

INPS
DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI

DETERMINAZIONE N. RS 30/ 367 /2016

Oggetto: Procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento dei lavori di «CONSOLIDAMENTO STATICO COMPLESSO EDILIZIO IN VIA MONTECASSIANO 78 - ROMA - Applicazione della sentenza n°2507/2012 - II^ sez. civile Tribunale di Roma».

Importo complessivo di spesa di € 18.000.000, IVA inclusa a carico del capitolo 8U1210008-04 del bilancio d'esercizio 2016 - così composto: a) € 13.589.800,00, IVA al 10 % compresa, per lavori; b) € 1.110.200,00, IVA al 22% compresa, per i servizi di trasloco e custodia; c) € 3.300.000,00, IVA al 10% inclusa, per i servizi di alloggio.

Il suddetto importo è al netto del contributo a favore dell'ANAC di competenza della Stazione Appaltante, pari ad un totale di € 800,00.
CIG 680896687D; CUP: F81B16000330005

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTE** le determinazioni commissariali n. 88 e 89 del 3 maggio 2010, concernenti rispettivamente i "limiti alle competenze in materia di spesa" ed "il modello organizzativo delle Unità operative dell'Inps ai sensi del D.lgs. 81/2008";
- VISTO** l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in Legge del 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS, con decorrenza 01/01/2012 ed ha attribuito le relative funzioni all'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi degli Enti soppressi;

- VISTA** la determinazione commissariale n. 117 del 17.07.2014 con la quale è stato approvato il regolamento di organizzazione dell'Istituto;
- VISTA** la determinazione commissariale n. 118 del 17.07.2014 con la quale è stato approvato l'ordinamento delle funzioni centrali e periferiche dell'Istituto e che in particolare declina le competenze della Direzione centrale Risorse Strumentali in materia di affidamento di lavori pubblici;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28/07/2016 che comporterà la decadenza degli attuali incarichi di responsabilità di funzione di livello dirigenziale successivamente all'espletamento delle procedure di interpello relative ai nuovi posti funzione e all'adozione dei consequenziali provvedimenti di conferimento degli incarichi;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016 e 100 del 27 luglio 2016 dal Presidente dell'Istituto;
- VISTA** la determinazione commissariale n. 143 del 07 agosto 2014 di conferimento dell'incarico triennale di Direttore Centrale Risorse Strumentali;
- VISTA** la nota prot. Inps.0064.12/09/2014.0010538 del Direttore Generale, avente ad oggetto il nuovo ordinamento delle funzioni centrali e periferiche dell'Istituto, con la quale si dispone che la gestione delle tipologie di spesa /categorie merceologiche, già ricomprese nelle competenze della soppressa Direzione centrale approvvigionamenti e provveditorato gestione pubblica, rientrano nuovamente nella competenza della Direzione centrale risorse strumentali;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per a durata di un quadriennio;
- VISTA** la delega alla rappresentanza legale dell'Istituto, conferita dal Presidente dell'INPS con atto notarile Rep. 80938/21543 in data 30 giugno 2015, per il periodo dal giorno 1 luglio 2015 al 31 dicembre 2018;
- VISTA** la deliberazione n. 1 del 16 febbraio 2016 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, legge 15 maggio 1997, n. 127, il bilancio preventivo finanziario generale di competenza e di cassa per l'anno 2016;

