**I.N.P.S. Trieste, 03/04/2018**

**DIREZIONE REGIONALE INPS**

**DETERMINAZIONE N. 81 DEL 03/04/2018**

**OGGETTO**: esclusioni di ditte, approvazione delle graduatorie e aggiudicazione dell’Appalto specifico del servizio di pulizia e igiene ambientale per Sedi INPS del Friuli Venezia Giulia, mediante Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell’art. 55 e 61 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Codice C.I.G. 7308574A0D (Lotto 1); Codice C.I.G. 7308585323 (Lotto 2)

Codice C.I.G. 73085939BB (Lotto 3); Codice C.I.G. 7308600F80 (Lotto 4)

**IL DIRETTORE REGIONALE**

**Visti**

la legge 88/1989 di ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;

il D.lgs. 30 giugno 1994 n. 479 di attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

il D.P.R. 24 settembre 1997 n. 366 “Regolamento concernente norme per l’organizzazione e il funzionamento dell’Istituto Nazionale della Previdenza Sociale”;

il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, che approva le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e in particolare il Capo II dedicato alle competenze della dirigenza pubblica;

DD.LLgs. nn. 74 e 75 del 25 maggio 2017 recanti modifiche all’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

il D.P.R. 27 febbraio 2003 n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

Il Regolamento di amministrazione e di contabilità dell’INPS, approvato con la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 172/2005 e in particolare gli artt. da 28 a 35 riguardanti gli impegni e le liquidazioni delle spese dell’Istituto;

il Regolamento di organizzazione dell’Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

l’Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell’INPS adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 118 del 11 luglio 2017;

l’art. 7, co. 8 del D.L. n. 78 del 31/05/2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30/07/2010, in base al quale le competenze attribuite al Consiglio di Amministrazione sono devolute al Presidente dell’Ente, che le esercita con proprie determinazioni;

l’art. 21 co. 1 del D.L. 6/12/2011 n. 201 convertito in Legge 22/12/2011 n. 214, che ha disposto la soppressione dell’Inpdap e dell’Enpals e la loro confluenza nell’Inps che succede in tutti i rapporti attivi e passivi in capo agli Enti medesimi alla data del 1/1/2012;

il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 recante “Codice dei contratti pubblici” come modificato dal D.lgs. n. 56 del 19 aprile 2017 recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50”;

la legge 241/1990 in materia di procedimento amministrativo e di accesso agli atti;

il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2018-2020, già adottato dall’Istituto con [determinazione presidenziale n. 5 del 31 gennaio 201](http://intranet.inps.it/PORT01/Intranet/Portale/frmredirectext.aspx?idlink=118970)8 in esecuzione della legge 190/2012, recante disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, ed approvato in via definitiva con deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza [n. 3 del 6 marzo 201](http://intranet.inps.it/PORT01/Intranet/Portale/frmredirectext.aspx?idlink=118972)8;

il D.P.R. 16 febbraio 2015 con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, per la durata di un quadriennio a decorrere dalla data del Decreto medesimo, Presidente dell’Istituto Nazionale di Previdenza Sociale;

il D.M. del 13/1/2017 con il quale è stata nominata la dott.ssa Gabriella Di Michele, direttore generale dell’Inps, per la durata di cinque anni a decorrere dalla data del Decreto medesimo;

la circolare n. 183/2017 con oggetto “Avvio del processo di programmazione e budget per l’anno 2018”;

la determinazione del Presidente INPS n. 39 del 24.01.2017 di attribuzione dell’incarico di Direttore regionale INPS FVG al dott. Stefano Ugo Quaranta, a fare data dal 1° febbraio 2017;

l’art. 4 del D.Lgs. 165/2001 che prevede il principio in base al quale spetta ai Dirigenti l’adozione degli atti “che impegnano l’amministrazione verso l’esterno” nell’ambito della sfera di loro competenza relativamente all’adozione di atti/provvedimenti amministrativi e nello svolgimento di tutte le attività funzionali, ivi comprese quelle negoziali, afferenti alle relative attribuzioni;

