INPS
Istituto Nazionale
Previdenza Sociale

Direzione Regionale
Emilia Romagna

INPS
DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

DETERMINAZIONE n.325 DEL 25/01/2017

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione Regionale Emilia Romagna dell'INPS*».
Importo complessivo di spesa di € 2.459.016,39 (Euro duemilioniquattrocentocinquantanovemilasedici/39) IVA esclusa, pari ad € 3.000.000,00 (Euro tremilioni/00) IVA inclusa, imputato sul capitolo di spesa 5U1104014/03.
Annullamento Determinazione n.300 del 06/07/2017 di applicazione della Sentenza del TAR n.479/2017.
CIG: 672962563A

IL DIRETTORE REGIONALE

NOMINATO con Determinazione presidenziale n° 47 del 24/01/2017;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: «*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 91, in data 19 aprile 2016;

VISTO il Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento di esecuzione al Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, approvato con regio decreto 6 maggio 1940, n. 635, e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno n. 269 del 1° dicembre 2010, recante: «*Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti*» e ss.mm.ii.;

VISTO il messaggio INPS.HERMES del 4 agosto 2014 n. 6453, con il quale sono state fornite le Linee Guida in materia di "*Servizi di vigilanza presso gli stabili strumentali dell'INPS*";

VISTA la Delibera n. 163 del 22 dicembre 2015 dell'A.N.AC. recante «*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016*» con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato con deliberazione consiliare n. 172 del 18.5.2005;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazione n. 117 del 17 luglio 2014, dal Commissario straordinario;

VISTA la Determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, avente ad oggetto «*Regolamento di organizzazione dell'Istituto*» come modificata dalla Determinazione presidenziale n. 100 del 27 luglio 2016 e, successivamente, dalla Determinazione presidenziale n. 132 del 12 ottobre 2016 avente ad oggetto «*Modifiche al Regolamento di organizzazione dell'Istituto di cui alla Determinazione n. 89/2016, come modificata dalla Determinazione n. 100/2016*»;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato dal Presidente con determinazione n. 110 del 28 luglio 2016;

VISTO il D.P.R. del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2017 da parte del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del d.lgs. n. 479/1994, intervenuta con nota n. 6946 del 20/4/2017;

TENUTO CONTO che la Direzione Centrale Risorse Strumentali, con Determinazione RS/30/205/2016 del 10/06/2016, in modifica della Determinazione RS/30/51/2016 del 17 febbraio 2016 ha autorizzato lo svolgimento di una procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento dei servizi di vigilanza da parte di questa Direzione regionale, con attribuzione alla medesima delle apposite risorse finanziarie;

VISTA la determinazione n. 341 del 22 giugno 2016, con la quale è stata autorizzata l'indizione di una Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione Regionale Emilia Romagna dell'INPS*»;

RICORDATO che la spesa complessiva presunta per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura è stata quantificata presuntivamente in € 2.459.016,39 (Euro duemilioniquattrocentocinquantanovemilasedici/39) IVA esclusa, pari a € 3.000.000,00 (Euro tremilioni/00) IVA inclusa, a carico del capitolo di spesa 5U1104014/03 per la durata contrattuale pari a 36 (trentasei) mesi;

VISTA la Determinazione n. 455 del 29 agosto 2016, ai sensi degli artt. 77, 78 e 216, comma 12°, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice, composta da professionalità appartenenti alla Stazione Appaltante, e che hanno garantito la relativa competenza nonché l'insussistenza di cause di incompatibilità nei confronti delle offerte pervenute;

DATO ATTO che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, previsto nel bando per il 10 agosto 201, ore 12:00, sono pervenute n 2 offerte:

1) RTI tra Coopservice S.Coop.p.A (mandataria) e I.V.R.I. S.p.A. e Sicuritalia S.p.A. (mandanti), nel seguito brevemente indicata "RTI Coopservice", pervenuta il 9 agosto 2016 alle ore 10:44;

2) RTI tra La Patria s.r.l. (mandataria) e Cittadini dell'Ordine s.r.l., Securpol s.r.l., Metronotte Piacenza s.r.l. e Corpo Guardie giurate S.p.A. (mandanti), nel seguito brevemente indicata "RTI La Patria", pervenuta il 10 agosto 2016 alle ore 9:20;

