2C51B51;*

Nome procedura: *Contratto temporaneo per servizio di facchinaggio interno per le Sedi INPS del Piemonte, nelle more di aggiudicazione della gara in procedura SDAPA per i servizi di pulizia e facchinaggio.*

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Piemonte

DETERMINAZIONE n. 56 del 6 marzo 2020

1. **Tipologia di Determina** Aggiudicazione gara
2. **Numero Visto** 8180-2020-V0022
3. **Settore** Servizi
4. **Oggetto** Contratto temporaneo per servizio di facchinaggio interno per le Sedi INPS del Piemonte, nelle more di aggiudicazione della gara in procedura SDAPA
5. **Committente** Direzione Regionale Piemonte
6. **Tipologia di procedura** P009 - AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 36, C. 2, LETT. A
7. **Procedura e-procurement** NO
8. **CIG** ZDC2C51B51
9. **CUI** Fare clic qui per immettere testo.
10. **CUP** Fare clic qui per immettere testo.
11. **Proposta di gara** Fare clic qui per immettere testo.
12. **Importo complessivo** (IVA esclusa) 37.995,00
13. **Importo complessivo** (IVA inclusa) 46.353,90
14. **RUP** Giuseppe Azzara
15. **Fornitore Aggiudicatario:** Mediacycenter s.c. Via Borzoli 122 – 16153 Genova - p.Iva 03850350103

INPS
DIREZIONE REGIONALE PIEMONTE

DETERMINAZIONE n. 56 del 20.03.2020

Oggetto: Contratto temporaneo per servizio di facchinaggio interno per le Sedi INPS del Piemonte, nelle more di aggiudicazione della gara in procedura SDAPA.

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016e ss.mm.ii.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 37.995,00, IVA esclusa (pari ad € 46.353,90, IVA inclusa), da imputare sul capitolo 5u1104018.01 dell'esercizio finanziario 2020.

CIG: **ZDC2C51B51**

Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

- VISTA** la Determinazione presidenziale n. 173 del 11.12.2019 di conferimento alla sottoscritta dell'incarico di Direttore Regionale del Piemonte, con decorrenza 16.12.2019;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** il Msg. Hermes n. 77 del 10.01.2020 del Direttore Generale, avente oggetto "Bilancio di previsione 2020. Assegnazione delle risorse finanziarie alle competenti Strutture centrali dell'Istituto";
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso a ditte presenti sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

Rappresentazione del fabbisogno

- CONSIDERATO** che, per le notevoli esigenze di ore di facchinaggio richieste da parte delle Strutture della regione, necessarie per garantire la funzionalità e anche la sicurezza degli ambienti di lavoro, è stato esaurito il tetto massimo di spesa del precedente contratto temporaneo quadrimestrale, stipulato in data 28.10.2019 con la Società PSL Consorzio di Torino;
- VERIFICATO** che la Commissione giudicatrice è nella fase di apertura delle offerte economiche delle ditte partecipanti alla sopracitata gara in SDAPA, per i cinque lotti di riferimento;

RAVVISATA la necessità, attuando il principio di rotazione delle ditte contrattualizzate, di individuare un'altra ditta, iscritta al MEPA, per la stipula di un nuovo contratto temporaneo trimestrale con un budget massimo di Euro 37.995,00, IVA esclusa, per un totale di un consumo massimo presunto di n. 850 ore di facchinaggio al mese, per un totale massimo contrattuale di 2.550 ore, al costo orario di **Euro 14,90, IVA esclusa**;

CONSIDERATO che il contratto ha decorrenza 01.03.2020 e avrà validità fino all'esaurimento dell'importo di **Euro 37.995,00, IVA esclusa, come limite massimo contrattuale di spesa** e che, in caso di non raggiungimento anticipato del sopraindicato budget massimo, avrà decorrenza di mesi tre dalla data dell'ordinativo di fornitura, senza alcuna possibilità di rinnovo tacito;

CONSIDERATO che non è conveniente attivare una procedura di gara concorrenziale in MEPA, parallela alla procedura SDAPA in corso, in quanto il costo orario di Euro 14,90, IVA esclusa, offerto per il precedente contratto dalla ditta PSL Consozio di Torino s.c. di Genova, rappresenta il minimo tabellare secondo le Tabelle ministeriali vigenti, sotto il quale non è possibile accettare ribassi per garantire il rispetto del costo del lavoro e che da ciò deriva che le eventuali offerte presentate in una procedura concorsuale riporterebbero tutte il medesimo costo orario e l'aggiudicazione dovrebbe avvenire per sorteggio;

VISTA la necessità di assicurare la continuità del servizio di facchinaggio interno alle Strutture della regione, anche alla luce dell'emergenza "coronavirus" per eventuale riassetto logistico degli ambienti aperti al pubblico;

RAVVISATA pertanto la necessità di attivare procedure necessarie per garantire i servizi in parola;

Indicazione del RUP ed eventuale indicazione del Direttore dell'esecuzione

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. 50/16, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

INDIVIDUATO con la presente Determinazione, come RUP, il Dott Giuseppe Azzara, nella sua qualità di Responsabile p.t. del Team Gestione servizi, forniture, contrattualistica e logistica, archivi; Gestione Patrimonio strumentale;

RICHIAMATI i compiti che il funzionario è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4° dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

VISTI i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

Oggetto dell'affidamento

CONSIDERATO che la presente procedura ha per oggetto il servizio di facchinaggio interno per le esigenze delle Strutture della regione;

