



Data di pubblicazione: 06/03/2023

Nome allegato: *Determina n. 30 del 06.03.2023 Variante in corso d'opera - smaltimento archivi alluvionati Ag. Senigallia - Fto.pdf*

CIG: Z78385F170;

Nome procedura: *Servizio di ritiro e trattamento come rifiuti speciali non pericolosi di n. 590 ml di archivi cartacei dell'Agenzia INPS di Senigallia, completamente allagati e non recuperabili a seguito dell'alluvione con esondazione del fiume Misa avvenuto in data 15/09/2022, mediante affidamento diretto sul libero mercato, secondo i disposti dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.1, del DL n. 77/2021*



Istituto Nazionale Previdenza Sociale
Direzione Regionale Marche

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE
Direzione Regionale Marche

DETERMINAZIONE n. 30 del 06/03/2023

OGGETTO: Variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera c), del D.lgs 50/2016, nell'ambito dell'affidamento per il "Servizio di ritiro e trattamento come rifiuti speciali non pericolosi di n. 590 ml di archivi cartacei dell'Agenzia INPS di Senigallia - CIG Z78385F170".

Impegno di spesa per la variante in corso d'opera, pari a € 4.283,64 lordo IVA, sul capitolo 5U110401402, nell'esercizio finanziario 2023.

CIG Z673A3C2B5

IL DIRIGENTE REGIONALE

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1970, n. 639 Attuazione delle deleghe conferite al Governo con gli articoli 27 e 29 della legge 30 aprile 1969, n. 153, concernente revisione degli ordinamenti pensionistici e norme in materia di sicurezza sociale;

VISTA la Legge 9 marzo 1989, n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della Previdenza Sociale e dell'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro;

VISTO il Decreto Legislativo del 30 giugno 1994, n. 479 e ss.mm.ii., in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il D.P.R. 24 settembre 1997, n. 366 Regolamento concernente norme per l'organizzazione ed il funzionamento dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 6 maggio 2020, successivamente modificato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 108 del 21 dicembre 2020;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS, adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 137 del 7 settembre 2022;

Visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

VISTO il D.P.R. del 22 maggio 2019 di nomina del Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali dell'11 febbraio 2022 di nomina del Direttore Generale dell'Istituto;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 207 del 3 novembre 2022, con la quale è stato conferito alla Dott.ssa Emanuela Zambataro l'incarico triennale di

livello dirigenziale generale denominato "Direzione Regionale Marche", a decorrere dal 1° gennaio 2023;

VISTA la determinazione del Direttore Generale n. 421 del 15/12/2022 e il provvedimento Prot. INPS.0380.01/01/2023.0000009 del Direttore regionale Marche, con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale di livello non generale di responsabile dell'Area manageriale "Conformità, Gestione Risorse e Patrimonio", presso la Direzione regionale Marche, alla scrivente dott.ssa Roberta Tittarelli;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTA la deliberazione n. 19 del 20/12/2022 del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2023;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice");

VISTA la Determinazione del Commissario Straordinario dell'INPS n. 88 del 3 maggio 2010, la quale ha previsto che "Le spese per l'acquisizione di servizi e fornitura sono autorizzate [...] dal Direttore regionale nel limite massimo di € 193.000,00 al netto di IVA, salvo espressa autorizzazione al superamento di detto limite disposta dal Direttore Centrale Risorse Strumentali";

VISTA la Circolare INPS n. 30 del 3 marzo 2014, la quale ha previsto, inter alia, che: (i) i Direttori regionali debbano "gestire le risorse assegnate dalle Direzioni centrali responsabili del budget di spesa"; (ii) "le Direzioni regionali dell'INPS costituiscono, a livello territoriale, il centro di governo delle risorse assegnate"; (iii) le Direzioni regionali "svolgono tutte le azioni necessarie a soddisfare anche i fabbisogni delle strutture ad esse afferenti";

VISTE le Circolari INPS n.33 del 27/02/2013 "Revisione delle funzioni di acquisto e di gestione delle risorse strumentali dell'Istituto. Gestione unitaria del patrimonio immobiliare da reddito. Disposizioni operative", n.94 del 10/06/2013 "contratti ed impegni di spesa. Attuazione delle disposizioni legislative di riduzione delle spese di funzionamento dell'Istituto" e n.27 del 25/02/2014 "Applicazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dalla legge";