- VISTA** la deliberazione n.7 del 5 luglio 2016 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva, la prima nota di variazione al bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2016;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, recante "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento Ordinario n. 10/L (il "Codice");
- VISTO** il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante il "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*", per le parti ancora vigenti così come previsto dall'art. 216 del decreto legislativo n. 50/2016 recante disposizioni transitorie e di coordinamento;
- VISTA** la Legge 23 novembre 2001, n. 410 recante "Disposizioni urgenti in materia di privatizzazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico e di sviluppo dei fondi comuni di investimento immobiliare";
- ATTESO** che, in applicazione del piano straordinario di dismissione degli Enti Previdenziali previsto dalla sopracitata legge, il complesso edilizio sito in Via Montecassiano 78 - Roma, già inserito nel patrimonio a reddito dell'ex Inpdap, veniva alienato ai conduttori delle singole unità condominiali;
- CONSIDERATO** che all'atto della vendita l'ex Inpdap si era obbligato ad eseguire a proprio carico una serie di interventi di manutenzione straordinaria, finalizzati anche al consolidamento dei balconi che presentavano una eccessiva deformazione anelastica, e che l'intervento progettato veniva contestato dai condomini divenuti proprietari, dando corso ad un lungo contenzioso;
- VISTA** la sentenza del Tribunale Civile di Roma n. 2507/2012, passata in giudicato, con la quale si obbligava l'ex Inpdap "*a dare esecuzione ai lavori di conservazione e rifacimento della statica, nel senso di cui in parte motiva, degli edifici siti in Roma, Via Montecassiano, 78....omissis...., riveduta, per i profili di rispetto dell'attuale normativa antisismica di settore,.....*";
- VISTA** la relazione del Presidio Unificato per la gestione e valorizzazione del Patrimonio immobiliare a reddito dell'Istituto, prot. INPS.0051.04/05/2015.0007403 nella quale sono dettagliatamente illustrate le motivazioni che impongono all'Istituto l'obbligo di dare esecuzione alla Sentenza n. 2507/2012 del Tribunale civile di Roma;

- VISTA** la determinazione n. 197 del 30.07.2012 della Direzione regionale Lazio con la quale è stato conferito l'incarico di Responsabile unico del Procedimento all'ing. Pasquale Cerbone del ruolo professionale dell'Istituto.
- VISTA** la nota Prot. INPS.0064.07/02/2013.0000927 con la quale il Direttore generale pro tempore ha confermato la nomina quale Responsabile unico del Procedimento dell'ing. Pasquale Cerbone ed al contempo ha conferito l'incarico per la progettazione esecutiva agli ingegneri Roberto Faraco e Luigi Lauria e quello di Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione agli architetti Stefano Napolitano e Rodolfo Piscopo;
- VISTA** la determinazione del Direttore Generale n. 98 del 7.08.2015 con cui è stato nominato il gruppo di lavoro e lo staff di collaboratori tecnici e amministrativi deputato alla definizione progettuale dei lavori di ristrutturazione e consolidamento del complesso immobiliare sito in Roma via Montecassiano n. 78, confermando peraltro il ruolo dell'ing. Pasquale Cerbone quale Responsabile unico del Procedimento;
- VISTA** la nota Prot. INPS.0064.10/08/2015.0022490 con la quale l'ufficio di Segreteria del Direttore Generale ha individuato nella Direzione centrale Risorse Strumentali, in ossequio alla citata Determinazione commissariale n. 118 del 17/7/2014, la competenza a gestire la procedura di gara ed ha, pertanto, trasmesso l'intera documentazione precedentemente redatta dal Presidio unificato per la gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare a reddito;
- VISTO** il Protocollo di Azione per la Vigilanza Collaborativa stipulato in data 17 giugno 2015 tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione e l'Istituto Nazionale di Previdenza Sociale;
- CONSIDERATO** che è stato ritenuto opportuno trasmettere all'ANAC apposita richiesta di parere preventivo sugli atti di gara predisposti, stante la delicatezza e la rilevanza economica dell'intervento in oggetto;
- VISTA** la richiesta di parere preventivo trasmessa all'ANAC dalla Direzione centrale risorse Strumentali con nota Prot. n.0010781 del 6 ottobre 2015 in merito all'esecuzione dei lavori di consolidamento delle strutture del complesso immobiliare sito in Roma via Montecassiano n. 78;
- PRESO ATTO** che l'Autorità Nazionale Anticorruzione con nota prot. 0129816 del 07.10.2015 ha evidenziato la necessità di integrare la documentazione progettuale inviata, nonché ha fornito talune indicazioni da recepire nella documentazione progettuale e d'appalto;
- PRESO ATTO** che, alla luce delle osservazioni dell'Anac, il progetto delle opere è stato completato ad opera del Coordinamento generale tecnico edilizio dell'Istituto;

