



Determinazione n. 1104 del 23.12.2015

OGGETTO: procedura aperta ai sensi degli art. 54 e 55 del Decreto Legislativo 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni, finalizzata all'affidamento dei lavori di ristrutturazione edile ed impiantistica per l'allocazione del centro medico legale UOC1 e ampliamento ricettivo delle aree di parcheggio interne dell'agenzia INPS Camaldoli, Via Guantai ad Orsolone n° 4 - Napoli. Annullamento in autotutela della determinazione del Direttore regionale *pro tempore* per la Campania n° 772 del 19 ottobre 2015 avente ad oggetto l'aggiudicazione a favore della Ditta Vella Salvatore.

IL DIRETTORE REGIONALE

VISTA la determinazione commissariale n.160 del 7 agosto 2014 con la quale mi è stato conferito l'incarico di direttore Regionale INPS per la Campania a decorrere dal 1° settembre 2014;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165, come modificato dal D.Lgs. n.150/2009 recante " Attuazione della legge 4 marzo 2009 n.15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il decreto Legislativo n. 479 del 30/06/1994;

VISTA la legge n.88 del 9/3/1989 di ristrutturazione dell'I.N.P.S. e dell'I.N.A.I.L.;

VISTO l'art.7, comma 8 del D.L. n.78 del 31.05.2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30.07.2010 - E.N.A.M.;

VISTO l'art. 21 comma 1 del D.L. 06/12/2011 n. 201 convertito in Legge 22/12/2011 n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS e la loro confluenza nell'INPS che succede in tutti i rapporti attivi e passivi in capo agli Enti medesimi alla data del 01/01/2012;

VISTO la determinazione commissariale n.117 del 17/7/2014 con la quale è stato approvato il regolamento di organizzazione;

VISTO la determinazione commissariale n.118 del 17/7/2014 con la quale è stato approvato l'Ordinamento delle Funzioni Centrali e Periferiche dell'INPS;

VISTO il D.P.R. 27 febbraio 2003 n. 97 recante il "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli Enti Pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, n. 70";

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto, approvato con delibera del consiglio di amministrazione n.172 del 18/05/2005;

VISTO il Decreto legislativo 12 aprile 2006 n.163 recante il codice degli appalti pubblici in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE) e sue modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Appalti Pubblici D.P.R.n.207/2010;



VISTO il D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i. “Testo unico sulla salute e sicurezza sul lavoro;

VISTO quanto disposto dalla legge n. 136 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e dal successivo Decreto Legge n. 187/2010;

VISTA la L. 190 del 6 novembre 2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione;

VISTA la circolare 146 del 21/11/2014 con la quale è stato avviato il processo di programmazione e budget delle Strutture Territoriali per l’anno 2015;

CONSIDERATO che l’Istituto è proprietario delle Sedi strumentali ubicate nella regione Campania;

VISTA la determinazione n. 335 del 22.05.2015 con la quale è stato autorizzato l’esperimento di una procedura aperta indetta ai sensi dell’art.54 e 55 del D.lgs. 163/2006 da aggiudicare ai sensi dell’art. 82 comma 3 del codice degli appalti 163/2006, con affidamento dei lavori alla ditta che offrirà il prezzo più basso sull’importo a base di gara, desunto mediante offerta a prezzi unitari, per i lavori di ristrutturazione edile ed impiantistica per l’allocazione del Centro Medico Legale ed ampliamento ricettivo delle aree di parcheggio interne dell’agenzia INPS Camaldoli Via Guantai ad Orsolone 4 – Napoli, oggi Filiale di coordinamento;

VISTO che la Commissione Aggiudicatrice, nominata con determinazione n° 541 del 23/7/2015, dopo aver effettuato il calcolo della soglia di anomalia, pari a 36,272%, ai sensi dell’art. 86 comma 1 del D.lgs 163/2006 ed ai sensi del disposto attuativo di cui all’art. 121 comma 1 del DPR 207/2010, considerando in maniera distinta due offerte che avevano il medesimo ribasso pari a 36,666% nell’ala dei maggior ribassi, ha aggiudicato all’impresa Vella Salvatore con Sede legale in Via Firenze n° 22 - 81033 Casal Di Principe - **Partita IVA 01606120614 - C.F. VLLSVT47L26B872L**, i lavori di cui all’oggetto, per un importo onnicomprensivo di € 355.988,19 (trecentocinquantaquattromilanevecentottantotto/19) oltre IVA, inclusi oneri per la sicurezza e costo della manodopera, pari ad un ribasso percentuale del 36,262%, prima offerta non anomala;

