

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI

Determinazione RS. 30/ 33 del 31/01 /2017

Oggetto: Procedura aperta, di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento di servizi di "Application Development e Maintenance" del parco applicativo INPS.

Esclusione dalla procedura di gara dell'operatore economico RTI Consorzio stabile Reply Public Sector (mandataria) - Techedge SpA - TSS - Lotto 4

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTA la relazione dell'Area Acquisti centralizzati IT relativamente all'oggetto;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, recante: Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il «Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS», approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;

CONSIDERATO che ai sensi della Legge 214/2011, recante «Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici», gli Enti INPDAP e ENPALS sono stati soppressi a far data dal 1° gennaio 2012, e l'INPS è succeduto in tutti i rapporti attivi e passivi dei predetti Enti;

PRESO ATTO della determinazione del Commissario straordinario n. 117 del 17.07.2014 con la quale è stato approvato il regolamento di organizzazione dell'INPS e della determinazione n. 118 del 17.07.2014 con la quale è stato approvato l'Ordinamento delle Funzioni Centrali e Periferiche dell'INPS;

VISTA la Determinazione n. 89 del 30 giugno 2016 con la quale è stato approvato il nuovo Regolamento di organizzazione dell'Istituto, come modificata con le Determinazioni n. 100 del 27 luglio 2016 e n. 132 del 12 ottobre 2016;

VISTO il nuovo Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28/07/2016, che comporterà la decadenza degli attuali incarichi di responsabilità di funzione di livello dirigenziale successivamente all'espletamento delle procedure di interpello relative ai nuovi posti

funzione e all'adozione dei consequenziali provvedimenti di conferimento degli incarichi";

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per a durata di un quadriennio;

VISTA la determinazione commissariale n. 143 del 7 agosto 2014 di conferimento dell'incarico al sottoscritto di Direttore Centrale Risorse Strumentali, a partire dal 1° settembre 2014;

VISTA la Determinazione n. RS30/174/2016 del 24/5/2016 con la quale è stata indetta la Procedura aperta, di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.L.vo 50/2016 per l'affidamento di servizi di "Application Development and Maintenance" del parco applicativo INPS, suddivisa in 7 lotti, a seguito di parere favorevole dell'AGID n. 1/2016 dell'11/1/2016 e dell'ANAC in data 16/3/2016 e 12/4/2016 per un importo complessivo di € 434.052.998,61;

DATO ATTO che si è proceduto alle pubblicazioni della procedura in questione previste dal previgente art. 66 del D.Lgs.163/2006, come confermate dall'art. 216 del D.Lgs. 50/2016 Gazzetta Ufficiale n. 61 del 30 maggio 2016 – GUE n. 108/181586 del 28 maggio 2016;

PRESO ATTO che, alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte fissata al 14 luglio 2016, sono pervenuti i plichi di n. 19 operatori economici;

VISTA la Determinazione n. RS/30/274 del 01/08/2016, con la quale si è provveduto alla nomina della Commissione di gara, previo nulla osta da parte dell'Autorità nazionale anticorruzione;

PRESO ATTO che, nel corso della seduta pubblica del 03/08/2016, la Commissione ha provveduto, seguendo l'ordine di arrivo delle offerte, all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa prodotta dalle suddette società, verificando la presenza della documentazione prevista;

ATTESO che la Commissione giudicatrice, nel corso di più sedute riservate, ha esaminato la documentazione amministrativa presentata dai partecipanti ai 7 lotti;

TENUTO CONTO che la Commissione ha rilevato che il Consorzio stabile Reply Public Sector (mandataria) in RTI con Techedge SpA e TSS ha richiesto la partecipazione per i lotti 4 e 5;

CONSIDERATO che, ai fini della partecipazione alla gara, l'art. 7, comma 3, lett. b), del disciplinare, ha richiesto, tra l'altro, di aver realizzato, negli ultimi 3 esercizi finanziari, un fatturato specifico per la prestazione di servizi di sviluppo e manutenzione evolutiva del software, servizi di manutenzione adeguativa e correttiva e servizi di supporto applicativo e tecnico-specialistico, non inferiore a:

- Lotto 4: Euro 27.000.000,00 (Euro ventisettemilioni/00), IVA esclusa;
- Lotto 5: Euro 15.000.000,00 (Euro quindicimilioni/00), IVA esclusa.