CONSIDERATO che gli elaborati progettuali, in quanto a complessità tecnica e rilevanza economica, sono stati sottoposti a verifica preventiva della progettazione in base a quanto previsto dall'articolo 26 del D.Lgs.n.50/2016;

CONSIDERATO che la verifica in questione, finalizzata ad accertare la conformità delle soluzioni progettuali prescelte alle specifiche disposizioni funzionali, prestazionali, normative e tecniche, contenute negli elaborati progettuali definitivi, doveva essere effettuata da un organismo certificato esterno UNI EN ISO 9001:2008, in quanto la procedura è di importo superiore alla soglia comunitaria di € 5.225.000;

VISTA la Determinazione n. RS/577 del 28 dicembre 2015 con la quale è stato autorizzato l'affidamento diretto, previo esame comparativo dei n. 5 preventivi richiesti e selezione di quello con il prezzo più basso, del servizio di verifica del progetto esecutivo relativo ai lavori in parola, tramite organismo certificato UNI EN ISO 17020, all'operatore economico PROGETTO COSTRUZIONE QUALITA' - P.C.Q. S.R.L - Organismo di Certificazione e di Ispezione di tipo A - con sede in via VARANO 334/A, S.P. CAMERANENSE - 60131 ANCONA.- C.F./P.IVA 02341540421;

PRESO ATTO del Rapporto Conclusivo di Verifica, RF.- CV 487 I - che i verificatori incaricati, in esito alle attività espletate hanno sottoscritto in data 23.06.2016 con giudizio conforme;

VISTO l'atto formale di validazione redatto ai sensi dell'art.26 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016, sottoscritto dal Responsabile unico del Procedimento in data 27 luglio 2016;

VISTA la comunicazione con cui il Responsabile Unico del Procedimento Ing. Pasquale Cerbone del Coordinamento generale tecnico edilizio dell'Istituto ha trasmesso in data 23.09.2016 la documentazione tecnica e progettuale esecutiva per l'espletamento di una procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento dei lavori di consolidamento statico del complesso residenziale in Roma alla via Montecassiano n. 78, con applicazione del criterio selettivo dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;

VISTA la nota INPS.0017.26/09/2016.0015842 con la quale detta documentazione è stata trasmessa all'Autorità Nazionale Anticorruzione, per il relativo parere preventivo ai sensi del citato Protocollo di vigilanza collaborativa;

VISTA la nota di riscontro n. 0146262 del 06/10/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con la quale sono state formulate alcune osservazioni sulla documentazione di gara;

CONSIDERATO che si è provveduto ad integrare e a modificare la documentazione di gara uniformandosi alle indicazioni date dalla predetta Autorità, trasmettendo i relativi atti con nota n. 0017378 del 13.10.2016;

VISTA la nota n. 0155253 del 20.10.2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con cui si rappresenta di aver preso atto delle modifiche apportate alla documentazione di gara;

PRESO ATTO che il complesso immobiliare presso il quale si è reso necessario eseguire i lavori in parola è costituito da cinque edifici di civile abitazione, di quattro o cinque piani fuori terra ed un piano interrato adibito a ricovero auto, all'interno dei quali trovano collocazione n. 124 unità abitative servite dai relativi corpi scala;

TENUTO CONTO che le opere verranno appaltate ed eseguite contemporaneamente sui cinque edifici che costituiscono il complesso immobiliare e comporteranno l'allontanamento degli occupanti dagli stabili per un periodo di circa 2 anni;

PRESO ATTO che nella proposta redatta dal ramo professionale dell'Istituto si evidenzia che la procedura in parola ha per oggetto:

- ✓ Lavori finalizzati all'adeguamento sismico, al consolidamento statico ed al recupero funzionale degli edifici;
- ✓ servizi di trasloco, facchinaggio e custodia degli arredi;
- ✓ servizi di alloggio provvisorio per gli occupanti le unità immobiliari soggette all'intervento di consolidamento;

VERIFICATO che i lavori di cui trattasi sono stati inseriti nello strumento di programmazione finanziaria all'interno dell'Elenco Annuale dei Lavori (EAL) relativo al Piano triennale dei lavori 2015-2017;

