



ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE
Direzione Regionale Marche
Via Ruggeri 1 - Ancona

DETERMINAZIONE n. 228 del 27.07.2017

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Marche dell'INPS*»

Aggiudicazione in favore del costituendo **RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl**

Codice Identificativo di Gara (CIG): 68636921D2

IL DIRETTORE REGIONALE

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: «*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 91, in data 19 aprile 2016;

VISTO il Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento di esecuzione al Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, approvato con regio decreto 6 maggio 1940, n. 635, e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno n. 269 del 1° dicembre 2010, recante: «*Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti*» e ss.mm.ii.;

VISTO il messaggio INPS.HERMES del 4 agosto 2014 n. 6453, con il quale sono state fornite le Linee Guida in materia di «*Servizi di vigilanza presso gli stabili strumentali dell'INPS*»;

VISTA la Delibera n. 163 del 22 dicembre 2015 dell'A.N.AC. recante «*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016*» con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato con deliberazione consiliare n. 172 del 18.5.2005;

VISTA la Determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, avente ad oggetto «*Regolamento di organizzazione dell'Istituto*» come modificata dalla Determinazione presidenziale n. 100 del 27 luglio 2016 e, successivamente, dalla Determinazione

presidenziale n. 132 del 12 ottobre 2016 avente ad oggetto «*Modifiche al Regolamento di organizzazione dell'Istituto di cui alla Determinazione n. 89/2016, come modificata dalla Determinazione n. 100/2016*»;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato dal Presidente con determinazione n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il D.P.R. del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA la Determinazione presidenziale n. 41 del 24 gennaio 2017, con la quale è stato conferito l'incarico quadriennale di livello dirigenziale generale denominato "Direzione regionale Marche" a decorrere dal 01.02.2017;

VISTA la deliberazione n. 7 del 5 luglio 2016 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, la prima nota di variazione al bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa, per l'anno 2016;

TENUTO CONTO che la Direzione Centrale Risorse Strumentali, con determinazione RS 30/371/2016 del 25 ottobre 2016 ha autorizzato lo svolgimento di una Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Marche dell'INPS*», con attribuzione alla medesima delle apposite risorse finanziarie;

VISTA la determinazione n. 454 del 07/12/2016, con la quale è stata avviata la procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Marche dell'INPS*», da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO che la procedura in oggetto è stata pubblicata sul sito dell'Istituto, nel BUR Marche (in data 21/12/2016), sul sito del MIT (in data 23/12/2016), nonché nella gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (in data 28/12/2016) e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (in data 17/12/2016) e che ne è stato dato avviso sui principali quotidiani;

RICORDATO che la spesa complessiva presunta per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura è stata quantificata presuntivamente in € 983.606,56 (Euro novecentottantatremilaseicentosei/56) IVA esclusa, pari ad € 1.200.000,00 (Euro unmilione duecentomila/00) IVA inclusa, a carico dei capitoli di spesa 5U1104014/03 (per gli immobili strumentali), 8U1104026/12 e 8U1210008/02 (per gli immobili da reddito) e 3U1205088/10 (per le strutture sociali), da ripartire come segue per la durata contrattuale pari a 36 (trentasei) mesi:

Capitoli di spesa	2017	2018	2019	2020
5U1104014/03	€ 329.300,00	€ 361.000,00	€ 361.000,00	€ 31.600,00
8U1104026/12	€ 4.500,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 500,00
8U1210008/02	€ 8.700,00	€ 9.500,00	€ 9.500,00	€ 800,00
3U1205088/10	€ 22.500,00	€ 24.500,00	€ 24.500,00	€ 2.100,00
Totali annui	€ 365.000,00	€ 400.000,00	€ 400.000,00	€ 35.000,00

VISTA la Determinazione del direttore regionale marche n.21 del 30/01/2017 e successiva determinazione n.24 del 02/02/2017 di sostituzione di un componente, con la quale ai sensi degli artt. 77, 78 e 216, comma 12°, del D.Lgs. 50/2016 è stata nominata la Commissione giudicatrice composta da professionalità appartenenti alla Stazione Appaltante, che hanno garantito la relativa competenza nonché l'insussistenza di cause di incompatibilità nei confronti delle offerte pervenute;

