Data di pubblicazione: *09/11/2021*
Nome allegato: *Determinazione_2021_145.pdf*
CIG: *89491006F0 (Unico);*
Nome procedura: *Affidamento del Servizio di trasferimento e custodia dell'archivio di deposito attualmente situato presso il magazzino di Basaldella di Campoformido (UD).*

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione regionale Friuli Venezia Giulia

DETERMINAZIONE n. 145 del 28/10/2021

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Settore** Servizi
3. **Oggetto** Servizio di trasferimento e custodia dell'archivio di deposito attualmente situato presso il magazzino di Basaldella di Campoformido (UD)
4. **Committente** Direzione regionale INPS Friuli Venezia Giulia
5. **Tipologia di procedura** P012 - PROCEDURA NEGOZIATA
6. **CIG** 89491006F0
7. **CUI** 80078750587202000224
8. **CUP** Fare clic qui per immettere testo.
9. **Proposta di gara** 8580-2020-G0005
10. **Importo complessivo** (IVA esclusa) 84.602,46
11. **Importo complessivo** (IVA inclusa) 104.826,48
12. **RUP** Fabrizio Tolentino Fare clic qui per immettere testo.

Note: Fare clic qui per immettere testo.

INPS

DIREZIONE REGIONALE FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE n. 145/2021 del 28/10/2021

Oggetto: **Determinazione a contrarre**

Affidamento del Servizio di trasferimento e custodia dell'archivio di deposito attualmente situato presso il magazzino di Basaldella di Campoformido (UD).

Procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.2, del DL n. 77/2021, mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis, del D.lgs. n. 50/2016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 84.602,46 IVA esclusa (pari ad € 104.826,48 IVA inclusa), Capitolo 5U110406901, esercizio finanziario 2021/24.

CIG: 89491006F0

IL DIRETTORE REGIONALE

VISTA la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii;

VISTA la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale;

VISTI il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTA la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 160 del 11/12/2019, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di livello dirigenziale generale denominato Direzione regionale Friuli Venezia Giulia;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;

VISTE le deliberazioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza e cassa, economico patrimoniale generale dell'INPS, per l'anno 2021, e le correlate note di variazione;

VISTO il D.lgs. n. 50/2016, recante «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), e relative norme di attuazione;

VISTI altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», convertito con la Legge 55/2019;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

VISTA la determinazione n. 28 del 28/02/2020, ad oggetto "Conferimento Area dirigenziale di Livello non Generale" a conclusione delle procedure d'interpello (di cui al Msg. 361 del 31/01/2020), di assegnazione dell'Area manageriale - Gestione Risorse e Patrimonio- al dott. Franco Russo a decorrere dal 1° marzo 2020;

VISTA la determinazione n. 96 del 23/6/2021, con la quale il Direttore Regionale INPS Friuli Venezia Giulia ha prorogato fino al 30 settembre 2021 l'incarico, già attribuito al dott. Fabrizio Tolentino, di Responsabile del Team Patrimonio;

CONSIDERATO che l'INPS ha utilizzato, in qualità di conduttore, un capannone situato in Via Della Croce, n. 46 a Basaldella di Campoformido (UD) di proprietà di privato ed adibito ad archivio/magazzino a supporto della Direzione provinciale Inps di Udine;

che nell'edificio insiste una copertura in cemento amianto precedentemente danneggiata da un evento meteorico che ha determinato la caduta all'interno degli ambienti di frammenti di lastre in cemento amianto;

che, su sollecito dell'Inps, il proprietario dell'immobile ha provveduto a realizzare un primo intervento di sommaria bonifica su tali porzioni di materiali contenenti amianto;

che le analisi effettuate a carico della proprietà presso il Centro di Analisi e Servizi per la Certificazione dell'Università degli Studi di Padova si sono limitate alla determinazione quantitativa di fibre di amianto aerodisperse;

RITENUTO che tali analisi non sono state sufficienti a garantire la salubrità e la piena fruibilità dell'immobile da parte dei dipendenti dell'Istituto e da chiunque sia autorizzato ed incaricato di movimentare i materiali di proprietà dell'Inps contenuti nell'immobile stesso;

CONSIDERATO che il responsabile del servizio prevenzione e protezione dell'Inps ha sollecitato una verifica dell'eventuale presenza di fibre sedimentate e/o residui di amianto nel materiale stoccato nell'immobile;