VISTO che con determinazione del Direttore regionale *pro tempore* per la Campania n° 772 del 19/10/2015 sono stati affidati all’impresa Vella Salvatore i lavori di ristrutturazione edile ed impiantistica per l’allocazione del centro medico legale UOC1 e ampliamento ricettivo delle aree di parcheggio interne dell’agenzia INPS Camaldoli, Via Guantai ad Orsolone n° 4 –Napoli;

VISTO che con prot. 31726 inoltrata a mezzo PEC del 20/10/2015 è stata formalizzata all’impresa Vella Salvatore l’aggiudicazione definitiva;

PRESO ATTO che, a seguito di un accesso agli atti effettuato il 25 novembre 2015, la costituenda ATI Cos.Man s.r.l. + G.M.I.T. s.r.l ha inoltrato in pari data una PEC con prot. n° 35404, avente ad oggetto un preavviso di ricorso ai sensi dell’art. 243-bis D.lgs. 163/2006 nel quale chiede alla Stazione Appaltante di ricalcolare la soglia di anomalia per la presenza di alcuni errori nel foglio di calcolo allegato al verbale del 25 agosto 2015, quali: l’erronea indicazione del ribasso della ditta Giator Lavori s.r.l. inserito con una percentuale pari a 36,999% piuttosto che 35,999%; il calcolo, in maniera distinta, di due ribassi identici pari al 36,666%, ricadenti all’interno dell’ala di maggior ribasso in ultimo la mancata indicazione della quarta cifra decimale nel calcolo della soglia di anomalia;



TENUTO CONTO che la costituenda A.T.I. COS.MAN s.r.l + G.M.I.T. s.r.l in data 14/12/2015 ha adito il G.A. notificando a questa Stazione Appaltante un ricorso avente ad oggetto la sospensiva del provvedimento di aggiudicazione definitiva nonché l'annullamento dello stesso in quanto illegittimo;

CONSIDERATA l'interpretazione dell'art. 86 comma 1 del D.lgs 163/2006 e dell'art. 121 comma 1 del DPR 207/2010 formulata nei pareri n. 133 del 24.07.2013 e n. 87 del 23.04.2014 dell'Autorità Anticorruzione secondo la quale, ai fini del calcolo della soglia di anomalia si debba ricorrere al cosiddetto "blocco unitario" dei ribassi percentuali di uguale valore, posizionati sia "a cavallo" che nell'ala dei maggior ribassi;

PRESO ATTO che a detta interpretazione si è uniformata la giurisprudenza ormai consolidata del G.A. di primo e secondo grado (Tar Campania, sezione I n. 5574/2014 e Consiglio di Stato sezione V n. 2813 del 08.06.2015), invertendo il precedente orientamento della medesima sezione V del Consiglio di Stato (sentenza n. 4429 del 2014);

VALUTATA l'opportunità di questa Stazione Appaltante di conformarsi a quanto sopra esposto;

RICALCOLATA la soglia di anomalia con l'introduzione della quarta cifra decimale in tutti i ribassi percentuali offerti; la precisa imputazione del ribasso dell'impresa Giator Lavori s.r.l. per la corretta percentuale pari a 35,999% nonché il calcolo, in modalità unitaria, dei due ribassi percentuali di uguale valore nominale pari a 36,666%, posizionati nell'ala dei maggiori ribassi;

VISTO che dalla rielaborazione della soglia di anomalia conseguente alle correzioni apportate, elaborata tramite un foglio di calcolo excel allegato alla presente (all.1), è emerso che la **costituenda ATI Cos.Man. s.r.l. + G.M.I.T. s.r.l.** con sede legale in via Luigi Zuppetta n° 1, Portici (NA), risulta essere l'offerente economico che ha presentato la prima offerta non anomala, mentre, la **ditta Edilizia 2000 Soc. Cooperativa a r.l.** – con sede legale in Piazza Vanvitelli 33 – 81100 - Caserta, risulta essere la seconda;