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice ha proceduto, nel corso delle due sedute pubbliche del 6 e del 21 settembre 2016 all'apertura delle buste A "Documentazione Amministrativa" secondo l'ordine cronologico di consegna dei plichi, dichiarando, al termine della seconda seduta, entrambi i concorrenti RTI Coopservice e RTI La Patria ammessi alla successive fasi di analisi dell'offerta tecnico-economica;

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice ha proceduto, nel corso della seduta pubblica del 28 settembre 2016 all'apertura delle buste B "Offerta Tecnica" secondo l'ordine cronologico di consegna dei plichi, valutandole ambedue conformi all'Art.12, co.13 e all'Art.13, co.7 del Disciplinare di Gara;

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice, nel corso delle sedute riservate del 5, 6, 12 e 17 ottobre 2016, ha verificato la corrispondenza dei contenuti delle offerte alle prescrizioni della *lex specialis* e del Codice dei Contratti, procedendo alla "valutazione progressiva comparata delle proposte tecniche" attribuendo i seguenti punteggi:

- RTI Coopservice: punteggio tecnico = 26,88;
- RTI La Patria: punteggio tecnico = 26,29;

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice ha proceduto, nel corso della seduta pubblica del 24 ottobre 2016, all'apertura delle buste C "Offerta Economica" attribuendo i seguenti punteggi:

- RTI Coopservice: punteggio economico = 67,10;
- RTI La Patria: punteggio economico = 70,00;

dai quali, sommando, ha ottenuto il punteggio totale relativo a ciascun operatore come da graduatoria seguente:

1) RTI La Patria: punteggio totale = 96,29;
2) RTI Coopservice: punteggio totale = 93,98;

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice, nel corso della medesima seduta del 24 ottobre 2016, ha valutato che ambedue le offerte risultavano caratterizzate da anomalia, valutando conseguentemente la necessità di procedere alla verifica delle predette anomalie, dandone contestuale comunicazione al R.U.P.;

CONSIDERATO che il R.U.P., in data 25 ottobre 2016, ha trasmesso ai concorrenti, tramite PEC INPS.1380.25/10/2016.0009952 (per RTI Coopservice) e INPS.1380.25/10/2016.0009953 (per RTI La Patria) le richieste di giustificazioni per le anomalie riscontrate dalla Commissione giudicatrice, ricevendo le relative risposte, rispettivamente, con PEC INPS.1380.08/11/2016.0010375 e INPS.1380.09/11/2016.0010428, poi trasmesse alla Commissione;

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice, ha proceduto, nel corso della seduta riservata del 18 novembre 2016, alla verifica delle giustificazioni ricevute dai concorrenti, ritenendole, in ambedue i casi, idonee a giustificare le anomalie riscontrate;

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice, ha proceduto, nel corso della conclusiva seduta pubblica del 30 novembre 2016, a proporre Aggiudicazione alla RTI La Patria, per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa;

PRESO ATTO che con Determinazione del Direttore regionale n° 617 del 13/12/2016 è stata disposta l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto nei confronti dell'RTI La Patria;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 32 commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016, la presente Aggiudicazione era subordinata all'efficace all'esito della positiva verifica del possesso dei prescritti requisiti di ordine generale e speciale di cui all'art. 32, comma 7, del D.Lgs.50/2016, in capo all'operatore aggiudicatario;

VISTO l'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, e dato atto della necessità di attendere il decorso del relativo termine dilatorio ai fini della stipula del contratto di appalto con l'aggiudicatario;

CONSIDERATO che si dovrà ottemperare alla pubblicazione della postinformazione secondo le modalità previste dall'art. 98 del D.lgs. 50/2016 e a tutti gli adempimenti normativi e regolamentari ulteriori connessi alla presente aggiudicazione;

VISTE le risultanze della procedura celebrata, come riportate nei verbali di gara;

RITENUTO di disporre l'Aggiudicazione, approvando la proposta risultante dal verbale in data 30 novembre 2016;

VISTA la relazione predisposta sull'argomento dall'Area competente;

DATO ATTO delle positive risultanze dei controlli di cui sopra e della necessità di addivenire alla stipula del contratto con l'RTI aggiudicatario;

