

I.N.P.S.

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

Determinazione RS30/386/2017 del 29/09/2017

Oggetto: Procedura ristretta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 50/2016, volta all'acquisizione, della "fornitura di 3000 scanner con alimentatore automatico" comprensiva di 60 mesi di manutenzione, svolta mediante Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 1.599.990,00 Iva esclusa (pari ad € 1.951.987,80 IVA inclusa), oltre € 4.800,00 Iva esclusa, per oneri per l'eliminazione dei rischi da interferenza. L'importo è al netto del contributo a favore dell'ANAC di competenza della Stazione Appaltante, pari ad € 600,00.

Cig n. 7211657F9B

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture» pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 91, in data 19 aprile 2016;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore della Direzione Centrale Acquisti e Appalti, a decorrere dal 1° febbraio 2017;

VISTA la determinazione n. 169 del 27 dicembre 2016 con la quale il Presidente dell'INPS ha deliberato il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'esercizio 2017;

VISTA l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2017 da parte del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo n. 479/1994, intervenuta con nota n. 6946 del 20 aprile 2017;

VISTO il progetto di prima nota di variazione al bilancio 2017, approvato dal Presidente con determinazione n. 98 del 7 giugno 2017;

VISTA la prima nota di variazione al bilancio 2017, approvata dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con la deliberazione n. 22 del 18 luglio 2017;

ATTESO che la Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi (DCOSI) ha trasmesso, con PEI n. INPS.0017/0007215E del 05/04/2017, apposita relazione tecnica nella quale è stata rappresentata la necessità di acquistare n. 3000 scanner con alimentatore automatico;

CONSIDERATO che con precedente determina RS30/248/2017 del 22/06/2017 è stata indetta una procedura di ristretta di carattere comunitario per l'acquisizione della "fornitura di 3000 scanner con alimentatore automatico" comprensiva di 60 mesi di manutenzione, svolta mediante Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016;

PRESO ATTO che con la summenzionata determina era stata autorizzata la spesa pari ad € 1.957.387,80, di cui € 1.951.987,80 Iva inclusa per la fornitura di 3000 scanner nell'anno finanziario 2017, come di seguito descritto:

	Capitolo	Importo totale 2017 Iva inclusa
n. 3000 scanner	5U211200800	€ 1.951.987,80
oneri per i rischi da interferenza	8U110405204	€ 4.800
CIG	5U120800506	€ 600,00
	Totale IVA inclusa	€ 1.957.387,80

VISTO che da attento riesame della documentazione relativa agli oneri per i rischi da interferenza comunicati mediante il DUVRI dal Coordinamento Generale Tecnico Edilizio, è emerso che l'importo di € 4.800,00 gravante sul capitolo 8U110405204 è stato erroneamente indicato come incluso di IVA;

ATTESO che con Pei prot. n. 17/14768 dell'08/09/2017 la Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi ha indicato i costi della manodopera da inserire nella documentazione di gara a seguito delle modifiche del correttivo di cui al D.Lgs. n. 56/2017;

CONSIDERATO che tenendo conto del costo orario e del numero di presumibili interventi stimati sui ticket gestiti nell'ambito dell'ultimo affidamento relativo a 3600 apparecchiature, per l'intero arco della fornitura di 60 mesi, tale costo è stato stimato in € 28.036,40 iva esclusa;

PRESO ATTO che si è reso necessario annullare la precedente determinazione n. RS30/248/2017 del 22/06/2017 mediante la determinazione RS30/355/2017 del 20/09/2017, nonché il relativo CIG n. 7106272929 per emanare una nuova autorizzazione di spesa che tenga conto degli elementi sopra menzionati;

PRESO ATTO che negli anni scorsi, a seguito di espletamento di una procedura ristretta accelerata, ai sensi dell'art. 55 comma 6° del D.Lgs. n. 163/2006, suddivisa in due lotti, l'Istituto ha proceduto all'affidamento, nel mese di gennaio 2012, della fornitura di scanner con alimentatore automatico e scanner protocollatori per le sedi territoriali e la Direzione generale dell'Inps comprensiva di 36 mesi di manutenzione;

PRESO ATTO che la Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi (DCOSI) ha trasmesso, con PEI n. INPS.0017/0007215E del 05/04/2017, apposita relazione tecnica nella quale è stata rappresentata la necessità di acquistare n. 3000 scanner con alimentatore automatico;

CONSIDERATO che, ad avviso della citata struttura tecnica, l'adeguamento tecnologico dei sistemi e delle postazioni di lavoro comporta la necessità di acquistare nuovi sistemi scanner di ultima generazione in sostituzione degli attuali presenti nelle strutture dell'Istituto;

CONSIDERATO che, in base alla richiamata rilevazione del fabbisogno, i sistemi scanner attualmente operativi nelle strutture Inps, stanti i molteplici progetti di dematerializzazione che presuppongono l'uso intensivo di strumenti di digitalizzazione massiva, sono in numero ormai insufficiente a coprire il bacino di utenza;