DATO ATTO che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, previsto nel bando per il 27/01/2017 ore 12.00, sono pervenute n. 3 offerte:

- 1) op. RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl, prot. n. 510 del 26/01/2017 ore 10.56;
- 2) op. RTI Vedetta 2 Mondialpol SpA/IVRI SpA/Vigilar Srl, prot. n. 543 del 27/01/2017 ore 9.13;
- 3) op. Axitea SpA, prot. n. 544 del 27/01/2017 ore 10.00.

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice ha proceduto, nel corso della seduta pubblica del 08/02/2017 all'apertura delle buste "A - Documentazione Amministrativa" secondo l'ordine cronologico di consegna dei plichi;

CONSIDERATO che all'esito della disamina della documentazione amministrativa la Commissione ha rilevato, nella seduta del 08/02/2017, la puntuale adesione da parte del RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl alle richieste formulate dalla Stazione appaltante, ammettendo pertanto tale operatore partecipante alla prosecuzione della gara;

CONSIDERATO nella stessa seduta del 08/02/2017, la Commissione ha rilevato alcune irregolarità con riferimento alla documentazione presentata dal RTI Vedetta 2 Mondialpol SpA/IVRI SpA/Vigilar Srl e dato mandato alla stazione appaltante di richiedere al predetto operatore, la relativa integrazione documentale tramite soccorso istruttorio non oneroso;

CONSIDERATO nella seduta del 08/02/2017, non è stata aperta la busta "A - Documentazione Amministrativa" relativa all'operatore Axitea SpA;

PRESO ATTO che nella seduta riservata del 22/02/2017 alle ore 9.15, la Commissione giudicatrice ha valutato gli approfondimenti condotti dalla stazione appaltante, ritenendo esaustiva e conforme alle prescrizioni del disciplinare di gara, la documentazione integrativa fornita dal RTI Vedetta 2 Mondialpol SpA/IVRI SpA/Vigilar Srl, ammettendo pertanto tale operatore partecipante alla prosecuzione della gara;

CONSIDERATO che nella seduta pubblica del 22/02/2017 alle ore 9.35, la Commissione ha comunicato l'ammissione del RTI Vedetta 2 Mondialpol SpA/IVRI SpA/Vigilar Srl alla prosecuzione della gara e iniziato la disamina della documentazione amministrativa presentata dall'operatore Axitea SpA, proseguita poi nella seduta riservata del 28/03/2017, a seguito della quale ha deliberato di invitare il candidato ad avvalersi del soccorso istruttorio a titolo oneroso, per integrare una carenza nella documentazione stessa;

PRESO ATTO che nella seduta riservata del 10/04/2017, la Commissione giudicatrice ha ritenuto esaustiva e conforme alle prescrizioni del disciplinare di gara, la documentazione integrativa fornita dall'operatore Axitea SpA previo versamento della sanzione prevista all'art.8 punto 2 del Disciplinare, nonché all'art.83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, ammettendo pertanto tale operatore partecipante alla prosecuzione della gara;

RAMMENTATA la Determinazione n. 104 del 10/04/2017 con la quale si è preso atto e approvato le deliberazioni assunte dalla Commissione giudicatrice e approvata,

conseguentemente, ai sensi dell'art. 29, comma 1°, del D.Lgs. 50/2016, l'ammissione alle successive fasi della procedura di tutti gli operatori economici partecipanti;

PRESO ATTO che nella seduta pubblica del 13/04/2017 alle ore 9.35, la Commissione ha dichiarato che le offerte tecniche prodotte da tutti gli operatori partecipanti sono ricevibili e nella successiva seduta riservata del 13/04/2017 alle ore 10.35, ha verificato la corrispondenza dei contenuti delle stesse alle prescrizioni della *lex specialis* e del Codice dei contratti;

