



Data di pubblicazione: 04/04/2022

Nome allegato: DET. 88_2022- pubbl.pdf

CIG: 91387520BA;

Nome procedura: *Affidamento diretto - ai sensi dell'art.1, comma 1, lett.a), della legge 120/2020, come modificato dall'art.51, comma 1, del Decreto legge n.77 del 31/5/2021, convertito in legge 108/2021 - a mezzo TD su MePA, previa indagine di mercato, per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per le P.A., ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388, necessari per ricoprire il fabbisogno della Direzione regionale Lazio, Strutture sociali e della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma.*

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 138.900,00, IVA esclusa, corrispondente a € 144.456,00, IVA inclusa, da imputare al capitolo di bilancio 4U1102028.01 nell'esercizio finanziario 2022.

CIG



DETERMINAZIONE N. 88 DEL 28/03/2022

OGGETTO: Affidamento diretto a Day Ristoservice S.p.A. (P. IVA 03543000370) - ai sensi dell'art.1, comma 1, lett.a), della legge 120/2020, come modificato dall'art.51, comma 1, del Decreto legge n.77 del 31/5/2021, convertito in legge 108/2021 - per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per le P.A., ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388.

Autorizzazione alla Trattativa Diretta sul MEPA per l'acquisto di buoni pasto elettronici, necessari per ricoprire il fabbisogno della Direzione regionale Lazio, Strutture sociali e della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 138.900,00, IVA esclusa, corrispondente a € 144.456,00, IVA inclusa, da imputare al capitolo di bilancio 4U1102028.01 nell'esercizio finanziario 2022.

CIG 91387520BA

RUP: Dott.ssa Elisabetta De Luca

Visto: 7080-2022-V0029

IL DIRETTORE REGIONALE

Vista la Determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 161 dell'11 dicembre 2019, con la quale è stato conferito alla scrivente, Dirigente Generale, l'incarico triennale di Direttore regionale Lazio, a decorrere dal 16 dicembre 2019;

Visto il decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479;

Visto il D.P.R. del 24 settembre 1997, n. 366, avente ad oggetto "*Regolamento concernente le norme per l'organizzazione ed il funzionamento dell'INPS*";

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 e successive modificazioni ed integrazioni, recante "*Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con cui il prof. Pasquale Tridico è stato nominato, per la durata di un quadriennio, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale;

Visto il DPCM del 16 dicembre 2019 di nomina per un quadriennio del Consiglio di Amministrazione dell'INPS, composto oltre che dal Presidente e dal Vicepresidente, da tre membri nelle persone dei Dottori Rosario de Luca e Roberto Lancellotti e dalla Prof.ssa Patrizia Tullini;

Visto il DPCM del 24 febbraio 2020 con il quale è stato nominato, per un quadriennio, il Vicepresidente dell'INPS nella persona della Sig.ra Marialuisa Gneccchi;

Preso Atto che il Consiglio di Amministrazione si è insediato il 15 aprile 2020;

Visto il Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 11 febbraio 2022 con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stato nominato Direttore generale dell'INPS il Dr Vincenzo Caridi, già dirigente di 1^a fascia, di ruolo, del medesimo ente;

Visto il vigente Regolamento per l'Amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.4 del 6 maggio 2020, come modificato dalla Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 108 del 21 dicembre 2020;

Visto l'Ordinamento delle Funzioni centrali e territoriali dell'INPS adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25/10/2019 come aggiornato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 102 del 14 luglio 2021;

Vista la determinazione presidenziale n. 4 del 16 gennaio 2020, avente ad oggetto: *"Determinazioni presidenziali n. 10 del 24 gennaio 2017 e 193 del 20 dicembre 2017. Aggiornamento della clusterizzazione organizzativa delle Filiali metropolitane, Direzioni provinciali e Filiali provinciali e del relativo modello organizzativo"*;

Vista la determinazione presidenziale n. 5 del 16 gennaio 2020, avente ad oggetto: *"Modifiche alla Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017 e alla determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 – Nuova classificazione organizzativa delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano. Aggiornamento del modello organizzativo di Direzione regionale e di Direzione di Coordinamento metropolitano dell'Istituto"*;

Vista la Circolare n.11 del 31 gennaio 2020 avente ad oggetto *"Nuova classificazione organizzativa delle Filiali metropolitane, delle Direzioni provinciali e delle Filiali provinciali, nonché delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano. Aggiornamento dei modelli organizzativi"*;

Vista la determinazione presidenziale n. 171 del 19 dicembre 2018 recante *"Modello di distribuzione dei servizi e delle attività produttive in funzione utente - centrica"*;

