



Data di pubblicazione: 15/03/2019

Nome allegato: *Determina aggiudicazione
25_2019_Vigilanza.pdf*

CIG: 6987227A1E

Nome procedura: *Affidamento del servizio di vigilanza presso gli
immobili della Direzione Regionale Liguria dell'INPS.*



Prot.n. INPS.3480.14/03/2019.0001893

INPS

DIREZIONE REGIONALE LIGURIA

DETERMINAZIONE n. 25/2019 del 14.03.2019

Oggetto: Servizi di Vigilanza presso gli immobili afferenti la Direzione regionale Liguria dell'INPS - CIG: 6987227A1E

Procedura, Procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, in modalità dematerializzata, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del D.Lgs. 50/2016

CIG: **6987227A1E**

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n. 88;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e s. m. i.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s. m. i.;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con determina presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;



- VISTA** la determinazione presidenziale n. 40 del 24.01.2017, con la quale il Presidente pro tempore ha conferito al sottoscritto l'incarico con decorrenza 01.02.2017, di Direttore regionale INPS per la Liguria;
- VISTO** il D.Lgs. n 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** il Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Regolamento di esecuzione al Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, approvato con regio decreto 6 maggio 1940, n. 635, e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto del Ministero dell'Interno n. 269 del 1° dicembre 2010, recante: «Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti» e ss.mm.ii.;
- VISTO** il messaggio INPS.HERMES del 4 agosto 2014 n. 6453, con il quale sono state fornite le Linee Guida in materia di "Servizi di vigilanza presso gli stabili strumentali dell'INPS";
- VISTA** la Delibera n. 163 del 22 dicembre 2015 dell'A.N.AC. recante «Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016» con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTO** l'art. 76, comma 5, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 il quale dispone che *"Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi."*;
- VISTA** la Determinazione n. 33 del 14].03.2017 con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura aperta in ambito comunitario ai



sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016. CIG: 6987227A1E;

VISTA la pubblicazione degli atti di gara sul profilo dell'Istituto in data 23.03.2017;

VISTA la pubblicazione degli atti di gara sul sito WEB del MIT in data 23.03.2017;

ATTESO che il bando relativo alla procedura in parola è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana in data 06.04.2017;

ATTESO inoltre che l'estratto del bando è stato pubblicato sui quotidiani a diffusione nazionale e quotidiani a diffusione locale come di seguito indicato:

Pubblicazioni avviso	17.03.2017	Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea
	4.04.2017	Il Sole 24 ore
	4.04.2017	Il Manifesto
	4.04.2017	Il giornale della Liguria
	6.04.2017	Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana
	6.04.2017	Il Secolo IX
	3.04.2017	Commissioni pubblicazione Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana

VISTA la trasmissione del bando di gara alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 17.03.2017 e la relativa pubblicazione in data 17.03.2017;

RICORDATO che con il suddetto provvedimento è stata autorizzata la spesa massima, comprensiva della realizzazione di tutte le attività di vigilanza, di € 2.605.049,18, oltre IVA, al netto della ripetizione dei servizi analoghi e dell'opzione di proroga.

RICORDATO che ai fini dell'art. 35, comma 4° del Codice, il valore stimato dell'Appalto, comprensivo della ripetizione dei servizi analoghi e dell'opzione di proroga è complessivamente e presuntivamente valutato in € 4.341.748,63 (Euro quattromilionitrecentoquarantunomilasettecentoquarantotto/63) IVA esclusa.

RICORDATO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a € 2.790,00 (Euro duemilasettecentonovanta/00) annuali.

PRESO ATTO che alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista dal bando/lettera d'invito per le ore 12.00 del 02.05.2017, sono pervenute n. 2 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

n.	data ricevimento	Prot.n.	Ora	Operatore economico
1	02.05.2017	3634	9:30	WORSP SECURITY GROUP SRLU
2	02.05.2017	3649	11:45	RTI SICURITALIA



DATO ATTO che per la procedura *de qua*, è previsto, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTA la Determinazione n. 56 del 04.05.2017, con la quale si è provveduto alla nomina del Seggio di gara e della Commissione Giudicatrice;

