

## DIREZIONE CENTRALE AQUISTI E APPALTI

Determinazione RS30/415/2017 del 23/10/2017

Oggetto: Adesione Accordo Quadro Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni – lotto 1 – per la fornitura di servizi relativi al nuovo sistema di Business Intelligence.  
Importo a base d'asta € 7.321.967,05, IVA esclusa, pari a € 8.932.799,80, IVA inclusa. CIG ACCORDO QUADRO 550732545C  
CIG derivato: 7241766E57

### IL DIRETTORE CENTRALE

VISTA la relazione dell'Area Servizi IT;

VISTO il «Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS», approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il nuovo Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il nuovo Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, approvato con determinazione presidenziale n. 89 del 30.06.2016, come modificato con le determinazioni n. 100 del 27.07.2016 e n. 132 del 12.10.2016;

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, recante «disposizioni per l'attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture», come modificato dal D.lgs. n. 56 del 19 aprile 2017;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;

VISTA la Determinazione Presidenziale n. 15 del 24/01/2017, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore della Direzione centrale acquisti e appalti, a partire dal 1° febbraio 2017;

VISTA la Determinazione Presidenziale n. 169 del 27/12/2016, con la quale è stato approvato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio finanziario 2017;

RILEVATO che, con nota n. 6946 del 20/04/2017, il Ministro del lavoro e delle politiche sociali ha approvato, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del D.lgs. n. 479/1994, il bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2017;

VISTA la prima nota di variazione al bilancio 2017, approvata dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con la deliberazione n. 22 del 18 luglio 2017;

CONSIDERATO che, con determinazione presidenziale n. 85 dell'11 maggio 2017, è stato approvato il Protocollo d'Intesa tra il Ministero dell'Interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza- e l'INPS per il finanziamento del nuovo Sistema di Business Intelligence dell'INPS, necessario a supportare le analisi per il contrasto delle attività fraudolente nelle regioni Campania, Puglia, Basilicata, Calabria e Sicilia, mediante la partecipazione al Programma Operativo Nazionale "Legalità" FESR-FSE 2014-2020 (PON Legalità), approvato con Decisione della Commissione Europea n. C (2015) 7344 del 20 ottobre 2015;

TENUTO CONTO che il protocollo è stato perfezionato con le firme digitali delle Parti in data 26 maggio 2017;

ATTESO che si rende necessario procedere alla sua attuazione realizzando il nuovo Sistema di Business Intelligence;

PRESO ATTO che il Sistema è finalizzato a supportare analisi per il contrasto delle attività fraudolente, attraverso la predisposizione della dotazione infrastrutturale e la realizzazione delle soluzioni applicative per l'estrazione e l'analisi dei dati (anche in ottica di cooperazione applicativa con altre PP.AA.);

RAPPRESENTATO che detto Sistema consentirà di identificare i soggetti fraudolenti, indirizzare efficacemente le attività di vigilanza e assicurare il contrasto della criminalità e delle infiltrazioni criminali nei sistemi produttivi;

TENUTO CONTO che, nell'ottica di assicurare il corretto utilizzo del nuovo Sistema di Business Intelligence, dovranno essere realizzate specifiche attività di formazione tecnico-specialistica per il rafforzamento delle competenze del personale amministrativo e di revisione dei processi di gestione delle frodi e dei presidi organizzativi ed operativi di supporto;

CONSIDERATO che, per la realizzazione di quanto sopra rappresentato, il Ministero dell'Interno, in qualità di "Autorità di Gestione" del programma "PON Legalità", ha fornito all'INPS il modello recante gli elementi minimi che devono essere descritti nell'elaborato progettuale relativo all'iniziativa indicata e a seguito del quale potrà contribuire al finanziamento dell'iniziativa per l'importo ammissibile, nel rispetto dei presupposti e secondo le modalità, le procedure e i criteri di selezione previsto dal suddetto Programma;

RAPPRESENTATO che, nelle premesse alla predetta Determinazione presidenziale n. 85/2017, è stato tra l'altro preso atto che il valore complessivo delle risorse necessarie per la realizzazione del sistema di Business Intelligence è stimato in € 24.932.800,00;

PRESO ATTO che l'Istituto, in qualità di "Beneficiario" di specifici Fondi comunitari, deve porre in essere tutte le attività necessarie per la tempestiva presentazione e realizzazione dell'intervento, conformemente alla normativa nazionale e comunitaria di riferimento;