TENUTO CONTO che, in base al predetto articolo, il concorrente che intenda partecipare a più lotti (dal n. 1 al n. 5) deve possedere i requisiti economici richiesti per la partecipazione al lotto di importo superiore tra quelli per cui presenta offerta, ciò tenendo conto della forma con la quale il soggetto partecipa (impresa singola, impresa mandataria, impresa mandante, ecc.), e che, in difetto, il concorrente potrà partecipare unicamente al/i lotto/i per il/i quale/i risulti in possesso dei requisiti richiesti ed escluso dal/gli altro/i;

RILEVATO, pertanto, che il citato RTI, ai fini della partecipazione ai lotti n. 4 e 5, avrebbe dovuto possedere un fatturato specifico relativo ai servizi analoghi a quelli oggetto di affidamento, riferito agli ultimi 3 anni, pari ad almeno € 27.000.000,00;

CONSIDERATO che, sulla base della dichiarazione sostitutiva presentata dal predetto Consorzio, la Commissione non ha reputato potersi evincere quali contratti per servizi analoghi risultassero in capo al Consorzio e quali anche alla società Reply (società consorziata indicata quale esecutrice dal Consorzio), talché la Commissione stessa ha dato mandato alla Stazione Appaltante di chiedere gli opportuni chiarimenti;

ATTESO che la stazione appaltante, su mandato della Commissione, ha richiesto al Consorzio, con nota PEC prot 0018218 del 27/10/2016, le necessarie precisazioni al riguardo;

PRESO ATTO che il Consorzio, con nota Pec accusata in ricezione con prot. n. INPS.0017.07/11/2016.0018712, nello specificare la corretta imputazione dei fatturati tra Consorzio e società esecutrice, ha rappresentato che il requisito afferente al fatturato specifico poteva considerarsi soddisfatto *"anche con l'ausilio della consorziata esecutrice Reply SpA ai sensi dell'art. 47, comma 2 del D.lgs. 50/2016"*;

TENUTO CONTO che, secondo quanto previsto dall'art. 47, comma 2, del D.Lgs.50/2016, il limite temporale previsto per poter usufruire della cumulabilità dei fatturati è di 5 anni dalla costituzione del consorzio;

PRESO ATTO, tuttavia, che, in base alla visura camerale, il consorzio Stabile Reply Public Sector risulta essere costituito dal 2009, talché non sembra potersi avvantaggiare della predetta normativa;

CONSIDERATO che la Commissione, visto l'art. 47 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, ha dato mandato alla stazione appaltante di sottoporre apposito quesito al Coordinamento Generale Legale in merito alla cumulabilità o meno dei fatturati, tenuto conto, tra l'altro, che il consorzio stabile è stato costituito da più di cinque anni;

VISTO il parere reso dal Coordinamento generale legale con nota del 19.12.2016;

RILEVATO che la Commissione, anche sulla base del predetto parere legale, ha reputato necessario attenersi ad una interpretazione letterale del disposto di cui al citato art. 47, comma 2, in conformità all'art. 12 delle preleggi al codice civile, ai sensi del quale *"nell'applicare la legge non si può ad essa attribuire altro senso che quello fatto palese dal significato proprio delle parole secondo la connessione di esse e dalla intenzione del legislatore"*;

PRESO ATTO, di conseguenza, che la Commissione, non reputando applicabile la disposizione di cui al più volte citato art. 47, comma 2, ha provveduto a verificare il

fatturato specifico del Consorzio conteggiando esclusivamente l'importo dei contratti attinenti al consorzio stabile e alle mandanti, senza cumularli con quelli afferenti all'impresa consorziata esecutrice;

CONSIDERATO che il fatturato così calcolato soddisfa il requisito previsto per il solo lotto 5, in relazione al quale, secondo quanto disposto dal disciplinare di gara, è richiesto un fatturato complessivo di almeno Euro 15.000.000,00 (Euro quindicimilioni/00), IVA esclusa;

TENUTO CONTO che, per le motivazioni sopra esposte, la Commissione, nella seduta riservata del 23/12/2016, ha proposto l'ammissione del citato Consorzio relativamente al solo lotto 5, escludendo lo stesso dalla partecipazione al lotto 4;

VISTI, al riguardo, i verbali della Commissione n. 1 del 3.8.2016 - n. 3 del 10.8.2016 - n. 11 del 10.10.2016 - n. 13 del 9.11.2016 - n. 15 del 23.12.2016;

VISTO l'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016 e l'art. 7, comma 3, lett. b), del disciplinare di gara;

CONDIVISA, sulla base di quanto come sopra accertato, la predetta proposta della Commissione di gara;

D E T E R M I N A

- di escludere dalla procedura di gara in oggetto, per il solo Lotto 4, il RTI Consorzio stabile Reply Public Sector (mandataria) - Techedge SpA - TSS, ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 7, comma 3, lett. b), del disciplinare di gara;
- di disporre che il presente provvedimento di esclusione sia comunicato all'operatore escluso e pubblicato sul sito istituzionale, conformemente alle previsioni di cui agli artt. 29, comma 1, e 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- di dare mandato al Responsabile del Procedimento perché proceda ai conseguenti incombenzi di legge.

Roma, 31/01/2017

Vincenzo Damato