STIMATO che per l'intervento è prevista una spesa complessiva pari ad € 18.000.000,00, comprensiva di IVA, quale importo complessivo rinveniente dal Quadro Economico Esecutivo dell'intervento, come di seguito meglio specificato:

QUADRO ECONOMICO APPALTO		
		COSTO DELL'OPERA
		€ 18.000.000,00
a	Importo complessivo dei lavori (a1+a2) a base d'asta	€ 12.309.184,21
1	lavori corpo	€ 11.969.727,31
	1.1 - Importo esecuzione lavorazioni	€ 7.857.581,15
	1.2 - Costo della manodopera	€ 4.112.146,16
2	oneri per la sicurezza	€ 339.456,90
b	Somme a disposizione della Stazione appaltante	€ 45.179,43
1	accertamenti e indagini, spese ed oneri vari	€ 25.000,00
2	imprevisti	€ 20.179,43
c	IVA sui lavori e somme a disposizione ed altre eventuali imposte	€ 1.235.436,36

1	IVA lavori con aliquota al 10%	€ 1.230.918,42
2	IVA con aliquota al 10% su imprevisti + accertamenti ed indagini	€ 4.517,94
d	Servizi di trasloco, custodia arredi e spese di alloggio	€ 4.410.200,00
1	IVA servizi di trasloco, custodia e deposito con aliquota al 22%	€ 200.200,00
2	Oneri per la sicurezza	€ 10.000,00
3	Servizi di trasloco, custodia e deposito arredi	€ 900.000,00
4	IVA servizi di alloggio provvisori con aliquota al 10%	€ 300.000,00
5	Costi di alloggio provvisorio per n.124 famiglie	€ 3.000.000,00

CONSIDERATO che tale importo pari ad € 18.000.000,00 è da imputare sul capitolo 8U121000804 per l'anno 2016 che presenta sufficiente disponibilità;

CONSIDERATO che è stata acquisita l'autorizzazione del Presidio unificato per la gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare da reddito all'utilizzo di tali fondi;

PRESO ATTO che l'importo da porre a base d'asta dell'appalto, così come stimato è pari ad 13.589.800,00, IVA al 10 % compresa, per lavori; b) € 1.110.200,00, IVA al 22% compresa, per i servizi di trasloco e custodia; c) € 3.300.000,00, IVA al 10% inclusa, per i servizi di alloggio;

RILEVATO che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal sopra citato RUP, la categoria prevalente nell'appalto per i lavori è la categoria OG1 classifica V, e, che comunque ai sensi dell'art. 28 comma 1 - terzo paragrafo - del Codice, l'operatore economico che concorre alla procedura deve possedere i requisiti di qualificazione e capacità prescritti per ciascuna prestazione prevista dal contratto;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione in data 21.09.2016 del codice CUP sul portale del CIPE - Comitato Interministeriale per la Programmazione economica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri individuato nel codice alfanumerico F81B16000330005;

PRESO ATTO che il RUP, in seguito alla trasmissione del provvedimento di nomina ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico 680896687D, il cui contributo risulta pari a € 800,00, in base alla Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione n. 163 del 22 dicembre 2015;

RITENUTO che il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, D.lgs. n. 50/2016, conformemente alle indicazioni delle Linee Guida dettate dall'ANAC, sia quello che, per il tramite dell'attribuzione di 80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica, contemperati al

meglio l'esigenza preminente di contenimento della spesa con quella della qualità dei lavori e dell'efficienza del servizio;

PRESO ATTO che, in sede di redazione della documentazione di gara, sono stati adottati tutti i più opportuni accorgimenti tecnico-giuridici in funzione del bilanciamento del rapporto prezzo-qualità, quali i sub-criteri di attribuzione del punteggio in sede di offerta tecnica, prevedendo altresì il meccanismo della riparametrazione sul punteggio conseguito;

CONSIDERATO che la pubblicazione degli atti di procedura avverrà con le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D.lgs. n. 50/2016, e che per adempiere a tali incombenzi sono stati predisposti un apposito bando di gara, da trasmettersi per via elettronica alla Commissione per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sul sito internet dell'Istituto, ed uno da pubblicarsi presso la Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ferma la pubblicazione di un avviso sui quotidiani scelti tra quelli a maggiore diffusione nazionale e regionale nel luogo di esecuzione della fornitura;