TENUTO CONTO che, in particolare, l'INPS deve predisporre apposita proposta progettuale, secondo il modello fornito dal Ministero, nel quale, oltre alla descrizione generale del progetto da attuare, sia riportato un cronoprogramma per la sua realizzazione che riporti il dettaglio delle singole attività da sviluppare, necessariamente da rispettare, in quanto un ritardo sull'attuazione del progetto

pari al 30% della tempistica prevista dal cronoprogramma può determinare il ritiro automatico del finanziamento;

ATTESO che risulta particolarmente rilevante, quindi, il cronoprogramma di spesa, nell'ambito del quale prevedere i relativi importi, suddivisi per trimestre e per tipologia di attività;

TENUTO CONTO che, per la realizzazione delle attività IT necessarie per attuare detto Sistema, in ottemperanza ai più recenti indirizzi normativi, è stata preliminarmente valutata la possibilità di un approvvigionamento delle predette attività attraverso l'utilizzo degli strumenti negoziali messi a disposizione da Consip;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1, comma 512, della Legge 28/12/2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016), *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività ... le amministrazioni pubbliche ..., provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip SpA o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti"*;

PRESO ATTO che, in ottemperanza alla predetta normativa, la Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi (DCOSI), con nota prot. 40/1581928 del 16/10/2017, ha proposto di realizzare la prima fase del progetto per il tramite di un appalto specifico avente ad oggetto *"fornitura di servizi relativi al nuovo sistema di Business Intelligence - Sviluppo Software e Servizi Applicativi"*, nell'ambito dell'Accordo Quadro Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni, stipulato da Consip ai sensi dell'art. 2, comma 225, della Legge 191/2009;

CONSIDERATO che, a tal fine, è stato avviato un tavolo di lavoro tra la DCOSI, Consip e la DC Acquisti ed Appalti, per definire la rispondenza del servizio richiesto dall'Istituto con quanto offerto nell'ambito dell'Accordo Quadro;

CONSIDERATO che l'oggetto della fornitura è costituito dall'insieme dei servizi professionali necessari ad assicurare lo sviluppo di applicazioni/funzioni/servizi, la manutenzione delle applicazioni realizzate, nonché le attività di supporto specialistico e, laddove necessario, il supporto nell'analisi dei dati in ambito Big Data e Business Intelligence;

PRESO ATTO che la fornitura è strutturata nel seguente modo:

**a) Servizi Base:**

- Sviluppo, manutenzione evolutiva, adeguativa e migliorativa di software ad hoc;
- Personalizzazione e parametrizzazione di pacchetti software.

**b) Servizi Complementari:**

- Supporto Specialistico tipo tecnico. Il servizio di supporto specialistico tecnico è volto anche a supportare i reparti sistemistici e applicativi dell'Istituto attraverso la fornitura di Know How specialistico e sistemistico per l'installazione/configurazione e l'utilizzo dei prodotti software e di middleware nei vari ambienti operativi di test, collaudo ed esercizio, sui quali verrà installato il nuovo sistema Antifrode.
- Supporto Specialistico di tipo amministrativo. Il servizio di supporto

specialistico di tipo amministrativo è volto a coadiuvare sia lo sviluppo del progetto di creazione di un sistema di business intelligence sia l'andamento del più ampio progetto PON Legalità, finanziato dalla comunità europea, che comprende anche l'acquisizione di ambienti di sviluppo, infrastrutture specifiche, licenze e apparecchiature hardware in un arco temporale, al momento definito fino al 2020.

### **c) Servizi Accessori**

- Supporto nell'analisi dei dati. I servizi comprendono la consegna dei prodotti realizzati e della relativa documentazione, nonché la manutenzione in garanzia dei prodotti software realizzati, secondo quanto specificato al paragrafo 3.4 "Manutenzione in garanzia" e sulla base di quanto previsto contrattualmente.

TENUTO CONTO che è da intendersi compreso in ogni servizio il trasferimento del know-how, relativamente a quanto realizzato, a INPS e/o alla Società eventualmente subentrante, anche tramite attività di affiancamento;

ATTESO che i servizi comprendono la consegna dei prodotti realizzati e della relativa documentazione, nonché la manutenzione in garanzia dei prodotti software realizzati, secondo quanto specificato al paragrafo 3.4 "Manutenzione in garanzia" e sulla base di quanto previsto contrattualmente;

PRESO ATTO che i servizi si articoleranno in singoli affidamenti, in relazione alle esigenze di INPS, assegnati di volta in volta formalmente alla Società tramite Verbale di Affidamento;