VISTI i messaggi Hermes n. 4031 del 11/04/2014 "Procedure di acquisti, beni, servizi e lavori - Circ. n. 30 del 3 marzo 2014 - Direttive urgenti", n.2514 del 10/04/2015 "Procedure di appalto per l'acquisizione di beni, servizi e lavori", n.1594 del 11/04/2016 "Relazione conclusiva dell'Autorità nazionale Anticorruzione sull'attività negoziale dell'Istituto anni 2012-2014", n.1538 del 07/04/2017 "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Istruzioni operative", n.1621 del 13/04/2017 "Il Codice dei Contratti pubblici: gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip - Guida agli operatori delle risorse strumentali" e n.2080 del 19/05/2017 "D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 - Le principali novità apportate al Codice dei contratti pubblici" e n.2107 del 24/05/2018 Linee guida ANAC n. 4. "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Indicazioni operative per gli affidamenti diretti;

VISTI i msg Hermes n. 1794 del 09/05/2019 "*Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32- Le principali novità apportate al Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50*", n. 2420 e 2423 del 28/06/2019 "*Legge 14 giugno 2019, n. 55 di*

conversione, con modificazioni, del Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32–Le principali novità apportate al Codice dei contratti pubblici.” e n. 2667 del 11/07/2019:“Le nuove procedure di affidamento sotto soglia dopo la conversione del decreto Sblocca cantieri”, con i quali vengono analizzate le principali modifiche apportate al Codice, alcune delle quali sono volte a rendere più snelle le procedure di aggiudicazione degli appalti, attraverso una semplificazione del quadro normativo;

VISTA la determinazione n. 127 del 04/11/2022 della Direzione regionale Marche, di affidamento alla Società DS Smith Recycling Italia S.r.l. - P.I./C.F. 03067430011 – con sede locale in Via SS Adriatica 55/A – 60018 Montemarciano (AN), del “Servizio di ritiro e trattamento come rifiuti speciali non pericolosi di n. 590 ml di archivi cartacei dell’Agenzia INPS di Senigallia”, completamente allagati e non recuperabili a seguito dell’alluvione con esondazione del fiume Misa avvenuto in data 15/09/2022;

CONSIDERATO che al momento della contabilizzazione della rata di saldo, con il completamento dello smaltimento degli archivi alluvionati dell’Agenzia INPS di Senigallia, si sono rilevate maggiori spese rispetto all’importo originario preventivato e affidato con la determina n.127, per complessivi € 4.283,64 al lordo IVA;

CONSIDERATO quanto previsto all’art. 106, comma 1, lettera c), del D.lgs 50/2016 (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia), circa la possibilità di modifica senza una nuova procedura di affidamento, fino alla concorrenza del 50% del valore contrattuale originale (comma 7), ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

2) la modifica non altera la natura generale del contratto;

CONSIDERATO che per la situazione drammatica degli archivi, anche se era difficile determinare con precisione le condizioni del materiale cartaceo presente negli archivi alluvionati e soprattutto il peso complessivo della carta impregnata dall’ondata di acqua e fango e dal reflusso delle fognature, in fase di affidamento del contratto si è proceduto ad una stima, rivelatasi precisa per il peso, ma ottimistica in riferimento ai viaggi da effettuarsi con il container, per l’estrema difficoltà evidenziatasi in fase di esecuzione, di procedere con celerità al trasporto del materiale dal seminterrato allo scarrabile (rispetto alla stima iniziale di 59.000 kg in 4 viaggi, sono stati prelevati e distrutti 55.780 kg di materiale cartaceo in n. 17 viaggi del container, in quanto non potevano stazionare a lungo nella zona adibita a parcheggi, anche per il cattivo odore);

PRESO ATTO inoltre, che solo dopo aver portato in discarica i primi container di materiale cartaceo ammalorato, si è appurato che per le pessime condizioni del materiale, lo stesso non poteva essere indirizzato al recupero previa triturazione e considerato che la Soprintendenza Archivistica e Bibliografica delle Marche, richiedeva comunque la distruzione di tutti i fascicoli contenuti negli archivi, ci si è accordati con il fornitore DS Smith Recycling Italia S.r.l., per la distruzione mediante incenerimento;