DATO ATTO che la spesa relativa alle suddette pubblicazioni legali trova copertura nell'impegno già assunto da questa Direzione a seguito dell'aggiudicazione della procedura avente ad oggetto "Servizio di pubblicazione avvisi legali" e che, ai sensi dell'art. 34, comma 35, L. n. 221/2012 è previsto il rimborso delle spese sui quotidiani a carico dell'aggiudicatario;

VERIFICATA l'assenza di convenzioni Consip attive per la realizzazione dell'intervento in parola;

VISTO l'art. 51, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, relativo alla suddivisione in lotti degli appalti pubblici;

ATTESO che l'appalto non risulta suddivisibile in più lotti funzionali sia al fine di garantire l'omogeneità dei livelli qualitativi dei lavori, servizi e forniture per tutte le unità immobiliari componenti i cinque stabili coinvolti dalle opere sia in considerazione del necessario coordinamento del trasloco, in altre strutture abitative, delle famiglie residenti negli stabili di V. Montecassiano, 78, Roma durante l'esecuzione dei lavori di consolidamento statico del complesso edilizio oggetto della procedura di gara e del successivo rientro delle famiglie al termine dei lavori;

VISTO l'art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 recante la disciplina degli "Incentivi per funzioni tecniche"; in particolare il comma 3 che rinvia ad un apposito regolamento adottato dalle singole amministrazioni la ripartizione dell'ottanta per cento delle risorse finanziarie del fondo destinato agli oneri inerenti alla progettazione, alla direzione dei lavori ovvero al direttore dell'esecuzione, alla vigilanza, ai collaudi tecnici e amministrativi ovvero alle verifiche di conformità, al collaudo statico, agli studi e ricerche connessi, alla progettazione dei piani di sicurezza e

di coordinamento e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione quando previsti ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008, nonché alle altre prestazioni previste dal comma 1 del citato art. 113;

CONSIDERATO che solo con l'adozione del nuovo regolamento interno sarà possibile procedere a determinare l'an e il quantum degli incentivi relativi alle funzioni tecniche svolte dai professionisti dell'Istituto;

RITENUTO di condividere la proposta finale relativa alla predisposizione degli atti di gara formulata dal Responsabile Unico del Procedimento Ing. Pasquale Cerbone del Coordinamento generale tecnico edilizio dell'Istituto;

CONDIVISA la relazione predisposta, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA



- di approvare i lavori di ristrutturazione e consolidamento nonché i servizi di trasloco, custodia ed alloggio sostitutivo per il complesso immobiliare sito in Roma, Via Montecassiano, 78;
- di approvare gli atti di gara, composti dal bando e dai relativi allegati, nonché la documentazione tecnica predisposta dal Responsabile Unico del Procedimento Ing. Pasquale Cerbone del Coordinamento generale tecnico edilizio dell'Istituto;
- di autorizzare l'indizione di una procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 volta alla selezione, con applicazione del criterio selettivo dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95 del Codice;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 18.000.000,00, IVA inclusa, da imputare sul capitolo di spesa 8U121000804, che presenta la necessaria copertura finanziaria per l'esercizio finanziario 2016;
- di autorizzare la spesa di 800,00€ a titolo di contributo obbligatorio in favore dell' ANAC-Autorità Nazionale Anticorruzione (già AVCP-Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici), da imputare sul capitolo di spesa 8U1210008 - 04 per l'esercizio 2016.

Roma, 21/x/2016

Vincenzo Damato

9

PER COPIA CONFORME



DIREZIONE CENTRALE BILANCI E SERVIZI FISCALI

Area Spese di funzionamento

Visto di prenotazione di spesa competenza esercizio 2016

n. _____ cap. 21121008/04 c. 12.000.000,00 sdf n. 569

n. _____ cap. _____ / _____ c. _____ sdf n. _____

n. _____ cap. _____ / _____ c. _____ sdf n. _____

n. _____ cap. _____ / _____ c. _____ sdf n. _____

Roma 21/10/2016

(Dirigente)
P. Bardi