PRESO ATTO che la proprietà non ha ritenuto di adempiere in tal senso, considerando esaustive ed esaurienti le risultanze delle analisi sopra citate;

CONSIDERATO che tali dimostrazioni di inerzia da parte della proprietà ha indotto la Direzione regionale Inps FVG a rescindere anticipatamente il contratto di locazione relativo all'archivio/magazzino di Basaldella;

CONSIDERATO che con Determina dirigenziale n° 221 del 19/12/2019 è stato affidato alla Società Massera srl, della quale è titolare l'esperto in materia e collaboratore dell'INAIL Ing. Stefano Massera, il servizio di sopralluogo e indagine su polveri sedimentate per la ricerca di fibre di amianto presso l'archivio/magazzino di Via della Croce a Basaldella di Campoformido (UD), a seguito del quale è stata rilevata la presenza di fibre di amianto sul materiale documentale dell'INPS e non solo fibre di amianto aerodisperse;

CONSIDERATO che è in atto un'interlocuzione con la proprietà, la quale ha accettato di provvedere alla bonifica del materiale a seguito della quale, però l'INPS deve sobbarcarsi l'onere del reperimento di un nuovo sito idoneo a custodire la documentazione cartacea attualmente presente presso l'archivio di Basaldella di Campoformido;

APPURATO che l'attuale contratto nazionale relativo al servizio di gestione in outsourcing degli archivi dell'Inps non permette di conferire il materiale archivistico in argomento presso i siti della società affidataria in quanto la capienza contrattuale finanziaria e volumetrica del Lotto 4 in cui è inserita la Direzione regionale FVG è stata già superata;

RITENUTO pertanto necessario provvedere in tempi ragionevolmente brevi ad affidare il servizio di trasferimento, custodia e gestione del materiale cartaceo per evitare che la proprietà del magazzino di Basaldella metta in mora l'Istituto per il ritardato rientro in pieno possesso del bene precedentemente concesso all'Inps in locazione passiva, con conseguente danno non solo economico, ma anche di immagine per l'Istituto stesso;

RITENUTO di procedere ad un affidamento diretto ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a) del DL n. 77/2021;

RITENUTO altresì opportuno procedere all'affidamento diretto previa consultazione di più operatori economici di comprovata esperienza nel settore al fine di valutare l'effettiva convenienza economica dell'offerta proposta;

VALUTATO di interpellare i seguenti operatori economici, i quali sono già risultati affidatari di appalti nel settore di gestione e custodia archivi:

- Omniadoc SpA
- Fercam SpA

VALUTATO altresì di interpellare l'RTI aggiudicataria della convenzione Consip FM4 cui la DR FVG ha aderito a decorrere dall'1 agosto 2021 APLEONA HSG SpA;

ATTESO che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Univoco di Intervento (CUI) n. 80078750587202000224;

CONSIDERATO che l'appalto in particolare ha per oggetto il servizio di trasporto, custodia e gestione del materiale documentale cartaceo di competenza dell'Inps attualmente presente presso l'archivio /magazzino di Basaldella di Campoformido (UD);

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 4.915,00 IVA al 22% compresa;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara, ammonta a complessivi € 84.602,46, IVA esclusa (di cui € 4.028,69 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso);

RITENUTO congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 36 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dall'inizio dell'attività di trasferimento del materiale documentale a seguito di bonifica da residui di amianto da parte della ditta incaricata dalla proprietà;

VISTA la determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010 e la PEI INPS.8580.27/09/2021.0005294 con cui la Direzione regionale Inps FVG ha formulato la richiesta di fondi necessari ad aviare la procedura in argomento cui ha fatto seguito l'assegnazione degli stessi;

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale "*Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione*";

VISTO l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale "*Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip Spa, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali*";

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata, ovvero venga attivata da parte delle Direzioni Centrali dell'Inps competenti in materia una nuova iniziativa centralizzata;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA);

VERIFICATO che il servizio è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;

DATO ATTO che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis,* del Codice;

CONSIDERATO che con la presente determinazione è nominato RUP il Dott. Fabrizio Tolentino, responsabile del Team Patrimonio incardinato nell'Area Gestione Risorse della Direzione regionale Inps FVG, in possesso dei requisiti richiesti dall'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016;