Durata dell'appalto

CONSIDERATA la previsione di una durata contrattuale di mesi tre alla luce dell'impossibilità di prevedere le tempistiche dell'aggiudicazione della gara in SDAPA sopra citata;

Costi della sicurezza per rischi da interferenza

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, saranno indicati nel DUVRI generale del committente in misura non inferiore al 2% dell'importo contrattuale presunto;

Costi della manodopera

TENUTO CONTO che questa stazione appaltante verificherà il costo della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del Codice, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

Clausola sociale

RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice;

Importo dell'affidamento

PRESO ATTO che la spesa complessiva per il servizio in parola, come stimata dall'area competente, a seguito di apposita indagine di mercato, ammonta ad € 37.995,00, IVA esclusa;

Limiti di spesa

ATTESO che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;

Convenzioni Consip

VISTO l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto e che, per tale motivazione, è in corso la gara in SDAPA per i servizi di pulizia ed ausiliario;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta aggiudicazione della predetta gara;

Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo, del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle stazioni appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si devono reperire le ditte cui chiedere il preventivo di spesa, ai sensi del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32;

Criterio di selezione operatori economici

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a), del Codice il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture "... di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto..";

RITENUTO di procedere all'affidamento in parola, nel rispetto dei principi di cui all'art. 36, comma 1, del Codice, secondo le disposizioni di cui al Msg. Hermes n. 1794 del 09.05.2019 della D.C. Acquisti e Appalti;

GARANTITO il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

CONSIDERATO che, nel procedere alla consultazione, questa Direzione non ha interpellato il contraente uscente (Consorzio PSL di Torino) né gli operatori economici consultati nel precedente affidamento per i servizi di facchinaggio interno, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

VISTE le seguenti richieste di preventivi, inviate alle seguenti ditte iscritte al MEPA, per l'affidamento del servizio al costo orario di **Euro 14,90, IVA esclusa**:

- Ferrian s.n.c. – Via Tetti Castagno, 1 – Andezeno (TO);
- Impresa Multiservizi s.r.l. – Via Verdi, 41 – Settimo Torinese (TO),

CONSIDERATO che nessuna ditta ha accettato di presentare offerta, è stata consultata la ditta Mediacyber s.c. Via Borzoli 122 – 16153 Genova, titolare del contratto stipulato nel periodo luglio – ottobre 2019;

RITENUTO di affidare il servizio in parola all'operatore economico di cui sopra per aver presentato il preventivo, per l'importo orario suddetto (Euro 14,90, IVA esclusa), per la stipula di un contratto temporaneo, nelle more della definizione della gara in SDAPA sopracitata;

TENUTO CONTO che la ditta ha indicato la coop. Working Coop.s.c. – via Borzoli, 39 Genova come ditta consorziata, esecutrice del servizio;

Verifica del possesso dei requisiti di carattere generale

TENUTO CONTO che questa stazione appaltante, peraltro ha espletato lo scorso anno le verifiche in merito al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice, e che comunque aggiornerà le verifiche in questa sede;

TENUTO CONTO che la stazione appaltante inserirà nel contratto da stipulare con l'aggiudicatario specifiche clausole che prevedano, in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: a) la risoluzione del contratto ed il pagamento del corrispettivo solo per le prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta; b) l'incameramento della cauzione definitiva;

Garanzia definitiva

TENUTO CONTO che l'Istituto chiederà all'operatore economico apposita garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103, del Codice;

Acquisizione CIG

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione dello smart CIG individuato nel codice alfanumerico sopraindicato il cui contributo, trattandosi di importo inferiore ad € 40.000,00 risulta pari a € 0, in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;

Importo della prestazione da autorizzare

CONSIDERATO che la spesa complessiva presunta massima della prestazione è pari a € 46.353,90, IVA compresa (di cui € 37.995,00 per servizi, € 8.358,90 per IVA al 22%);

ATTESO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 46.353,90, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
5U1.104018.01	Servizi di facchinaggio per Sedi della regione (IVA al 22% compresa)	€ 46.353,90

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente affidamento, relativamente all'esercizio finanziario 2020, trova capienza nel Bilancio di previsione 2020;

Indicazioni finali

- VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a), "[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";
- VISTI** gli atti della procedura allegati al presente provvedimento;
- CONSIDERATO** che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b), del Codice, alla procedura in parola non si applica il termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto;
- VISTA** l'offerta presentata dall'affidatario;
- ACQUISITO** il parere legale emesso dal Coordinamento legale regionale in merito alla procedura in oggetto;
- CONDIVISA** la relazione predisposta dall'Area competente, parte integrante della presente determinazione

DETERMINA

di autorizzare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del Codice, l'affidamento diretto, dei servizi aventi ad oggetto: facchinaggio interno per le Sedi INPS del Piemonte, all'operatore economico: Mediacenter s.c. Via Borzoli 122 - 16153 Genova - p.Iva 03850350103, per un importo complessivo delle prestazioni pari a € 46.353,90, IVA compresa, di cui € 37.995,00 per servizi, € 8.358,90 per IVA al 22%, come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	Importo - Anno 2020
5U1104018.01	Servizio di facchinaggio interno per le Strutture del Piemonte	€ 46.353,90

e di conferire mandato al RUP, Dott. Giuseppe Azzara, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura.

Prenotazione n. 2204500032 del 06/03/2020

Il Funzionario addetto alla Contabilità

Emanuela Zambataro
Direttore Regionale

(documento firmato in originale)