ATTESO che, nel corso della seduta pubblica del 11.05.2017 il Seggio di gara ha proceduto, seguendo l'ordine di arrivo delle offerte, all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa prodotta dai sopra menzionati operatori economici, verificando la presenza della documentazione prevista e riscontrando quanto segue:

n.prog ressivo	Operatore economico	Osservazioni
1	WORSP SECURITY GROUP SRLU	La documentazione trasmessa è completa e conforme a quanto prescritto dal bando e dal disciplinare di gara
2	RTI SICURITALIA	1. La dichiarazione sostitutiva della impresa La Vigile, mandante del RTI, manca della sottoscrizione

TENUTO CONTO delle deliberazioni assunte dal Seggio di gara all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti nell'ambito delle rispettive buste A, con particolare riferimento ai profili inerenti alle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali, nella seduta riservata del 11.05.2017;

TENUTO CONTO che con nota prot. 4149 del 12 maggio 2017 è stato avviato il subprocedimento di regolarizzazione / integrazione della documentazione e che in data 19 maggio 2017 l'operatore RTI SICURITALIA ha integrato la documentazione amministrativa ai sensi e per gli effetti del soccorso istruttorio, disciplinato dall'art. 83 comma 9 del Codice Appalti;

PRESO ATTO che, all'esito della citata verifica della documentazione amministrativa, il Seggio di gara ha deliberato l'ammissione alle successive fasi della procedura di tutti i concorrenti, come sopra elencati, avendo gli stessi presentato documentazione amministrativa rispondente alle previsioni dettate dalla *lex specialis*;

VISTA la Determinazione n. 72 del 29.05.2017, con la quale sono stati ammessi tutti gli operatori alle successive fasi della procedura;

PRESO ATTO che nella seduta pubblica del 28.06.2017, la Commissione ha dichiarato che le offerte tecniche prodotte da tutti gli operatori partecipanti sono ricevibili;

PRESO ATTO che la Commissione nelle sedute riservate del 12.07.2017, del 18.07.2017 e del 21.07.2017, ha verificato la corrispondenza dei contenuti delle offerte alle prescrizioni della *lex specialis* e del Codice dei contratti ha valutato le offerte tecniche presentate dagli operatori concorrenti;



CONSIDERATO che la Commissione nella seduta pubblica del 12.09.2017 ha proceduto all'attribuzione dei punteggi relativi al merito tecnico, procedendo all'apertura delle offerte economiche contenute nelle "Buste C" secondo l'ordine di arrivo delle offerte;

PRESO ATTO che ciascuna offerta dei concorrenti è stata così valutata, ai sensi dell' artt. 95. del D.Lgs.50/2016, quanto al merito tecnico:

Operatore economico	Punteggio tecnico Riparametrato (PT)
1- WORSP SECURITY GROUP	25,50
2 - RTI SICURITALIA	28,00

PRESO ATTO dei valori dei ribassi inerenti al merito economico contenuti nell'offerta proposti, per ciascuna voce su cui è articolata la stessa offerta, da parte di ciascun operatore concorrente:

OFFERTA ECONOMICA	VIGILANZA FISSA	VIGILANZA SALTUARIA	TELEALLARME	NOLEGGIO PERIFERICA	INTERVENTO SU ALLARME
WORSP SECURITY GROUP	17,00	0,20	11,00	9,00	5,50
RTI SICURITALIA	20,60	0,42	50,00	10,00	10,00

PRESO ATTO del corrispondente punteggio riferito all'offerta economica:

PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	VIGILANZA FISSA	VIGILANZA SALTUARIA	TELEALLARME	NOLEGGIO PERIFERICA	INTERVENTO SU ALLARME
WORSP SECURITY GROUP	60,00	6,00	2,00	1,00	1,00
RTI SICURITALIA	49,95	5,11	1,78	0,98	0,93

PRESO ATTO degli esiti delle operazioni di attribuzione del punteggio riferito al merito tecnico e al merito economico, dalla cui sommatoria è conseguito il punteggio globale relativo a ciascun operatore che ha determinato la seguente graduatoria:

Operatore economico	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	Punteggio complessivo (PT + PE)
WORSP SECURITY GROUP	25,50	70,00	95,50
RTI SICURITALIA	28,00	58,75	86,75

