

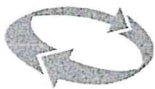


Data di pubblicazione: 13/03/2018

Nome allegato: *Determinazione 20180122_ 08.03.2018.pdf*

CIG: 691851070F

Nome procedura: *Affidamento servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Toscana dell'INPS.*



DETERMINAZIONE 20180122 dell' 8 marzo 2018

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Toscana dell'INPS*». Seduta pubblica del 08 marzo 2018. Esclusione della Worsp Security Group S.r.l.U.

Codice Identificativo di Gara (CIG): 691851070F

IL DIRETTORE REGIONALE

nominato Direttore Regionale INPS Toscana con Determinazione presidenziale n.30 del 24 gennaio 2017;

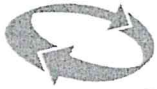
VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: «*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.91, in data 19 aprile 2016;

VISTO il Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento di esecuzione al Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, approvato con Regio decreto 6 maggio 1940, n. 635, e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno n. 269 del 1° dicembre 2010, recante: «*Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti*» e ss.mm.ii.;

VISTO il messaggio HERMES del 4 agosto 2014 n. 6453, con il quale sono state fornite le Linee Guida in materia di «*Servizi di vigilanza presso gli stabili strumentali dell'INPS*»;



VISTA la Delibera n. 163 del 22 dicembre 2015 dell'A.N.AC. recante «*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016*» con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato con deliberazione consiliare n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTA la Determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, avente ad oggetto «*Regolamento di organizzazione dell'Istituto*», come modificata dalla Determinazione presidenziale n. 100 del 27 luglio 2016 e, successivamente, dalla Determinazione presidenziale n. 132 del 12 ottobre 2016 avente ad oggetto «*Modifiche al Regolamento di organizzazione dell'Istituto di cui alla Determinazione n. 89/2016, come modificata dalla Determinazione n. 100/2016*»;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato dal Presidente con determinazione n. 110 del 28 luglio 2016; come modificato con determinazione presidenziale n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il D.P.R. del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

TENUTO CONTO che la Direzione Centrale Risorse Strumentali, con determinazione RS 30/371/2016 del 25 ottobre 2016, ha autorizzato lo svolgimento di una procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento dei servizi di vigilanza da parte di questa Direzione regionale, con attribuzione alla medesima delle apposite risorse finanziarie;

VISTA la determinazione 20170051 del 31 gennaio 2017, con la quale è stata autorizzata l'indizione di una Procedura aperta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «*Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Toscana dell'INPS*»;

RICORDATO che la spesa complessiva presunta per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura è stata quantificata presuntivamente in € 1.967.213,11 IVA esclusa, pari a € 2.400.000,00 IVA al 22% inclusa, a carico dei capitoli di spesa 5U110401403 (per gli immobili strumentali), 8U110402612/614 e 8U121000804/808 (per gli immobili a reddito), per la durata contrattuale pari a 36 (trentasei) mesi;



VISTA la determinazione 20170213 del 14 aprile 2017 con la quale, ai sensi degli artt. 77, 78 e 216, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, è stata nominata la Commissione giudicatrice, composta da professionalità appartenenti alla Stazione Appaltante, e che hanno garantito la relativa competenza nonché l'insussistenza di cause di incompatibilità nei confronti delle offerte pervenute;

DATO ATTO che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, previsto nel Bando di gara per il 12 aprile 2017 ore 12.00, sono pervenute n. 6 offerte:

n.	data ricevimento	Operatore economico
1	11/04/2017 ore 10.00	Security Service S.r.l. (Roma)
2	12/04/2017 ore 09.30	I.S.S.V. S.p.A. (Roma)
3	12/04/2017 ore 09.55	R.T.I. costituendo Rangers S.r.l. (Vicenza)
4	12/04/2017 ore 10.15	R.T.I. costituendo Consorzio L. da Vinci Consorzio Stabile (Pistoia)
5	12/04/2017 ore 10.45	Worsp Security Group S.r.l. (Livorno)
6	12/04/2017 ore 11.40	R.T.I. costituendo IVRI S.p.A. (Milano)