PRESO ATTO dell'interesse della Stazione Appaltante ad evitare il contenzioso avviato, per la probabile soccombenza in giudizio alla luce del descritto orientamento giurisprudenziale nonché per i dannosi ritardi che ne deriverebbero in relazione ai lavori da effettuarsi presso la sede di Via Guantai ad Orsolone 4, ove dovrà essere allocato, a mezzo dei lavori appaltati, il Centro medico legale;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'annullamento in autotutela dell'aggiudicazione definitiva disposta a favore dell'impresa Vella Salvatore ed all'aggiudicazione in via provvisoria all'impresa Cos.Man. s.r.l., in qualità di mandataria della costituenda ATI Cos.Man. s.r.l. + G.M.I.T. s.r.l.;

CONSIDERATO necessario effettuare la verifica dei requisiti ai sensi dell'art. 11 comma 8 D.lgs 163/2006 e le verifiche previste dal D.lgs. 159/2011, cosiddetto Codice Antimafia, sia per la **costituenda ATI Cos.Man. s.r.l. + G.M.I.T. s.r.l.**, aggiudicataria in via provvisoria, che per l'impresa seconda classificata **Edilizia 2000 Soc. Cooperativa a r.l.**;

PRESO ATTO che dopo la sopracitata verifica dei requisiti, si provvederà all'aggiudicazione definitiva nei confronti dell'impresa Cos.Man s.r.l. in qualità di mandataria della costituenda ATI Cos.Man. + s.r.l. G.M.I.T. s.r.l., per un importo pari ad € 356.032,88 (trecentocinquantaseimilatrecentaduevirgolaottantotto) oltre IVA pari ad € 78.327,23 per un totale di € 434.360,11;



DETERMINA

- di **annullare in autotutela la determinazione del Direttore regionale n° 772 del 19/10/2015** con cui sono stati affidati all'impresa Vella Salvatore i lavori di ristrutturazione edile ed impiantistica per l'allocazione del centro medico legale UOC1 e ampliamento ricettivo delle aree di parcheggio interne dell'agenzia INPS Camaldoli, Via Guantai ad Orsolone n° 4 – Napoli, per un importo onnicomprensivo di € 355.988,19 (trecentocinquantacinquemilanovecentottantotto/19) oltre IVA, inclusi oneri per la sicurezza e costo del personale, pari ad un ribasso percentuale del 36,262%;
- di ricalcolare la soglia di anomalia con: l'introduzione della quarta cifra decimale in tutti i ribassi percentuali offerti; la precisa imputazione del ribasso dell'impresa Giator Lavori s.r.l. per una corretta percentuale pari a 35,999% nonché il calcolo, in modalità unitaria, dei due ribassi percentuali di uguale valore nominale pari a 36,666%, posizionati nell'ala dei maggiori ribassi;
- di aggiudicare in via provvisoria alla costituenda **ATI Cos.Man. s.r.l. + G.M.I.T. s.r.l.** con sede legale in via Luigi Zuppetta n° 1, Portici (NA), l'appalto dei lavori di ristrutturazione edile ed impiantistica per l'allocazione del centro medico legale UOC1 e ampliamento ricettivo delle aree di parcheggio interne dell'agenzia INPS Camaldoli, Via Guantai ad Orsolone n° 4 – Napoli, la cui offerta è la prima non anomala, mentre la seconda è quella della **ditta Edilizia 2000 Soc. Cooperativa a r.l.** – con sede legale in Piazza Vanvitelli 33 – 81100 - Caserta;
- di procedere alla verifica dei requisiti ai sensi dell'art. 11 comma 8 D.lgs 163/2006 e alle verifiche previste dal D.lgs. 159/2011, cosiddetto Codice Antimafia, sia per **la costituenda ATI Cos.Man. + s.r.l. G.M.I.T. s.r.l.**, aggiudicataria in via provvisoria, che per l'impresa seconda classificata **Edilizia 2000 Soc. Cooperativa a r.l.**

Alberto Scuderi
Direttore Regionale