PRESO ATTO che la Commissione nelle sedute riservate del 13/04/2017 e del 09/05/2017 ha completato la valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori concorrenti;

CONSIDERATO che la Commissione nella seduta pubblica del 09/05/2017 alle ore 10.35 ha proceduto all'attribuzione dei punteggi relativi al merito tecnico, procedendo all'apertura delle offerte economiche contenute nelle "Buste C" secondo l'ordine di arrivo delle offerte;

PRESO ATTO, in particolare, che ciascuna offerta dei concorrenti è stata così valutata, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, quanto al merito tecnico:

- 1) op. RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl - punteggio complessivo: 24,66;
- 2) op. RTI Vedetta 2 Mondialpol SpA/IVRI SpA/Vigilar Srl - punteggio complessivo: 22,55;
- 3) op. Axitea SpA - punteggio complessivo: 20,22;

PRESO ATTO dei valori dei ribassi inerenti al merito economico contenuti nell'offerta proposta, per ciascuna voce su cui è articolata la stessa offerta, da parte di ciascun operatore concorrente da cui è risultato il corrispondente punteggio prezzo:

- 1) op. RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl - punteggio riferito al prezzo: 67,77;
- 2) op. RTI Vedetta 2 Mondialpol SpA/IVRI SpA/Vigilar Srl - punteggio riferito al prezzo: 69,06;
- 3) op. Axitea SpA - punteggio riferito al prezzo: 64,96;

PRESO ATTO degli esiti delle operazioni di attribuzione del punteggio riferito al merito tecnico e al merito economico, dalla cui sommatoria è conseguito il punteggio globale relativo a ciascun operatore che ha determinato la seguente graduatoria:

- 1) op. RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl - punteggio globale: 92,43;
- 2) op. RTI Vedetta 2 Mondialpol SpA/IVRI SpA/Vigilar Srl - punteggio globale: 91,61;
- 3) op. Axitea SpA - punteggio globale: 85,18;

PRESO ATTO che nella suddetta seduta, la Commissione, dopo aver dato lettura della graduatoria provvisoria della procedura, ha verificato che l'offerta presentata dal RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl è risultata anormalmente bassa, e quindi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, del D.lgs. 50/2016, ha comunicato di dare mandato al R.U.P. per l'avvio del subprocedimento di verifica della congruità delle offerte;

PRESO ATTO, altresì, che, nei tempi e secondo le modalità richieste dall'Istituto, il suddetto operatore ha prodotto tutta la documentazione richiesta volta a giustificare il prezzo offerto;

CONSIDERATO che sulla base delle giustificazioni fornite dall'operatore e tenuto conto delle valutazioni formulate dal R.U.P., la Commissione, in seduta riservata del 09/06/2017, ha rilevato che la relazione prodotta dall'operatore economico non

consentiva una valutazione certa delle specifiche condizioni aziendali che hanno consentito la formulazione dell'offerta, per le voci relative al costo orario del personale da impiegare per il servizio in questione, con importo ridotto rispetto a quello delle tabelle ministeriali e dato quindi incarico al R.U.P., di richiedere alla ditta una relazione integrativa di dettaglio su ogni singola voce del costo orario del personale;

PRESO ATTO, che, nei tempi e secondo le modalità richieste dall'Istituto, l'operatore ha prodotto tutta la documentazione integrativa richiesta, volta a giustificare la riduzione del costo orario del personale rispetto a quello delle tabelle ministeriali;

CONSIDERATO che sulla base delle giustificazioni integrative fornite dall'operatore e tenuto conto delle valutazioni formulate dal R.U.P., la Commissione, in seduta riservata del 19/06/2017, ha ritenuto esaustiva la documentazione fornita e plausibile la riduzione in questione;

CONSIDERATO pertanto, che a seguito di attenta valutazione, la Commissione ha asseverato la congruità dell'offerta presentata e conseguentemente formulato, nel corso della seduta pubblica del 03/07/2017, la proposta di aggiudicazione del servizio in oggetto a favore dell'operatore RTI Securpol Group Srl/Fi.Fa. Security Srl;