TENUTO PRESENTE che, relativamente agli aspetti tecnici dell'Accordo Quadro considerati nell'Appalto specifico, la DCOSI propone di adottare le medesime valutazioni tecniche già effettuate da Consip in sede di gara, talché nel relativo appalto specifico verranno "ereditati" i punteggi tecnici maturati dai concorrenti nella procedura di gara Consip, ferma restando la possibilità di un eventuale ribasso economico da parte dei futuri offerenti;

RAPPRESENTATO che la procedura in questione costituisce un rilancio competitivo, ai sensi dell'art. 56, comma 2, del D.lgs. 50/2016, tra i fornitori aggiudicatari dell'Accordo Quadro Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni Lotto 1 e segnatamente tra:

- RTI CAPGEMINI ITALIA S.P.A. (mandataria), MAGGIOLI S.P.A. (mandante), SIRFIN-PA CON SOCIO UNICO (mandante), SIRTI (mandante), CONSIG. CONS. AR.L. (mandante), INDRA ITALIA (mandante)
- RTI ACCENTURE S.P.A. (mandataria), ACCENTURE TECHNOLOGY SOLUTIONS S.R.L. (mandante), AVANADE ITALY S.R.L. (mandante)
- RTI HPE SERVICES ITALIA (mandataria), SRL EUSTEMA SPA (mandante) , DATA MANAGEMENT - SOLUZIONI IT PER IL SETTORE PUBBLICO - SP.A CON SOCIO UNICO (mandante), DDWAY S.R.L. (mandante)
- RTI IBM ITALIA S.P.A. (mandataria), SISTEMI INFORMATIVI S.R.L. (mandante), CONSORZIO REPLY PUBLIC SECTOR (mandante), CONSORZIO PUBBLICA UTILITAS (mandante)

CONSIDERATO che il valore a base d'asta per i 36 mesi della fornitura è pari € 7.321.967,05, IVA esclusa, suddiviso nelle seguenti attività:

- Servizio di sviluppo software € 3.688.524,59, Iva esclusa, di cui € 2.766.393,44 finanziati dal PON;
- Servizio di supporto operativo € 3.633.442,46, Iva esclusa, di cui € 2.725.081,84 finanziati dal PON;

PRESO ATTO che l'importo posto a base di gara scaturisce dallo sviluppo dei servizi sul sistema di autovalutazione fornito da Consip;

ATTESO che il 75% di tale importo sarà oggetto del finanziamento previsto dal PON Legalità, ferma l'esigenza di dare evidenza di tale somma nei documenti contrattuali ed in quelli giustificativi delle somme da corrispondere ai fornitori;

RITENUTO, ricorrendone i presupposti, di indire, mediante Richiesta di Offerta, una procedura per l'affidamento di un Appalto Specifico per "fornitura di servizi relativi al nuovo sistema di Business Intelligence - Sviluppo Software e Servizi Applicativi", basato sull'Accordo Quadro di cui all'art. 2, comma 225, della Legge 191/2009, mediante adesione all'Accordo Quadro Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni lotto 1 stipulato da Consip ", da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che la procedura si svolgerà attraverso l'utilizzazione di un sistema telematico messo a disposizione dalla Consip S.p.A. conforme alle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale) e ss.ii., mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura e presentazione dell'offerta, d'analisi, valutazione e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, come meglio specificato nella Richiesta di offerta;

TENUTO CONTO che, avuto riguardo alla natura delle prestazioni da espletare e dell'art. 51 del D.Lg.vo 50/2016, l'Appalto in questione non è suscettibile di suddivisione in lotti funzionali;

TENUTO CONTO che la spesa per la fornitura in questione, per complessivi € 8.932.799,80, IVA inclusa, andrà a gravare come segue:

capitolo	2017	2018	2019	2020	totale
5U110407501	€ 124.000,00	€ 1.567.160,00	€ 1.567.160,00	€ 1.174.479,80	€ 4.432.799,80
5U2112009/00		€ 787.500,00	€ 2.250.000,00	€ 1.462.500,00	€ 4.500.000,00
totale	€ 124.000,00	€ 2.354.660,00	€ 3.817.160,00	€ 2.636.979,80	€ 8.932.799,80

RILEVATO che gli importi relativi all'anno 2017 rientrano negli stanziamenti previsti per l'esercizio 2017 e che gli importi relativi agli anni 2018, 2019 e 2020 saranno inseriti nei relativi bilanci di previsione;

PRESO ATTO che le attività in parola sono ricomprese nel report "contratti da stipulare" allegato alla prima nota di variazione al bilancio 2017, approvata dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con la deliberazione n. 22 del 18 luglio 2017;