TENUTO CONTO che, secondo quanto disposto dall'art. 512 della legge 28/12/2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016), *"al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009 n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti"*;

PRESO ATTO che le aree interessate hanno preso contatti con Consip per valutare l'acquisizione del fabbisogno attraverso il ricorso a convenzioni o accordi quadro già esistenti;

CONSIDERATO che Consip, non essendo attive convenzioni in grado di soddisfare i fabbisogni di cui alla presente determinazione, ha collaborato con l'Istituto nella definizione della fornitura in funzione dell'inserimento della stessa nel Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA), il nuovo strumento gestito da Consip che consente di standardizzare le procedure di acquisizione e conseguentemente velocizzare le procedure di gara per categorie merceologiche *standard* o rigidamente definite, quali appunto *hardware* o *suite* di pacchetti *software*;

ATTESO che la DCOSI ha specificato le caratteristiche tecniche dei n. 3000 scanner nell'apposito capitolato tecnico allegato alla richiesta sopra indicata, ed ha indicato in € 533,33 (Iva esclusa) il valore unitario a base d'asta, derivato dalla rilevazione di apparecchiature similari presenti sul mercato elettronico;

PRESO ATTO, pertanto, che è necessario procedere all'indizione di una procedura ristretta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 50/2016, volta all'acquisizione della *"Fornitura di 3000 scanner con alimentatore automatico"* comprensiva di 60 mesi di manutenzione, svolta mediante Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/16, in quanto tale suddivisione comprometterebbe il primario obiettivo della centralizzazione degli acquisti dell'Istituto, nonché la piena sinergia nella gestione della procedura e della successiva fase di esecuzione contrattuale, per il cui assolvimento è necessario lo svolgimento di attività non frazionate;

PRESO ATTO che, attese le crescenti esigenze di sicurezza dell'Istituto nell'acquisizione della documentazione che presuppongono l'uso intensivo di strumenti di digitalizzazione massiva, in un'ottica di programmazione dei fabbisogni, si ritiene di autorizzare la spesa complessiva a base di gara di € 1.599.990,00 Iva esclusa (pari a € 1.951.987,80 Iva inclusa al 22%), in analogia con procedure centralizzate similari, quali quelle gestite attraverso il sistema di *e-procurement* dell'Istituto;

ATTESO che il valore di cui sopra, fermo il prezzo unitario degli scanner a base d'asta di € 533,33 Iva esclusa, è meramente presuntivo e costituirà il limite massimo non superabile, entro il quale l'aggiudicatario si impegnerà ad erogare la fornitura;

CONSIDERATO che il raggiungimento di tale *plafond* di spesa non sarà impegnativo né vincolante per l'Istituto e l'aggiudicatario non potrà pretendere alcun risarcimento, indennizzo o ristoro di sorta, qualora, nel corso della validità del contratto, le prestazioni richieste dall'Istituto dovessero avvenire per volumi inferiori rispetto all'importo complessivo sopra indicato;

CONSIDERATO che l'appaltatore, in particolare, potrà vantare compensi solamente per i primi 3000 scanner facenti parte della fornitura de qua;

RITENUTO che il contratto sarà aggiudicato sulla base del prezzo unitario posto a base di gara per singolo scanner con alimentatore automatico che è pari a € 533,33 Iva esclusa;

PRESO ATTO che quest'ultimo dovrà essere oggetto di ribasso in sede di offerta economica del concorrente, il quale dovrà formulare la propria offerta economica sulla base del predetto prezzo unitario posto a base di gara, da intendersi comprensivo di 60 mesi di manutenzione e di ogni altro costo o spesa, comunque denominati, compresi nel capitolato tecnico e afferenti l'erogazione della fornitura;

ATTESO che la fornitura verrà remunerata a misura, in relazione al numero di scanner acquistati, sulla base del prezzo unitario offerto, fatta salva l'acquisizione minima dei predetti 3000 scanner;

VISTO che l'Istituto si riserva di acquisire ulteriori apparecchiature, fino alla concorrenza dell'importo prenotato, nell'arco temporale di 24 mesi dalla data di aggiudicazione;

CONSIDERATO che le apparecchiature così individuate, saranno consegnate a cura dell'aggiudicatario in uno o più punti di consegna individuati dall'Istituto, stimati in 24 in relazione alle Strutture di Direzione generale distribuite sul territorio nazionale;

PRESO ATTO che il citato procedimento selettivo sarà governato dal criterio dell'offerta basata sul minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 trattandosi, a detta della struttura tecnica, di fornitura standardizzata e con caratteristiche definite dal mercato;

ATTESO che, in data 2/05/2017, ad integrazione dei documenti necessari per l'espletamento della nuova procedura di gara afferente la fornitura in questione, il Coordinamento Generale Tecnico Edilizio, su richiesta di questa Direzione, ha trasmesso il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), nel quale sono stati evidenziati gli oneri derivanti da rischi per interferenze, che andranno a gravare per € 4.800,00, IVA esclusa sul capitolo di spesa obbligatoria 8U110405204;