la circolare INPS n. 14 del 27.01.2017 a oggetto: “Modello organizzativo di Direzione regionale e di Direzione di Coordinamento metropolitano INPS” e la determinazione presidenziale n. 9/2017 che dà attuazione alla predetta circolare;

la nota del Direttore Generale Inps protocollo n. 15229 del 13.03.2017, con la quale vengono attribuite alla dott.ssa Mara Nobile le funzioni vicarie del Direttore regionale Inps FVG, in ragione del quale ruolo la sottoscritta è legittimata ad assumere atti vincolanti per l’Istituto INPS sul piano dell’ordinamento giuridico generale, nei casi previsti dalla normativa vigente in materia;

la determinazione n. 35/2017 del Direttore regionale Stefano Ugo Quaranta: “Nuovo modello organizzativo delle aree manageriali relative alla Direzione regionale Friuli Venezia Giulia e alle Direzioni provinciali della regione –conferimento incarichi dirigenziali.”, in base alla quale, veniva assegnata la responsabilità dirigenziale dell’Area Gestione Risorse-Gestione Patrimonio alla dott.ssa Mara Nobile;

la determinazione n. 61 del 21.3.2018 con la quale il Direttore Regionale ha ulteriormente prorogato fino alla data del 31.5.2018 il cennato incarico, nell’ambito del quale rientra la competenza per il presente procedimento;

**Dato atto**

che il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato con deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018 il bilancio di previsione dell’Istituto per l’anno 2018;

**Dato atto**

che con determinazione direttoriale n. 242 del 7.12.2017, questa Direzione Regionaleautorizzava l’espletamento di una procedura sul Sistema Dinamico di Acquisizione per le PP.AA., volta all’affidamento del servizio di pulizia e igiene ambientale presso le sedi INPS della Regione Friuli Venezia Giulia, ai sensi degli artt. 55 e 61 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.,nominando, quale Responsabile Unico del Procedimento, il Dott. Fabrizio Tolentino;

che la documentazione di gara per l’affidamento dell’appalto specifico veniva regolarmente pubblicata il giorno 12.12.2017 sulla piattaforma telematica dello SDAPA gestita da Consip, ad opera dell’Ufficio Risorse Strumentali di questa Direzione regionale;

che il termine perentorio per la presentazione delle relative offerte da parte degli operatori economici interessati scadeva alle ore 18.00 del 23.01.2018;

che, entro il predetto termine, risultavano pervenute offerte da parte delle ditte di seguito indicate;

che con determinazione direttoriale n.16 del 24.01.2018 di questa Direzione Regionale, veniva nominata, per gli adempimenti di legge, nell’ambito dell’appalto specifico per l’affidamento del servizio di pulizia e igiene ambientale in argomento, la Commissione giudicatrice nelle persone seguenti:

* la dott.ssa Mara Nobile, con le funzioni di Presidente;
* la dott.ssa Francesca Filla, con le funzioni di componente;
* il dott. Franco Russo con le funzioni di componente;

e stabilito che le funzioni di segretaria della predetta commissione venissero svolte dalla dott.ssa Cinzia Nigris o dal suo sostituto, nella persona della dott.ssa Marina Magnetto, per il caso di assenza o impedimento della prima;

che, in diverse sedute, tenutesi nei giorni 29 e 30 gennaio, 5, 6 e 8 febbraio, 21 e 28 e 29 marzo 2018, la Commissione giudicatrice svolgeva le operazioni di competenza, regolarmente verbalizzate;

che, nei termini e modalità previsti dagli atti di gara, presentavano la propria offerta i seguenti operatori economici, in relazione ai lotti di interesse:

**LOTTO 1:**

1. C.R. Appalti Srl
2. C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi
3. Cooper Pul s.c.p.a.
4. Esperia s.p.a.
5. Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A
6. General Service s.r.l.
7. Gruppo Servizi Ambienti Metropolitani s.r.l.
8. Gruppo Servizi Associati s.p.a.
9. I.C. Servizi s.r.l.
10. Issitalia A.Barbato s.r.l.
11. Job Solution Societa’ Cooperativa
12. Miorelli Service S.P.A. a socio unico
13. Serena s.r.l.
14. S.G.M. s.r.l.- Servizi Generali E Manutenzioni
15. So.Se.Am. s.r.l.
16. Unilabor Società Consortile a r.l.

**LOTTO 2:**

1. C.R. Appalti s.r.l.
2. Ecology Coop s.p.a.

**LOTTO 3**

1. Aurora S.r.l.
2. Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti
3. Esperia Spa
4. Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A.
5. General Service S.R.L.
6. Gruppo Servizi Associati S.P.A.
7. I.C. Servizi S.r.l.
8. Idealservice Soc. Coop.
9. Issitalia A.Barbato S.R.L.
10. Miorelli Service Spa A Socio Unico
11. Omega Soc. Coop.
12. So.Se.Am. S.R.L.
13. Unilabor Società Consortile a R.L.

**LOTTO 4**

1. Aurora s.r.l.
2. C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi
3. Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti
4. Cooper Pul s.c.p.a.
5. Ecology Coop s.p.a.
6. Gruppo Servizi Ambienti Metropolitani s.r.l.
7. Idealservice Soc. Coop.
8. Omega Soc. Coop
9. Serena s.r.l.
10. Tiemme Industry Clean s.r.l.

**Dato atto**

che il codice dei contratti pubblici, all’art. 97, prevede la fattispecie delle offerte anomale, stabilendo che: “*Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa* (come nel caso di specie) *la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo,* (offerte economiche) *sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione*,(offerte tecniche) *entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara”;*

che quindi, ex contrariis, sono ritenute congrue le offerte qualora il punteggio relativo al prezzo (offerta economica) e quello relativo all’offerta tecnica siano entrambi al di sotto dei quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

che, per l‘appalto specifico in svolgimento, il bando di gara prevedeva quale punteggio massimo per l’offerta economica la percentuale di 30/100 e per quella tecnica la percentuale di 70/100;

che i quattro quinti del punteggio massimo “30” corrispondono al punteggio “24” (massimo) per l’offerta economica;

che i quattro quinti del punteggio massimo “70” corrispondono al punteggio “56” (massimo) per l’offerta tecnica;

**Preso atto** che risultavano anomale, in base all’art. 97 -comma 3- del d.lgs. 50/2016, le offerte tecniche ed economiche presentate dalle ditte di seguito indicate, in relazione ai lotti di riferimento:

**Lotto 1: Punteggio Tecnico (max 56) Economico (max 24)**

1. Gruppo Servizi Associati S.P.A. 69,63 29,35
2. Miorelli Service spa a Socio Unico 68,76 29,87
3. I.C. Servizi S.R.L. 68,21 30,00
4. Issitalia A. Barbato S.R.L. 69,24 28,50
5. Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A. 67,85 28,28
6. Unilabor Società Consortile a R.L. 66,66 27,62
7. C.R. Appalti S.R.L. 64,96 29,16
8. Esperia SPA 64,78 26,40
9. Job Solution Società Cooperativa 63,26 24,19

**Lotto 2:**

1. Ecology Coop S.P.A. 69,35 30,00
2. C.R. Appalti S.R.L. 66,06 24,62

**Lotto 3**

1. I.C. Servizi S.R.L. 68,30 30,00
2. Gruppo Servizi Associati S.P.A. 69,73 26,93
3. Miorelli Service spa a Socio Unico 68,86 27,68
4. Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A. 67,95 28,08
5. Issitalia A.Barbato S.R.L. 69,35 26,03
6. Omega Soc. Coop. 66,82 28,18
7. Unilabor Società Consortile a R.L. 66,75 26,08
8. Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti 67,56 25,13
9. Esperia S.P.A. 64,85 25,25