CONSIDERATO che si è provveduto alla verifica della procedura di gara esperita ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, rilevando che la procedura di aggiudicazione è stata regolare e conforme alle disposizioni normative vigenti;

PRESO ATTO che, secondo quanto disposto dall'art 86, commi 2, 4 e 5 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., sono state avviate le procedure di verifica del possesso dei requisiti di partecipazione alla gara previsti dalla legislazione vigente e dal capitolato speciale d'appalto nonché della veridicità delle dichiarazioni prodotte in sede di gara, nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 32 commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016, la presente aggiudicazione diverrà efficace all'esito della positiva verifica del possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all'art 83 del D.lgs. n. 50/2016, in relazione ai motivi di esclusione di cui all'art 80 del D.lgs 50/2016 e alle cause di decadenza o sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011 o dei tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84, comma 4 del D.Lgs. 159/2011, in capo all'operatore aggiudicatario;

VISTO l'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, e dato atto della necessità di attendere il decorso del relativo termine dilatorio ai fini della stipula del contratto di appalto con l'aggiudicatario;

CONSIDERATO che si dovrà ottemperare alla pubblicazione della postinformazione secondo le modalità previste dall'art. 98 del D.lgs. 50/2016 e a tutti gli adempimenti normativi e regolamentari ulteriori connessi alla presente aggiudicazione;

VISTE le risultanze della procedura celebrata, come riportate nei verbali di gara;

RITENUTO di disporre l'aggiudicazione, approvando la proposta risultante dal verbale in data *3 luglio 2017*;

DETERMINA

- di approvare, ai sensi dell'art. 33, comma 1, del D.lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice con verbale datato *3 luglio 2017*, relativo alla seduta pubblica di gara riguardante la Procedura aperta di carattere comunitario, indetta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del *Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Marche dell'INPS*»;

- di aggiudicare, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.lgs. 50/2016, la procedura di affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Marche dell'INPS*» al costituendo **RTI Securpol Group Srl** (mandataria) C.F./P.I. 10368351002, con sede legale in Via Assarotti 10 - 16122 Genova/**Fi.Fa. Security Srl** (mandante) C.F./P.I. 01792460444, con sede legale in Via Pasubio 57/A - 63039 San Benedetto del Tronto (AP), ai termini tecnici ed economici risultanti dagli atti di gara e dall'offerta presentata, per il periodo stabilito di 36 (trentasei) mesi dalla data di sottoscrizione del contratto;
- di aggiudicare ai prezzi e ai ribassi rispetto alla base d'asta di seguito indicati:

servizio di vigilanza fissa	€ 17,00 all'ora, IVA esclusa
servizio di vigilanza saltuaria di zona	€ 0,40 al minuto, IVA esclusa
servizio di vigilanza con collegamento a sistemi di allarme o videosorveglianza	€ 35,00 al mese, per Obiettivo, IVA esclusa
noleggio della periferica di collegamento	€ 7,00 al mese, per Obiettivo, IVA esclusa
servizio di intervento su allarme	€ 10,00 per intervento, IVA esclusa

- di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti di cui all'art. 83 del D.Lgs 50/2016 e all'insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e di decadenza o sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011, o dei tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84, comma 4 del D.Lgs. 159/2011;
- che la presente aggiudicazione sia comunicata ai concorrenti conformemente alle previsioni di cui agli artt. 29 e 76, commi 1 e 5 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016, secondo lo schema di cui all'*Allegato 1 al Disciplinare di Gara*, allo spirare del termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 9, del D.Lgs 50/2016 e all'esito dell'acquisizione dell'efficacia della presente aggiudicazione;
- di dare mandato al Responsabile del Procedimento di compiere tutti gli incumbenti di legge, ivi compresa gli adempimenti previsti dagli articoli 29 e 76 commi 1 e 5 del D.Lgs. 50/2016.

Il Direttore Regionale
Dott. Alessandro Tombolini
f.to Alessandro Tombolini