RILEVATO che in data 28 febbraio 2017 è stato firmato digitalmente il contratto per l'affidamento del servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale INPS dell'Emilia Romagna, per l'importo di € 3.000.000,00 (Iva inclusa) e la durata di anni tre decorrenti dal 1 marzo 2017;

CONSIDERATO che avverso il provvedimento di aggiudicazione definitiva l'RTI Coopservice proponeva ricorso al TAR per l'annullamento di tale provvedimento, nonché degli atti susseguenti e di tutti i provvedimenti assunti dalla Commissione di gara, dal R.U.P. e dalla Stazione Appaltante e del contratto concluso con l'RTI aggiudicataria La Patria, e che le motivazioni addotte in giudizio vertevano sulla violazione degli artt. 46,47 e 75 445/2000 nonché dell'art. 80, comma 5 lettera a) e c) del D.Lgs. 50/2016 a causa dell'omessa dichiarazione di gravi infrazioni alle norme in materia di lavoro e sicurezza sul lavoro da parte di Metronotte Piacenza srl, mandante dell'RTI aggiudicataria;

RILEVATO che il TAR Emilia Romagna con sentenza n. 479/2017 ha accolto il ricorso dell'RTI Coopservice ritenendo che in capo ad ogni impresa partecipante a procedure di gara sussista " *l'obbligo di dichiarare sempre, senza eccezioni, condanne (o anche solo contestazioni) relative alle violazioni delle norme riconducibili alla categoria in parola"* fra le quali vanno annoverate le gravi infrazioni debitamente accertate alle norme in materia di salute e sicurezza sul lavoro nonché agli obblighi di cui all'art . 30 del Codice dei Contratti;

PRESO ATTO, pertanto, di quanto disposto dal TAR Emilia Romagna che accoglie il ricorso dell'RTI Coopservice e conseguentemente annulla l'aggiudicazione disposta con Determinazione della Direzione regionale Emilia Romagna n° 617 del 13/12/2016, e al contempo dà atto dell'effetto caducante sul contratto stipulato in data 28 febbraio 2017 con l'RTI La Patria, disponendo altresì il subentro nel medesimo a favore del RTI Coopservice;

PRESO ATTO, inoltre, che nella suddetta sentenza si stabilisce espressamente che tale *subentro " deve essere immediatamente consentito a titolo di risarcimento in forma specifica, che dovrà essere disposto per un periodo pari alla durata del contratto prevista dal bando. Ciò determinerà un integrale ristoro che esclude ogni altra pretesa risarcitoria";*

VISTA la Determinazione n.300 del 06/07/2017 che annulla l'Aggiudicazione disposta con Determinazione n.617 del 13/12/2017 in favore dell'RTI La Patria, in ottemperanza a quanto disposto dal TAR Emilia Romagna con sentenza n. 479/2017 e, contestualmente, dispone il subentro dell'RTI Cooopservice nel contratto attualmente in essere con l'RTI La Patria con validità triennale;

CONSIDERATO che l'RTI La Patria ha promosso ricorso al Consiglio di Stato per la riforma della sentenza del T.A.R. sopra richiamata;

PRESO ATTO che, con Decreto n.03135/2017 REG.PROV.CAU. in data 24/07/2017, il Consigliere Delegato del Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), ha accolto l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente RTI La Patria, ai sensi degli artt. 56, 62, co. 2 e 98, co. 2, cod. proc.amm., considerando che "*appare necessario che la delibazione cautelare in sede collegiale (che avrà luogo in data 31 agosto 2017) avvenga re adhuc integra (i.e.: senza che si determinino nelle more avvicendamenti e soluzioni di continuità nella gestione)*";

INPS
Istituto Nazionale
Previdenza Sociale

Direzione Regionale
Emilia Romagna

DETERMINA

- di annullare la Determinazione n.300 del 06/07/2017, in attesa della definizione del ricorso pendente presso il Consiglio di Stato;

- di disporre, in ottemperanza al disposto del citato Decreto n.03135/2017 REG.PROV.CAU. in data 24/07/2017, la continuazione del servizio di vigilanza attualmente in essere ed affidato all'RTI La Patria, confermando il contratto stipulato il 28 febbraio 2017.

Bologna, lì _____

Michele Salomone

Direttore Regionale