**Lotto 4**

1. Ecology Coop S.P.A. 66,84 30,00
2. Omega Soc. Coop. 66,82 29,57
3. Serena SPA 66,86 24,99
4. Aurora S.R.L. 63,55 28,09
5. Cooper Pul S.C.P.A. 61,00 26,39
6. Tiemme Industry Clean SRL 58,20 26,01

che, di conseguenza, ai medesimi operatori economici venivano richieste le necessarie giustificazioni, secondo la procedura di legge, precisando che, in caso di mancato rispetto del termine indicato, o di mancata presentazione delle giustificazioni richieste, la stazione appaltante avrebbe proceduto alla esclusione dalla procedura di gara degli operatori economici inadempienti, in quanto, in tali ipotesi, sarebbe venuto a mancare materialmente l’oggetto della valutazione, e quindi ogni prova giustificativa delle anomalie riscontrate;

che, entro il termine indicato dalla stazione appaltante, le ditte interessate presentavano le loro giustificazioni, ad eccezione delle seguenti:

LOTTO 1 e 3 : Issitalia A. Barbato s.r.l.

LOTTO 3 e 4: Omega Soc. Coop.

LOTTO 3: Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti

che*, ”la commissione giudicatrice constata che le seguenti ditte non hanno fornito alcuna giustificazioni delle offerte anomale:*

* *Issitalia A. Barbato S.R.L. LOTTO 1 e 3*
* *Omega Soc. Coop. LOTTO 3 e 4*
* *Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti LOTTO 3*

*e*  *che pertanto restano escluse dalla gara”;*

che*: “la commissione constata che le giustificazioni presentate dalle ditte*

***Lotto 1:***

*Gruppo Servizi Associati S.P.A.*

*Miorelli Service S.P.A. a Socio Unico*

*I.C. Servizi S.R.L.*

*Issitalia A. Barbato S.R.L.*

*Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A.*

*Unilabor Società Consortile a R.L.*

*Esperia S.P.A.*

*Job Solution Società Cooperativa*

***Lotto 2:***

*Ecology Coop S.P.A.*

***Lotto 3***

*I.C. Servizi S.R.L.*

*Gruppo Servizi Associati S.P.A.*

*Miorelli Service SPA a Socio Unico*

*Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A.*

*Issitalia A.Barbato S.R.L.*

*Omega Soc. Coop.*

*Unilabor Società Consortile a R.L.*

*Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti*

*Esperia S.P.A.*

***Lotto 4***

*Ecology Coop S.P.A.*

*Serena S.R.L.*

*Aurora S.R.L.*

*Cooper Pul S.C.P.A.*

*Tiemme Industry Clean SRL*

*sono omogenee nei vari aspetti trattati e altresì accoglibili”;*

che la commissione giudicatrice, per quanto riguarda le giustificazioni presentate dalla ditta CR Appalti S.R.L. ritieneche“*le giustificazioni non risultano coerenti con l’operatore offerente,* *in quanto all’interno delle giustificazioni sottoscritte dal legale rappresentante della ditta CR Appalti, compaiono diversi riferimenti ad altra ditta partecipante, la Omega Soc. Coop., con la quale la Commissione non riscontra alcun legittimo collegamento da parte della CR Appalti S.R.L., secondo uno dei tipi previsti dalla legge;”*

e che *“pertanto resta esclusa dalla gara”;*

**Riconosciuto** che, conseguentemente, la graduatoria così risulta:

**Lotto 1 - Trieste:**

1. Gruppo Servizi Associati S.P.A. 98,98
2. Miorelli Service SPA a Socio Unico 98,63
3. I.C. Servizi S.R.L. 98,21
4. Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A. 96,13
5. Unilabor Società Consortile a R.L. 94,28
6. Esperia S.P.A. 91,18
7. General Service S.R.L. 88,19
8. C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi 88,17
9. Serena S.R.L. 87,56
10. Job Solution Societa’ Cooperativa 87,45
11. Cooper Pul S.C.P.A. 84,04
12. S.G.M. S.R.L.- Servizi Generali e Manutenzioni 83,87
13. So.Se.Am. S.R.L. 78,04
14. Gruppo Servizi Ambienti Metropolitani 78,01