TENUTO CONTO che la Commissione, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 ha ritenuto nella seduta pubblica del 12.09.2017 di avviare il



subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata da entrambi gli operatori, in quanto per entrambi gli operatori economici concorrenti i punteggi attribuiti relativi all'offerta economica e all'offerta tecnica risultano superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal disciplinare di gara:

N.°	OPERATORE	PUNTEGGIO TECNICO	4/5 punteggio tecnico	PUNTEGGIO ECONOMICO	4/5 punteggio economico	PUNTEGGIO	Anomalia
		TOTALE					
1	WORSR SECURITY GROUP SRLU	25,50	maggiore dei 4/5	70,00	maggiore dei 4/5	95,50	anomala
2	RTI SICURITALIA	28,00	maggiore dei 4/5	58,75	maggiore dei 4/5	86,75	anomala

CONSIDERATO che con note prot.n. 7563 e 7564 del 27 settembre 2017, trasmesse a mezzo Pec, si sono invitati entrambi gli operatori a fornire le giustificazioni in merito alle voci di prezzo che hanno concorso a formare l'offerta in conformità all'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, con specifico richiamo ai commi 4, 5 e 6, dando termine al 13 ottobre 2017 ore 12:00.

CONSIDERATO che gli operatori hanno fornito le giustificazioni entro il termine stabilito, rispettivamente con note prot.n. 8059 del 12.10.2017 (Worsp Security Group Srl Codice fiscale 01572110490) e prot.n. 8049 del 12.10.2017 RTI Sicuritalia SpA codice fiscale 07897711003 - Coopservice Soc.coop. p.A. codice fiscale 00310180351- I.V.R.I. Istituti di Vigilanza Riuniti d'Italia S.p.A. codice fiscale 03169660150- La Vigile S.r.l. codice fiscale 80049170105;

RILEVATO che La Società Worsp Security Group Srl Codice fiscale 01572110490 ha fornito le giustificazioni e precisazioni richieste con note Pec prot. 3480.02/11/2017.0008655 del 02 novembre 2017, prot. 3480.01/12/2017.0009492 del 01 dicembre 2017, prot. 3480.02/03/2018.0001844 del 02 marzo 2018;

CONSIDERATO che la Stazione Appaltante ha preso atto delle giustificazioni e dei chiarimenti forniti dall'operatore Worsp Security Group Srl Codice fiscale 01572110490 in merito alle voci di prezzo che hanno concorso a formare l'offerta, con particolare riferimento all'applicazione dei costi orari da tabella ministeriale, all'organizzazione del servizio con pattuglie su interventi di allarme e sull'impiego di personale di IV livello nell'appalto;

VISTA la nota del 21.03.2018 con la quale, il Rup all'esito della compiuta istruttoria amministrativa e tecnico-giuridica, in ossequio al principio del contraddittorio, ai sensi dell'art. 88 comma 4 del D.Lgs. 163/06 ha invitato l'operatore Worsp Security Group Srl Codice fiscale 01572110490 in audizione orale per il giorno 26.03.2018 al fine di acquisire ogni utile elemento idoneo ad escludere l'anomalia dell'offerta;

CONSIDERATO che all'esito dell'audizione orale dell'offerente, è emersa l'esigenza di completare l'istruttoria mediante il coinvolgimento dell'avvocatura



regionale al fine di acquisire ogni elemento utile alla valutazione della conformità dell'offerta di Worsp Security Group Srl Codice fiscale

01572110490 alle prescrizioni della lex specialis;

TENUTO CONTO che all'esito della articolata istruttoria è, pertanto, emerso che gli aspetti tecnico- giuridici che hanno portato alla richiesta di chiarimenti all'avvocatura non possono costituire un plausibile giudizio di inattendibilità dell'offerta che deve essere valutata complessivamente alla luce di tutte le componenti costituenti l'offerta medesima;

TENUTO CONTO che il costo del lavoro è suscettibile di oscillazioni, rispetto alle quantificazioni tabellari in relazione a vari fattori, quali i benefici contributivi, fiscali, la contrattazione collettiva et alia e che in base all'esame degli elementi, delle giustificazioni e precisazioni fornite e sulla base dei pareri resi dall' avvocatura regionale legale, l'offerta dell'operatore Worsp Security Group Srl Codice fiscale 01572110490 appare risultare, nel suo complesso, affidabile ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed, in particolare, risultano congrui gli oneri aziendali della sicurezza ed il costo del personale risulta sostenibile valutati gli utili derivanti da tutte le componenti di servizio previste dall'appalto;