Vista la circolare n. 134 del 15 settembre 2021 avente ad oggetto *"Modello di distribuzione dei servizi e delle attività produttive dell'Istituto in funzione utente-centrica (determinazione presidenziale n. 171 del 19 dicembre 2018). Estensione del modello sul territorio"*;

Vista la circolare n. 141 del 22 settembre 2021 avente ad oggetto *"Accentramento presso le Direzioni regionali e le Direzioni di coordinamento metropolitano della funzione di Vigilanza ispettiva. Un nuovo assetto organizzativo"*;

Vista la determinazione commissariale n. 88 del 3/5/2010, la quale ha previsto che *"Le spese per l'acquisizione di lavori sono autorizzate [...] dal Direttore regionale nel limite massimo di € 200.000,00 al netto di IVA, salvo espressa autorizzazione al superamento di detto limite disposta dal Direttore Centrale Risorse Strumentali"*, mentre *"Le spese per l'acquisizione di servizi e forniture sono autorizzate [...] dal Direttore regionale nel limite massimo di € 193.000,00 al netto di IVA, salvo espressa autorizzazione al superamento di detto limite disposta dal Direttore Centrale Risorse Strumentali"*;

Vista la circolare n. 30/2014 che ha dettato le nuove disposizioni in materia di spese di funzionamento prevedendo l'introduzione di un nuovo sistema di gestione amministrativo-contabile (SIGEC), il cui Allegato 8 riporta tutte le voci di spesa che devono essere gestite con SIGEC;



Visto il Messaggio Hermes n. 172 del 9/1/2015, che detta disposizioni in materia di IVA per le prestazioni dei servizi verso enti pubblici;

Visto l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, secondo cui tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro di CONSIP;

Visto l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato da ultimo dall'articolo 1, comma 130, della Legge 30 dicembre 2018 n.145 (legge di Bilancio dello Stato per l'anno 2019), secondo cui le amministrazioni statali centrali e periferiche, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.PA);

Visto il D.lgs. n. 81/2008 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei contratti, approvato con D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e ss.mm.ii. per quanto applicabile;

Visto il decreto legislativo 19 aprile 2016, n. 50, e successive modifiche e integrazioni, recante il Codice dei contratti pubblici;

Vista la circolare n. 63 del 05/04/2018 ed i successivi messaggi Hermes n. 1643 del 16/04/2018 (nota operativa n. 1), n. 1944 del 9/05/2018 (nota operativa n. 2) e n. 3599 del 2/10/2018 (nota operativa n. 3) che dettano indicazioni operative per la gestione degli affidamenti di gara;

Vista la Legge n. 55 del 14.06.2019 recante *"Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. del 18.04.2019 n. 32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" c.d. "Sblocca cantieri"* in vigore dal 18 giugno 2019;

Vista la Legge 11 settembre 2020 n. 120 recante *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* che ha semplificato le procedure relative all'affidamento di lavori, servizi e forniture al fine di incentivare gli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale da Covid-19, in vigore per il periodo dal 15 settembre 2020 e fino al 31 dicembre 2021;

Visto il messaggio Hermes n. 3426 del 24/09/2020, che detta disposizioni operative sulla *Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del DL 16 luglio 2020, n. 76 – principali novità in tema di contratti pubblici*;

Visto il decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante *"Governance del piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative di accelerazione e snellimento delle procedure"* (cd decreto *semplificazione-bis*) che ha introdotto importanti novità in materia di procedure ed appalti pubblici, convertito, con modificazioni, nella Legge 29 luglio 2021 n. 108;

Visto il messaggio Hermes n. 2318 del 17 giugno 2021 avente ad oggetto *"Decreto Legge 77 del 31 maggio 2021 – Principali novità in tema di contratti pubblici"* ed il successivo messaggio Hermes n. 3014 del 07 settembre 2021 avente ad oggetto *"quadro dei riferimenti dei contratti pubblici dopo la legge 108/2021, di conversione, con modificazioni, del D.L. 77/2021"*, il messaggio Hermes n. 4687 del 28 dicembre 2021 avente ad oggetto *"definizione delle nuove soglie comunitarie per i contratti pubblici"* nonché il messaggio Hermes n. 489 del 1 febbraio 2022 avente ad oggetto *"Legge 23 dicembre n.238 – le principali novità in tema di contratti pubblici D.Lgs. 31 dicembre 21 n. 228 – liquidità delle imprese appaltatrici"* ed il successivo

messaggio Hermes n.996 del 2 marzo 2022 avente ad oggetto "Affidamenti diretti e proroghe tecniche – Misure preventive volte a mitigare il rischio corruttivo nel processo d'acquisto";