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, il quale impone che, per ogni intervento da realizzarsi mediante un contratto pubblico, l'Amministrazione Aggiudicatrice nomini un Responsabile del Procedimento che sia munito di titoli di studio e competenze adeguati in relazione ai compiti che è chiamato ad assolvere, scegliendolo tra i dipendenti di ruolo o in servizio dell'Amministrazione stessa;

VISTE, altresì, le linee guida n. 3, approvate dall'ANAC con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, con le quali sono state fornite ulteriori indicazioni sui requisiti e le competenze necessarie per la nomina del Responsabile del Procedimento;

CONSIDERATO che il funzionario individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile del Procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

RICHIAMATI i compiti che il nominando funzionario sarà tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla l. n. 241 del 7 agosto 1990;

VISTI i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile del Procedimento;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del Procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale), e la relativa dichiarazione resa ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del d.P.R. 445/2000, dal nominando funzionario;

VISTO l'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, a mente del quale l'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture è diretta dal Responsabile del Procedimento e nella fase dell'esecuzione, si avvale del direttore dell'esecuzione del contratto o del direttore dei lavori, del coordinatore in materia;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO che all'operatore aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva in conformità alle prescrizioni del Capitolato d'oneri dell'Accordo Quadro;

CONSIDERATO che, a mezzo determinazione n. 10 del 22.12.2010, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici) ha stabilito che "Tutti i contratti attuativi, posti in essere dalle Amministrazioni in adesione all'Accordo Quadro, necessitano dell'emissione di un nuovo CIG ("CIG derivato") che identificherà lo specifico contratto", senza prevedere alcun contributo né in capo all'Operatore economico, né in capo alla Stazione Appaltante;

TENUTO CONTO, pertanto, che gli operatori economici aggiudicatari dell'Accordo Quadro sopra menzionati, avendo già provveduto ad effettuare il versamento del contributo dovuto all'ANAC in sede di partecipazione all'Accordo Quadro e in ragione del relativo importo, non sono tenuti ad ulteriori adempimenti ai sensi della

predetta normativa;

CONSIDERATO che il SIMOG ha assegnato per la presente fornitura il Codice Identificazione Gare (CIG) derivato n. 7241766E57;

VISTA la L. 13 agosto 2010 n. 136 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 196 del 23 agosto 2010, ed in particolare l'art. 3 della medesima, inerente alla tracciabilità dei pagamenti della Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che, ai fini dell'esecuzione contrattuale, verrà individuato un Direttore dell'Esecuzione del contratto nominato a termini dell'art. 111 del D.Lgs.50/2016;

VISTO l'art. 80 del Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'INPS;

#### D E T E R M I N A

- ❖ di indire, mediante Richiesta di Offerta, una procedura per l'affidamento di un Appalto Specifico per la "fornitura di servizi relativi al nuovo sistema di Business Intelligence - Sviluppo Software e Servizi Applicativi", basato sull'Accordo Quadro di cui all'art. 2, comma 225, della Legge 191/2009, mediante adesione all'Accordo Quadro Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni stipulato da Consip ", da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 ed al Capitolato d'oneri;
- ❖ di autorizzare la spesa complessiva presunta di € 7.321.967,05, IVA esclusa, pari a € 8.932.799,80, IVA inclusa, da imputare sul capitolo 5U211200900, da ripartire come segue:

capitolo	2017	2018	2019	2020	totale
5U110407501	€ 124.000,00	€ 1.567.160,00	€ 1.567.160,00	€ 1.174.479,80	€ 4.432.799,80
5U2112009/00		€ 787.500,00	€ 2.250.000,00	€ 1.462.500,00	€ 4.500.000,00
totale	€ 124.000,00	€ 2.354.660,00	€ 3.817.160,00	€ 2.636.979,80	€ 8.932.799,80

Gli importi relativi all'anno 2017 rientrano negli stanziamenti previsti per l'esercizio 2017, mentre gli importi relativi agli anni 2018, 2019 e 2020 saranno inseriti nei relativi bilanci di previsione.

Le attività in parola sono ricomprese nel report "contratti da stipulare" allegato alla prima nota di variazione al bilancio 2017, approvata dal Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in via definitiva, ai sensi dell'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, con la deliberazione n. 22 del 18 luglio 2017;

- ❖ di nominare quale Responsabile del Procedimento la Sig.ra Loredana Mattei, in forza a questa Direzione Centrale;

- ❖ di dare mandato al medesimo per i successivi incombeni di svolgimento della procedura, ivi comprese le pubblicazioni degli atti di gara e la successiva esecuzione dei contratti eventualmente affidato.

F.TO Il Direttore Centrale  
Vincenzo Caridi