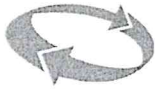
PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice ha proceduto, nel corso della seduta pubblica del 15 maggio 2017 all'apertura delle buste "A" - Documentazione Amministrativa - secondo l'ordine cronologico di consegna dei plichi;

CONSIDERATO che all'esito della disamina della documentazione amministrativa prodotta dalle concorrenti, la Commissione, nella seduta del 04 settembre 2017, ha deliberato l'esclusione del R.T.I. costituendo IVRI S.p.A., mentre per gli altri concorrenti è stata constatata la puntuale adesione alle richieste ad essi formulate dalla Stazione appaltante ammettendoli, pertanto, alla prosecuzione della gara;

PRESO ATTO che nella seduta pubblica del 25 settembre 2017, la Commissione ha dichiarato che le offerte tecniche (busta "B") prodotte da tutti gli operatori ammessi sono ricevibili;

PRESO ATTO che la Commissione ha prima verificato la corrispondenza dei contenuti delle offerte presentate dagli operatori concorrenti alle prescrizioni della *lex specialis* e del Codice dei contratti ed ha poi proceduto alla loro valutazione;

CONSIDERATO che la Commissione, nella seduta pubblica del 15 novembre 2017, ha attribuito i punteggi relativi al merito tecnico, procedendo poi all'apertura delle offerte economiche contenute nelle buste "C", secondo l'ordine di arrivo delle offerte;



PRESO ATTO, in particolare, che ciascuna offerta dei concorrenti è stata così valutata, ai sensi degli artt. 95 del D.Lgs.50/2016, quanto al merito tecnico:

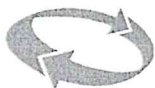
Operatore economico	Punteggio tecnico (PT)
Security Service S.r.l.	23,50
I.S.S.V. S.p.A.	28,00
R.T.I. costituendo Rangers S.r.l.	26,50
R.T.I. costituendo "Consorzio Leonardo Servizi" Consorzio Stabile	26,25
Worsp Security Group S.r.l.U.	25,25

PRESO ATTO del punteggio economico ottenuto da ciascun concorrente sulla base delle rispettive offerte, da cui è risultato il corrispondente punteggio:

Operatore economico	Punteggio economico (PE)
Security Service S.r.l.	61,42
I.S.S.V. S.p.A.	66,43
R.T.I. costituendo Rangers S.r.l.	63,49
R.T.I. costituendo "Consorzio Leonardo Servizi" Consorzio Stabile	63,67
Worsp Security Group S.r.l.U.	69,89

PRESO ATTO degli esiti delle operazioni di attribuzione del punteggio riferito al merito tecnico e al merito economico, dalla cui sommatoria è conseguito il punteggio globale relativo a ciascun operatore che ha determinato la seguente graduatoria:

Graduatoria	Operatore economico	Punteggio	OFFERTA
--------------------	----------------------------	------------------	----------------



<i>provvisoria</i>		<i>complessivo (PT + PE)</i>	<i>ANOMALA</i>
1	<i>Worsp Security Group S.r.l.U.</i>	95,13	SI
2	<i>I.S.S.V. S.p.A.</i>	94,43	SI
3	<i>R.T.I. costituendo Rangers S.r.l.</i>	89,99	SI
4	<i>R.T.I. costituendo "Consorzio Leonardo Servizi" Consorzio Stabile</i>	89,91	SI
5	<i>Security Service S.r.l.</i>	84,92	NO

TENUTO CONTO che la Commissione, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 ha ritenuto, nella seduta pubblica del 15 novembre 2017, di avviare il subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla Worsp Security Group S.r.l.U.;