CONSIDERATO che la Commissione ha proceduto, nel corso della seduta pubblica del 11.03.2019, all'aggiudicazione provvisoria del Servizio in affidamento in favore dell'operatore Worsp Security Group Srl Codice fiscale 01572110490, primo in graduatoria, per la spesa massima, comprensiva della realizzazione di tutte le attività di vigilanza, di € 2.605.049,18, oltre IVA, al netto della ripetizione dei servizi analoghi e dell'opzione di proroga, evidenziando, in ogni caso, che l'aggiudicazione resta subordinata alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016;

RITENUTO che si può provvedere, pertanto, all'aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto, e che, ai sensi dell'art. 32, comma 6 e 7, del citato d.lgs. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione stessa deve intendersi subordinata alle verifiche dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016, in capo all'operatore economico aggiudicatario;

CONSIDERATO che si dovrà ottemperare alla pubblicazione della post informazione secondo le modalità previste dall'art. 98 del D.lgs. 50/2016 e a tutti gli adempimenti normativi e regolamentari ulteriori connessi alla presente aggiudicazione;

VISTE le risultanze della procedura celebrata, come riportate nei verbali di gara;

RITENUTO di disporre l'aggiudicazione, approvando la proposta risultante dal verbale in data 11.03.2019;

VISTE le relazioni predisposte sull'argomento dal responsabile unico del procedimento;

VISTO che ai sensi dell'art. 31, comma 4°, lettera c) del D.L. 21 giugno 2013 n. 69, convertito in legge 9 agosto 2013 n. 98, l'Istituto ha provveduto al positivo accertamento della correntezza contributiva



dell'Aggiudicatario, mediante l'acquisizione del D.U.R.C. INAIL n. 14695999 del 10.01.2019;

D E T E R M I N A

- di approvare la proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale in data 11.03.2019, relativo alla seduta pubblica di gara riguardante la procedura per l'affidamento del Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Liguria dell'INPS;
- di aggiudicare la procedura di affidamento del «Servizio di vigilanza presso gli immobili della Direzione regionale Liguria dell'INPS» all'operatore economico Worsp Security Group Srl Codice fiscale 01572110490, con sede legale in Campiglia Marittima (LI), via Gobetti 5, ai termini tecnici ed economici risultanti dagli atti di gara e dall'offerta presentata, per il periodo stabilito di 36 (trentasei) mesi dalla data di sottoscrizione del contratto;
- di aggiudicare ai prezzi e ai ribassi rispetto alla base d'asta di seguito indicati:

OFFERTA ECONOMICA	VIGILANZA FISSA	VIGILANZA SALTUARIA	TELEALLARME	NOLEGGIO PERIFERICA	INTERVENTO SU ALLARME
WORSP SECURITY GROUP	17,00	0,20	11,00	9,00	5,50

- di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti, ai sensi dell'articolo 80 del d.lgs 50/2016;
- che la presente aggiudicazione sia comunicata ai concorrenti conformemente alle previsioni di cui agli artt. 29 e 76, commi 1 e 5 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare mandato alla Stazione Appaltante per la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'INPS, nella sezione Amministrazione Trasparente
- di dare atto che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del d.Lgs 50/2016, secondo lo schema allegato allo spirare del termine dilatorio

previsto dall'articolo 32, comma 9, del D.Lgs 50/2016 e all'esito dell'acquisizione dell'efficacia della presente aggiudicazione;

- di dare mandato al Responsabile del Procedimento di compiere tutti gli incombeni di legge, ivi compresa gli adempimenti previsti dagli articoli 29 e 76 commi 1 e 5 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che l'ufficio dove sono disponibili i documenti relativi all'appalto è la Direzione Regionale Liguria- Area Risorse piazza Borgo Pila 40 – 16129 Genova;
- di dare atto, altresì, che, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104, il presente provvedimento può essere impugnato avanti il Tribunale Amministrativo Regionale, entro 30 giorni dalla pubblicazione sul profilo di committente;

Paolo Sardi

Il Direttore regionale Liguria

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2 del D. lgs. N. 39 del 1993