**Lotto 2 - Gorizia:**

1. Ecology Coop S.P.A 99,35

**Lotto 3 - Udine**

1. I.C. Servizi S.R.L. 98,30
2. Gruppo Servizi Associati S.P.A. 96,66
3. Miorelli Service SPA a Socio Unico 96,54
4. Euro&Promos Fm Soc. Coop. P.A. 96,03
5. Unilabor Società Consortile a R.L. 92,83
6. Esperia S.P.A. 90,10
7. Aurora S.R.L. 87,44
8. Idealservice Soc. Coop. 87,19
9. General Service S.R.L. 86,99
10. So.Se.Am. S.R.L. 77,69

**Lotto 4 - Pordenone**

1. Ecology Coop S.P.A. 96,84
2. Serena S.R.L. 91,85
3. Aurora S.R.L 91,64
4. Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti 91,46
5. Idealservice Soc. Coop. 89,76
6. C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi 88,16
7. Cooper Pul S.C.P.A. 87,39
8. Tiemme Industry Clean Srl 84,21
9. Gruppo Servizi Ambienti Metropolitani 78,10

**Ritenuto** quindi, all’ esito delle operazioni della Commissione di gara, di potere aggiudicare il servizio, diviso in quattro lotti, a:

* Gruppo Servizi Associati S.P.A. **Lotto 1 - Trieste**
* Ecology Coop S.P.A. **Lotto 2 - Gorizia**
* I.C. Servizi S.R.L. **Lotto 3 – Udine**
* Ecology Coop S.P.A **Lotto 4 – Pordenone**

**Ritenuta** la propria competenza;

**DETERMINA**

per le motivazioni già espresse nel preambolo della odierna determinazione:

* di fare proprie le risultanze della procedura di gara,
* di escludere dalla gara in argomento le ditte:
* Issitalia A. Barbato S.R.L. Lotto 1 e 3
* Omega Soc. Coop. Lotto 3 e 4
* Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti Lotto 3
* C.R. Appalti S.R.L. Lotto 1 e 2
* di approvare la graduatoria come sopra specificata;
* di aggiudicare l’appalto specifico del servizio di pulizie e igiene ambientale per le Sedi INPS del Friuli Venezia Giulia, diviso in quattro lotti, alle seguenti ditte**:**

**Lotto**  **Ditta** **Percentuale di ribasso** 1 Trieste Gruppo Servizi associati s.p.a. 44,06%

2 Gorizia Ecology Coop. s.p.a. 22,12%

3 Udine I.C. Servizi s.r.l 48,33%

4 Pordenone Ecology Coop s.p.a. 38,57%

* di demandare al R.U.P. -dott. Fabrizio Tolentino- lo svolgimento dei controlli di rito previsti dal nuovo codice dei contratti pubblici.

All’esito dei controlli si procederà alla “aggiudicazione definitiva” a sistema sulla piattaforma SDAPA.

La presente determinazione viene sottoscritta in duplice originale, di cui, dopo la registrazione, uno resta conservato presso l’Area Gestione Risorse/Gestione Patrimonio e l’altro rimane depositato, unitamente al registro delle determinazioni regionali, presso la Direzione regionale INPS per il Friuli Venezia Giulia.

**IL DIRETTORE REGIONALE**

**Dott. Stefano Ugo Quaranta**