Vista la deliberazione n. 15 del 10 dicembre 2021 con cui il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 comma 23 della legge 15 maggio 1997 nr. 127, il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2022, di cui alla deliberazione del CDA n. 161 del 29 ottobre 2021;

Vista la Legge n. 234 del 30 dicembre 2021 recante il Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024;

Visto il messaggio Hermes n.4570 del 3/12/2020 sul Riparto delle competenze nell'ambito della gestione delle risorse strumentali tra le Direzioni regionali Lazio, Lombardia e Campania e le Direzioni di coordinamento metropolitano di Roma, Milano e Napoli e tra la Direzione regionale Piemonte e la Direzione regionale Valle D'Aosta;

VISTA la Determinazione n. 305 del 21.9.2021 con la quale si è proceduto all'adesione alla Convenzione, stipulata tra CONSIP S.p.A. ed EDENRED ITALIA SRL, denominata "Buoni Pasto ed. 9 – Lotto 7 Lazio -", per la fornitura di buoni pasto elettronici con ordine di acquisto n. 6360500 per ricoprire il fabbisogno della Direzione Regionale Lazio e delle Strutture sociali;

VISTA la Determinazione n.76 del 23/9/2021 con la quale il Direttore del Coordinamento metropolitano di Roma ha autorizzato l'adesione alla predetta Convenzione delegando questa Direzione alla sottoscrizione dell'ordine di acquisto n.6364575 per il fabbisogno della DCMR;

PRESO ATTO della sentenza n. 1209/2022 del 18 febbraio 2022 con la quale il Consiglio di Stato ha accolto il ricorso in appello proposto dalla Repas Lunch Coupon S.r.l. ed ha annullato il provvedimento del 17 maggio 2021, adottato da Consip S.p.A, di aggiudicazione a Edenred per l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa tramite buoni pasto per le Pubbliche Amministrazioni - edizione 9 – lotto 7 (ID ID 2092);

VISTI gli avvisi del 24/2/2022 e da ultimo quello del 16/3/2022 sul sito Acquisti in rete PA, con i quali è stata data comunicazione della suddetta sentenza di annullamento ed è stato inoltre specificato che: "*.....Consip sta provvedendo agli adempimenti conseguenti volti a rendere nuovamente disponibile la possibilità di ordinare i buoni pasto attraverso il sistema delle convenzioni. A riguardo si rende noto inoltre che Edenred ha presentato ricorso per revocazione della predetta sentenza e che la camera di Consiglio per discutere la cautelare si terrà il prossimo 12 aprile.....(omissis)....Si rammenta che per le acquisizioni sottosoglia comunitaria di buoni pasto cartacei ed elettronici, di qualsiasi valore nominale, è comunque possibile utilizzare il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, Bando Servizi categoria merceologica Servizi sostitutivi di mensa.*

RAVVISATA la necessità di procedere urgentemente alla copertura del fabbisogno di buoni pasto per il personale della Direzione regionale Lazio, delle strutture sociali e della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma per la quale questa Direzione agisce *in service* nelle more della riattivazione del servizio da parte di Consip;

RITENUTO di procedere, a tale scopo, ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 1, della legge 120/2020, come modificato dall'art.51, comma 1, del Decreto legge n.77 del 31/5/2021, convertito in legge 108/2021, il quale prevede che, in deroga all'art.36, comma 2, del D.Lgs 50/2016, si applichino le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;



VISTO il citato comma 2, lett.a), che prevede l'affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00;

PRESO ATTO che la soglia suddetta è stata portata, con decorrenza 1/1/2022, a € 140.000,00 con il Regolamento della Commissione Europea 1952 del 10/11/2021, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea del 11/11/2021;

RITENUTO di procedere, su parere dell'Avvocatura regionale del Lazio, alla fornitura in parola con un'unica TD su Mepa per la copertura del fabbisogno della Direzione Regionale Lazio, delle Strutture sociali e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Roma per la quale questa Direzione, ai sensi della predetta nota Hermes n.4570/2020, agisce in service;

AVVIATA pertanto, in data 11 marzo 2022, una preventiva consultazione di operatori economici per la fornitura di buoni pasto elettronici per tutto il personale delle predette Direzioni, con i seguenti fornitori specializzati nel settore ed iscritti al MEPA che dovevano presentare, entro il 17 marzo 2022, ore 14,00 un ribasso percentuale sull'importo nominale del buono pasto di €7,00 per una spesa massima complessiva della fornitura di € 138.900,00 oltre IVA:

1.	Edenred italia S.r.l.	P.I.09429840151
2.	Repas Lunch Coupon S.r.l.	P.I. 01964741001
3.	Pellegrini spa	P.I. 05066690156
4.	Sodexo Benefits & Rewards Services Italia S.r.l.	P.I. 05892970152
5.	Yes Ticket S.r.l.	P.I. 10527040967

CONSIDERATO che alla scadenza del termine non è pervenuta alcuna offerta;

PRESO ATTO che, in data 18 marzo 2022, fuori termine, la Edenred Italia srl ha presentato un'offerta con un ribasso del 14% rispetto al valore nominale del buono pasto;

TENUTO CONTO che presso la Direzione Generale dell'INPS è in corso la stessa procedura per l'affidamento della medesima fornitura e la Day Ristoservice S.r.l. (P.I. 03543000370) ha presentato un ribasso percentuale del 18,15% rispetto al valore nominale del buono pasto ;

RITENUTO opportuno e conveniente chiedere, in data 18 marzo 2022, la disponibilità a presentare la propria migliore offerta per la fornitura di buoni pasto elettronici anche per il personale della Direzione regionale Lazio, delle strutture sociali e della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma anche alla Day Ristoservice S.r.l. (P.I. 03543000370);

VISTA l'offerta pervenuta dalla Day Ristoservice S.r.l. in data 21 marzo 2022 che ha confermato il ribasso percentuale del 18.15% rispetto al valore nominale del buono pasto di €7,00 e che pertanto risulta essere la migliore offerta;

CONSIDERATO che il predetto valore nominale del singolo buono pasto, con l'applicazione dello sconto offerto del 18.15%, corrispondente ad € 1,271, comporta un costo unitario di € 5,730, IVA esclusa, pari ad € 5,959 IVA inclusa;

TENUTO CONTO che la spesa complessiva di € 138.900,00, IVA esclusa, corrispondente a € 144.456,00, IVA inclusa, da imputare al capitolo di bilancio 4U1102028.01 nell'esercizio finanziario 2022 che presenta la necessaria copertura e consente l'acquisto di 24.240 buoni pasto, indicativamente suddivisi in n. 6847 a favore del personale in forza presso la Direzione regionale Lazio e le Strutture sociali e in n. 17.393 per il personale della Direzione di coordinamento metropolitano di Roma;



CONSIDERATO che con separato provvedimento del Direttore di Coordinamento metropolitano viene delegata la Direzione Regionale Lazio a stipulare la Trattativa diretta su MEPA, in base al Messaggio Hermes n.4570, per la fornitura di buoni pasto anche per il personale della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Roma, tenuto altresì conto del citato parere legale;

CONSIDERATO che la stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere alla risoluzione del contratto, relativo alla presente procedura di affidamento diretto, nel caso in cui si rendano in futuro disponibili Convenzioni Consip aventi ad oggetto il servizio sostitutivo di mensa mediante erogazione di buoni pasto;

VISTO l'art. 31, del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 11.10.2017, con cui si specificano ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni

PRESO ATTO dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

INDIVIDUATO nella Dott.ssa Elisabetta De Luca la figura professionale idonea a ricoprire il ruolo di RUP;

TENUTO CONTO che in adempimento a quanto previsto dall'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, è stato acquisito dall'ANAC il seguente Codice identificativo gara: CIG 91387520BA;

VISTA la relazione dell'Area Gestione risorse strumentali patrimonio e strutture sociali;

DETERMINA

- di autorizzare l'affidamento diretto a Day Ristoservice S.p.A. (P. IVA 03543000370) - ai sensi dell'art.1, comma 1, lett.a), della legge 120/2020, come modificato dall'art.51, comma 1, del Decreto legge n.77 del 31/5/2021, convertito in legge 108/2021 - per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, nelle more della riattivazione del servizio da parte di Consip S.p.A., attraverso una Trattativa Diretta sul MEPA per l'acquisto di n. 24.240 buoni pasto elettronici, necessari per ricoprire il fabbisogno del personale in forza presso la Direzione regionale Lazio, le Strutture sociali e la Direzione di coordinamento metropolitano di Roma per la quale codesta Direzione agisce *in service*;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 138.900,00, IVA esclusa, corrispondente a € 144.456,00, IVA inclusa, da imputare al capitolo di bilancio 4U1102028.01 nell'esercizio finanziario 2022;
- di nominare la dott.ssa Elisabetta De Luca quale responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016

documento firmato in originale
IL DIRETTORE REGIONALE LAZIO
Dott.ssa Rosanna Casella



Viale Regina Margherita, 206 – 00198 Roma
www.inps.it