CONSIDERATO che per procedere con l’incenerimento, dovendosi trasportare il materiale presso il termovalorizzatore di Rimini, si è determinato un aumento del costo unitario da € 205,00 a € 245,00 a tonnellata, il costo complessivo di € 16.216,10 netto IVA per il servizio, è stato così determinato a consuntivo:

- 55,78 ton x 245,00 €/ton = € 13.666,10 netto IVA
- n. 17 viaggi del container x 150,00 €/viaggio = € 2.550,00 netto IVA

CONSIDERATO che era necessario completare in servizio con estrema urgenza, viste le pessime condizioni dei locali interrati, pieni di fango, liquami refluiti dalle fognature e di materiale cartaceo maleodorante che creavano un notevole disagio, ma anche un potenziale pericolo per la salute dei condomini, dei lavoratori INPS e dell'utenza, si è ritenuto di procedere con il servizio anche oltre l'importo a disposizione nell'affidamento, considerato che la modifica contrattuale è stata generata da circostanze impreviste e imprevedibili per la Stazione Appaltante e che non alterava in ogni caso la natura generale del contratto stesso;

PRESO ATTO per quanto sopra indicato, che la maggiore spesa di € 3.511,18 netto IVA (€ 16.216,10 costo effettivo a consuntivo - € 12.704,92 affidati nel contratto), rientrerebbe nella fattispecie prevista all'art. 106, comma 1, lettera c), del D.lgs 50/2016 e al comma 7 dello stesso articolo in quanto inferiore al 50% del valore contrattuale originale, il RUP, con Atto di sottomissione in pari data, autorizza la variante in corso d'opera al contratto di appalto CIG Z78385F170;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione dello smart CIG per la variante in corso d'opera, individuato nel codice alfanumerico Z673A3C2B5, il cui contributo, in base alla deliberazione dell'ANAC n.830 del 21 dicembre 2021, risulta pari a € 0,00 trattandosi di affidamento d'importo inferiore ad € 40.000,00 netto IVA (anche cumulandola con il contratto originario);

VERIFICATO che i fondi per l'integrazione del servizio in oggetto, sono disponibili per € 4.283,64 alla voce di spesa 5U110401402 (PULIZIA ORDINARIA E STRAORDINARIA, DISINFESTAZIONE, SMALTIMENTO RIFIUTI TOSSICI E NON DELLE STRUTTURE PERIFERICHE), nell'esercizio finanziario 2023, come da visto di disponibilità n. 0380-2023-V0018, richiesto mediante SAP R3 (SIGEC) ed autorizzato dall'Ufficio Contabilità con prenotazione n. 2233000019;

DETERMINA

per le motivazioni indicate nel preambolo dell'odierno provvedimento,

- di autorizzare l'affidamento della spesa aggiuntiva per la variante in corso d'opera ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera c), del D.lgs 50/2016, nei limiti del 50% del valore contrattuale originario, relativamente al Servizio di ritiro e trattamento come rifiuti speciali non pericolosi di n. 590 ml di archivi cartacei dell'Agenzia INPS di Senigallia, completamente allagati e non recuperabili a seguito dell'alluvione con esondazione del fiume Misa avvenuto in data 15/09/2022;
- di autorizzare l'adozione dell'Atto di sottomissione e del relativo impegno di spesa per € 4.283,64 lordo IVA, con imputazione sul capitolo 5U110401402 nell'esercizio finanziario 2023, a favore della Società DS Smith Recycling Italia S.r.l. - P.I./C.F. 03067430011 - con sede locale in Via SS Adriatica 55/A - 60018 Montemarciano (AN);
- di confermare quale responsabile del procedimento il dott. Luca Sampaolesi, responsabile del Team Gestione Servizi, Forniture, Contrattualistica, Archivi di questa Direzione Regionale, dando mandato al medesimo per i successivi adempimenti procedurali.

Firmato in originale

Roberta Tittarelli

Dirigente Area Manageriale "Conformità, Gestione Risorse e Patrimonio"