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il quale impone che, per ogni intervento da realizzarsi mediante un contratto pubblico, l'Amministrazione Aggiudicatrice nomini un responsabile del procedimento che sia munito di titoli di studio e competenze adeguati in relazione ai compiti che è chiamato ad assolvere, scegliendo tra i dipendenti di ruolo in servizio dell'Amministrazione stessa;

CONSIDERATO che il funzionario individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di responsabile del procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 6-bis della legge n. 241/1990 introdotto dall'art. 1 comma 41 della legge n. 190/2012 relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale), la relativa dichiarazione sarà resa dal nominando funzionario ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000;

CONSIDERATO che, ai sensi della Legge n. 136/2001 e s.m. e i. ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (CIG) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato il C.I.G. n. 7211657F9B;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1377 del 21 dicembre 2016, che stabilisce l'importo della contribuzione per l'anno 2017, il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari ad euro 600,00 e dell'Operatore economico ad euro 140,00;

VISTO l'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, a mente del quale l'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture è diretta dal Responsabile del Procedimento e nella fase dell'esecuzione, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto o del direttore dei lavori, del coordinatore in materia;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla procedura si rende necessaria una garanzia provvisoria pari al 2% del valore posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo nei casi previsti dall'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva del 10% del valore contrattuale, fatte salve le riduzioni previste dall'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO quindi che la base d'asta risulta essere complessivamente pari a € 1.599.990,00 Iva esclusa pari a € 1.951.987,80 Iva inclusa comprensiva dei servizi di manutenzione specificati nel capitolato tecnico per la durata di 60 mesi, oltre € 5.856,00 per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza ed € 600,00 quale contributo Anac che graverà sui capitoli di spesa e per l'anno finanziario 2017, come segue:

	capitolo	Importo totale 2017 Iva inclusa
n. 3000 scanner	5U211200800	€ 1.951.987,80
oneri per i rischi da interferenza	8U110405204	€ 5.856,00
		€ 1.957.843,80
CIG	5U120800506	€ 600,00
	Totale IVA inclusa	€ 1.958.443,80

TENUTO CONTO che le suddette somme trovano capienza nel bilancio preventivo 2017 a carico dei capitoli 5U211200800, 8U110405204 e 5U120800506;

VISTI il Bando istitutivo Consip del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) per la fornitura di beni e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni, attivato in data 14/07/2016 e fino al 13/06/2019, il relativo Capitolato d'Oneri di gara e suoi allegati;

VISTA la L. 13 agosto 2010 n. 136 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 196 del 23 agosto 2010, ed in particolare l'art. 3 della medesima, inerente alla tracciabilità dei pagamenti della Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che, ai fini dell'esecuzione contrattuale, è stato individuato come Direttore dell'Esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 111 del D.Lgs. 50/2016, il dott. Massimiliano D'Angelo;

VISTA la relazione dell'Area Centrale Acquisti di Beni e servizi;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una Procedura ristretta di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 50/2016, volta all'acquisizione, della *"fornitura di 3000 scanner con alimentatore automatico"* comprensiva di 60 mesi di manutenzione e di ogni altro costo o spesa, comunque denominati, compresi nel capitolato tecnico e afferenti l'erogazione della fornitura, svolta mediante Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016;
- di porre a base di procedura l'importo massimo di euro 1.957.843,80 IVA inclusa, comprensivo della fornitura in esame di euro 1.951.987,80 IVA inclusa e dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza (DVRI) pari ad euro 5.856,00, non soggetti a ribasso;
- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta basata sul minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, co. 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, sulla base del prezzo unitario posto a base di gara per singolo scanner con alimentatore automatico che è pari a € 533,33 Iva esclusa;
- di autorizzare l'importo complessivo di spesa di € 1.957.387,80, di cui € 1.951.987,80 inclusa IVA per la fornitura in esame, comprensiva dei servizi di manutenzione specificati nel capitolato tecnico per la durata di 60 mesi, oltre € 5.856,00 per gli oneri

di sicurezza per i rischi da interferenza (DUVRI) ed € 600,00, quale contributo A.N.AC., che graverà sui capitoli di spesa e per l'anno finanziario come segue:

	capitolo	Importo totale 2017 Iva inclusa
n. 3000 scanner	5U211200800	€ 1.951.987,80
oneri per i rischi da interferenza	8U110405204	€ 5.856,00
		€ 1.957.843,80
CIG	5U120800506	€ 600,00
	Totale IVA inclusa	€ 1.958.443,80

- di prendere atto che gli importi relativi all'anno 2017 sono ricompresi negli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2017;
- di nominare ai fini dell'esecuzione contrattuale, il dott. Massimiliano D'Angelo come Direttore dell'Esecuzione ai sensi dell'art. 111 del D.Lgs. 50/2016;
- di nominare quale Responsabile del Procedimento il dott. Fabio Ciarcia, in servizio presso questa Direzione, cui viene conferito mandato per i successivi incombeni di svolgimento della procedura.

Roma,

f. to IL DIRETTORE CENTRALE