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il sig. Silvio Corsi della Direzione provinciale Inps di Udine, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 89491006F0 il cui contributo risulta pari a € 30,00;

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000,00 per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, per un importo pari a € 1.611,48;

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € **104.826,48** IVA compresa (di cui € 80.573,77 per servizi, € 4.028,69 per oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili, € 18.612,54 per IVA al 22%, € 1.611,48 per accantonamento ex art. 113 del Codice);

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € **104.826,48**, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021	2022	2023	2024
5U11040691	Servizi (IVA al 22% compresa)	€ 21.167,00	€ 22.264,00	€ 22.264,00	€ 32.605,00
5U11040691	Oneri sicurezza da DUVRI (IVA al 22% compresa)	€ 136,53	€ 1.638,33	€ 1.638,33	€ 1.501,81
5U11040691	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 1.611,48			
Totale		€ 22.915,01	€ 23.902,33	€ 23.902,33	€ 34.106,81

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2021, trova capienza nel Bilancio di previsione 2021, mentre per gli esercizi finanziari, 2022, 2023 e 2024, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel *report* "*Contratti pluriennali da stipulare*" allegato al Bilancio di previsione 2021;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONDIVISA la proposta dell'area competente, parte integrante della presente determinazione;

VERIFICATA la copertura finanziaria per l'anno 2021 di cui al VISTO 8580-2021-V0070 del 27/10/2021, relativamente alla gara;

VERIFICATA la copertura finanziaria per l'anno 2021 di cui al VISTO 8580-2021-V0071 del 27/10/2021, relativamente all'accantonamento ai sensi dell'art. 113 del Codice;

DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura di affidamento diretto, indetta ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), del DL n. 77/2021, mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), rivolta alle seguenti 3 imprese:

  - Fercam SpA

  - Omniadoc SpA

  - Apleona HSG SpA

  volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto il servizio di trasferimento e custodia dell'archivio di deposito attualmente situato presso il magazzino di Basaldella di Campoformido (UD), per un importo a base d'asta pari a € 80.573,77, al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;
- di approvare a tal fine il Capitolato Tecnico, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di conferire mandato al RUP, Dott. Fabrizio Tolentino, per i successivi incombenti di svolgimento della procedura;
- di individuare il sig. Silvio Corsi della Direzione provinciale Inps di Udine, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- di individuare il seguente gruppo di lavoro ai fini dell'accantonamento ai sensi dell'art. 113 del Codice:

  - dott. Fabrizio Tolentino in qualità di RUP
  - sig. Silvio Corsi in qualità di DEC
  - dott.ssa Marina Magnetto per la predisposizione degli atti di gara
  - sig. Franco Zampedri per la predisposizione degli atti di gara
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € € 104.826,48 IVA compresa (di cui € 80.573,77 per servizi, € 4.028,69 per oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili, € 18.612,54 per IVA al 22%, € 1.611,48 per accantonamento ex art. 113 del Codice) con impegno di € 21.303,53 sull'anno 2021 e prenotazioni per gli anni 2022, 2023 e 2024 come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021	2022	2023	2024
5U110406901	Servizi (IVA al 22% compresa)	€ 21.167,00	€ 22.264,00	€ 22.264,00	€ 32.605,00
5U110406901	Oneri sicurezza da DUVRI (IVA al 22% compresa)	€ 136,53	€ 1.638,33	€ 1.638,33	€ 1.501,81
5U110406901	Accantonamento ex art. 113 del Codice	€ 1.611,48			
Totale		€ 22.915,01	€ 23.902,33	€ 23.902,33	€ 34.106,81

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000,00, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 1.611,48, da imputare come da precedente tabella.

TEAM FLUSSI CONTABILI

Approvato Visto con Prenotazione nr. 1214700023 del 28/10/2021 al capitolo 5U1104069-01 per € 21.303,53 del bilancio 2021, € 23.902,33 del bilancio 2022, € 23.902,33 del bilancio 2023 ed € 34.106,81 del bilancio 2024.

Approvato Visto con Prenotazione nr. 2214700066 del 28/10/2021 al capitolo 5U1104069-01 per € 1.611,48 del bilancio 2021.

Il responsabile del Team flussi contabili
Luigi Apicella
Documento firmato in originale

Il Direttore regionale
Paolo Sardi
Documento firmato in originale