CONSIDERATO che con Pec prot. INPS.3080.16/11/2017.0013158 la Worsp Security Group S.r.l.U. è stata invitata a fornire le giustificazioni in merito alle voci di prezzo che hanno concorso a formare l'offerta, con particolare riguardo ai prezzi offerti nelle rispettive componenti costitutive essenziali (costo delle forniture, costo del lavoro, oneri di sicurezza, spese generali ed utile) ed in maniera tale che le porzioni in questione fossero identificabili anche nei loro valori unitari, con particolare riferimento al costo medio orario del lavoro e ai costi per la sicurezza;

RILEVATO che la Worsp Security Group S.r.l.U. forniva i chiarimenti richiesti, a mezzo PEC prot. INPS.3080.04/12/2017.0013864, ma che, a seguito dell'analisi di tale documentazione, si rendeva necessaria la richiesta di una integrazione (PEC prot. INPS.3080.22/12/2017.0014691);

RILEVATO che la Worsp Security Group S.r.l.U. forniva le integrazioni richieste, a mezzo PEC prot. INPS.3080.08/01/2018.0000137;

CONSIDERATO che la Stazione Appaltante ha preso atto delle giustificazioni e delle successive integrazioni fornite dalla Worsp Security Group S.r.l.U. in merito alle voci di prezzo che hanno concorso a formare l'offerta, giudicandole complessivamente non sufficienti per consentire di giungere ad una esauriente valutazione dell'offerta presentata;



VISTA la nota prot. INPS.3080.19/01/2018.0000627, con la quale il Rup, all'esito della compiuta istruttoria amministrativa e tecnico-giuridica ed in ossequio al principio del contraddittorio, ha invitato l'operatore in audizione orale per il giorno 26 gennaio 2018 al fine di acquisire ogni utile elemento idoneo ad escludere l'anomalia dell'offerta;

VISTA la relazione del RUP del 27 febbraio 2018, che ha formulato un giudizio complessivo di non congruità e di conseguente inaffidabilità dell'offerta dell'operatore Worsp Security Group S.r.l.U., per le seguenti motivazioni, che qui vengono riportate sinteticamente:

(omissis) Conclusioni:

Nella tabella 4, a seguito dei rilievi inerenti: - calcolo delle agevolazioni, costo derivante da disposizioni di legge e oneri della sicurezza -, il costo orario totale è stato ricalcolato utilizzando come divisore il totale delle ore ordinarie lavorate previsto nelle tabelle ministeriali (1.578). Il costo orario totale risulterebbe pari ad € 18,25.

Nella tabella 5 sempre a seguito dei rilievi inerenti: - calcolo delle agevolazioni, costo derivante da disposizioni di legge e oneri della sicurezza -, il costo orario totale è stato ricalcolato utilizzando come divisore il totale delle ore ordinarie lavorate indicato dalla WORSP (1.685). Anche con l'utilizzo di questo divisore più favorevole il costo orario totale risulta pari ad € 17,09.

E' di palese evidenza che aggiungendo il margine per la società, dalla medesima indicato attestarsi intorno al 4% del costo del servizio (prima relazione), nella tabella 4 il prezzo dell'offerta ricalcolato dovrebbe essere pari a 18,98, nella tabella 5 il prezzo dell'offerta ricalcolato dovrebbe essere a pari a € 17,78.

Considerato che il prezzo offerto dalla Worsp è pari ad € 17,05 comprensivo del margine della società, in entrambe i ricalcoli effettuati (anche in quello più favorevole per l'azienda) è di palese evidenza che il costo orario ricalcolato non solo azzererebbe i margini di impresa, ma determinerebbe addirittura una perdita per la medesima.

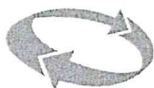


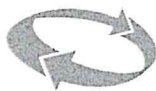
TABELLE COMPARATIVE SU COSTO E PREZZO ORARIO

VOCI	Tabella 1	Tabella 3	Tabella 4	Tabella 5
	WORSP	RICALCOLATO CON REVISIONE CONTRIBUTIONE AGEVOLATA (<u>Divisore Worsp</u>)	RICALCOLATO CON: CONTRIBUTIONE AGEVOLATA, COSTI DA DISPOSIZIONE DI LEGGE, ONERI PER LA SICUREZZA (<u>Divisore Worsp</u>)	RICALCOLATO CON: CONTRIBUTIONE AGEVOLATA, COSTI DA DISPOSIZIONE DI LEGGE, ONERI PER LA SICUREZZA (<u>Divisore Ministero</u>)
COSTO DEL PERSONALE ORARIO PARZIALE	16,10	16,25	16,25	17,35
COSTI DERIVANTI DA DISPOSIZIONI DI LEGGE	0,05	0,05	0,52	0,55
ONERI PER LA SICUREZZA	0,25	0,25	0,33	0,35
TOTALE COSTO ORARIO	16,40	16,55	17,10	18,25
MARGINE PER LA SOCIETA'	0,65	0,68	0,68	0,73
TOTALE PREZZO ORARIO	17,05	17,23	17,78	18,98

Infine, si rileva che la Worsp non ha neanche considerato nel calcolo del costo orario medio del lavoro alcune voci, di rilevante peso, previste dalla contrattazione collettiva quali indennità di missione e/o trasferta, ossia specifiche voci ordinarie di costo del personale che non possono essere ricomprese nelle spese generali. Per contro, il calcolo del costo orario medio avrebbe dovuto dare adeguata evidenza, in sede di giustificazioni, di tutte le componenti di costo del lavoro previste non solo dalla contrattazione nazionale, ma anche della eventuale contrattazione integrativa regionale ed aziendale, che potrebbe intervenire nel corso del triennio di durata dell'appalto.

Inoltre, la Commissione evidenzia che in sede di giustificazioni richieste alla Worsp, risultano contraddittorie le affermazioni relative alle GPG che effettivamente saranno impiegate nell'appalto; da un lato, infatti, si fa riferimento ad una percentuale di vigilanza che sarà riassorbita (e di cui si prende in esame la retribuzione in godimento per formulare la media del costo orario del lavoro); dall'altro, in sede di audizione si giustifica il ridotto costo orario del lavoro con utilizzo esclusivo di personale di VI livello, anche proveniente da liste di mobilità. In realtà, rimane del tutto indeterminata, in base alle giustificazioni fornite, la tipologia di personale che viene effettivamente applicata nel presente appalto.

In conclusione, il RUP in relazione a quanto verificato dalla Commissione ed emerso nello svolgimento del procedimento di verifica dell'anomalia di cui sopra,



rileva che per quanto attiene la componente della vigilanza fissa – servizio prevalente – l’offerta formulata dalla Worsp ed esaminata nel suo complesso, non risulta, nel suo complesso, attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell’appalto.

CONSIDERATO il parere dell’Avvocatura Regionale;

CONSIDERATO il parere dell’Avvocatura Regionale e che la Commissione ha comunicato, nella seduta pubblica dell’ 08 marzo 2018, l’esclusione dell’operatore Worsp Security Group S.r.l.U.;

CONSIDERATO che si dovrà ottemperare alla pubblicazione della determinazione secondo le modalità previste dall’art. 29 del D.lgs. 50/2016 e a tutti gli adempimenti normativi e regolamentari ulteriori connessi;

DETERMINA

di escludere dalla procedura di gara in oggetto l’operatore Worsp Security Group S.r.l.U. per i motivi indicati in premessa;

di approvare la seguente nuova graduatoria provvisoria:

Graduatoria provvisoria	Operatore economico	Punteggio complessivo (PT + PE)	OFFERTA ANOMALA
1	<i>I.S.S.V. S.p.A.</i>	94,43	SI
2	<i>R.T.I. costituendo Rangers S.r.l.</i>	89,99	SI
3	<i>R.T.I. costituendo "Consorzio Leonardo Servizi" Consorzio Stabile</i>	89,91	SI
4	<i>Security Service S.r.l.</i>	84,92	NO

di ottemperare alla pubblicazione della determinazione secondo le modalità previste dall’art. 29 del D.lgs. 50/2016.

Marco Ghersevich
Il Direttore regionale