



**Data di pubblicazione:** 04/06/2020

**Nome allegato:** *Determina di conferma aggiudicazione LOTTO 2-.pdf*

**CIG:** 7449984149 (Lotto 3); 7449963FF0 (Lotto 1); 7449976AAC (Lotto 2);

**Nome procedura:** *Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia.*

## ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti

DETERMINAZIONE n. 247 del 29.05.2020

1. **Tipologia di Determina** Conferma Aggiudicazione
2. **Numero Visto** [Fare clic qui per immettere testo.](#)
3. **Settore** Servizi
4. **Oggetto** Servizi di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliario, e relativi servizi accessori, presso gli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia – Conferma determinazione di aggiudicazione RS30/423/2019 del 3/07/2019 - LOTTO 2.
5. **Committente** Direzione Centrale Risorse strumentali e centrale unica acquisti
6. **Tipologia di procedura** Determina di aggiudicazione Procedura Ristretta tramite SDAPA
7. **Procedura e-procurement** NO
1. **CIG:** Lotto 2 - CIG 7449976AAC
2. **CUI** 80078750587201800257
3. **CUP** NON PREVISTO
4. **Proposta di gara** 4980-2018-G0006
5. **Importo complessivo** (IVA esclusa) € 3.077.914,82
6. **Importo complessivo** (IVA inclusa) € € 3.763.461,88
7. **RUP** Paglialonga Roberto
8. **Fornitore Aggiudicatario** ROMEO GESTIONI S.P.A., VIA GIOVANNI PORZIO – CENTRO DIREZIONALE IS.E4 – 80143 NAPOLI – P.I. 05850080630.

Note: [Fare clic qui per immettere testo.](#)

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/ 247 /2020 del 29 maggio 2020

Oggetto: Servizi di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliario, e relativi servizi accessori, suddiviso in 3 lotti, presso gli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia.

Procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del Codice, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6, del Codice.

Lotto 2 - CIG 7449976AAC;

Conferma Determina di aggiudicazione RS30/423/2019 del 3/07/2019.

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479, recante «*Attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza*»;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'INPS, approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con Determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017 e, da ultimo, con Determinazione n. 119 del 25.10.2019;
- VISTO** il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione con provvedimento n. 172 del 18 maggio 2005;

- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS) a decorrere dalla data del decreto medesimo;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 del 19 dicembre 2019 di conferimento allo scrivente dell'incarico di durata triennale, con decorrenza 16.12.2019, di Direttore Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti;
- VISTE** le Determinazioni presidenziali n. 9 e n. 10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla Circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;
- VISTA** la Determinazione presidenziale n. 176/2017, avente ad oggetto: «Determinazione presidenziale n. 9 del 24 gennaio 2017. Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di Coordinamento metropolitano»;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 485 del 1 febbraio 2018, con il quale il Direttore Generale ha impartito disposizioni in tema di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale, ivi compresa l'attività procedurale tecnica e amministrativa di acquisizione di beni, servizi e lavori a seguito degli aggiornamenti al modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle direzioni di Coordinamento metropolitano apportati dalla Determinazione presidenziale n. 176/2017;
- VISTA** la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018, avente ad oggetto: «Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano»;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, avente ad oggetto la Nota Operativa n. 1 – prime indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 1944 del 09 maggio 2018, avente ad oggetto la Nota Operativa n. 2 – Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;

- VISTO** il Messaggio Hermes n. 3599 del 02 ottobre 2018, avente ad oggetto la Nota operativa n. 3 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 - Controllo della documentazione amministrativa e valutazione delle offerte;
- VISTA** la determinazione n. 14 del 29 gennaio 2020 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione e la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 24 marzo 2020, con cui è stato adottato, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge 6 novembre 2012, n. 190, il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2020-2022;
- VISTO** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2020;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante «*Codice dei contratti pubblici*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10;
- VISTO** il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 103, in data 5 maggio 2017;
- PREMESSO** che con determinazione n. RS/213/2018 del 10/05/2018, è stata autorizzata l'indizione di una procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del Codice volta del servizio di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliario, e relativi servizi accessori, suddiviso in 3 lotti, presso gli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia, svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del Codice:
- Lotto 1 - CIG 7449963FF0;
  - Lotto 2 - CIG 7449976AAC;
  - Lotto 3 - CIG 7449984149;
- PRESO ATTO** che con la determinazione di cui sopra è stata, altresì, autorizzata la spesa complessiva pari € 18.148.916,13, IVA compresa (di cui € 17.310,00 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili, € 3.272.755,37 per IVA al 22%), successivamente rimodulata con determinazione n. RS/614/2018 del 29/11/2018;
- CONSIDERATO** che per la procedura *de qua*, è stato previsto, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice;

**PREMESSO**

che con determinazione RS30/423/2020 del 2/07/2019, la procedura in oggetto è stata aggiudicata all'operatore economico ROMEO GESTIONI s.p.a., con sede legale in Via Giovanni Porzio – Centro Direzionale IS. E4 – 80143 Napoli - P.I. E C.F. 05850080630, per aver presentato le offerte economicamente più vantaggiose e non anomale, ottenendo:

- per il lotto 1 un punteggio complessivo di 91,13 punti, per un importo offerto pari a € 3.618.740,50 IVA ed oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso esclusi (pari ad € 4.420.451,01, IVA ed oneri per la sicurezza inclusi);
- per il lotto 2 un punteggio complessivo di 93,33 punti, per un importo offerto pari a € 3.077.914,82 IVA ed oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso esclusi (pari ad € 3.763.461,88, IVA ed oneri per la sicurezza inclusi);
- per il lotto 3 un punteggio complessivo di 92,70 punti, per un importo offerto pari a € 2.960.575,98 IVA ed oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso esclusi (pari ad € 3.619.027,49, IVA ed oneri per la sicurezza inclusi);

**RICHIAMATO**

in particolare, relativamente al LOTTO 2, l'esito della graduatoria finale approvata dalla Commissione giudicatrice, così definita:

GRADUATORIA PROVVISORIA LOTTO 2				
	<b>Concorrente</b>	<b>Punteggio Tecnico</b>	<b>Punteggio Economico</b>	<b>Punteggio Totale</b>
<b>1</b>	ROMEO GESTIONI S.P.A.	64,22	29,11	93,33
<b>2</b>	DUSSMANN SERVICE SRL	59,82	26,73	86,55
<b>3</b>	MIORELLI SERVICE A SOCIO UNICO	55,64	29,65	85,29
<b>4</b>	CO.L.SER SERVIZI S.C.R.L.	54,34	30,00	84,34
<b>5</b>	CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI	54,36	26,74	81,10
<b>6</b>	MANUTENCOOP FACILITY MANAGEMENT S.P.A.	53,88	27,14	81,02
<b>7</b>	MAST S.P.A.	55,40	25,05	80,45
<b>8</b>	MULTISERVICE SCRLFORMULA SERVIZI Soc. Coop.	51,65	28,64	80,29
<b>9</b>	TEAM SERVICE SOCIETÀ CONSORTILE A R.L	53,52	26,55	80,07

<b>10</b>	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE	51,90	27,42	79,32
<b>11</b>	PULITORI ED AFFINI S.P.A.	56,58	21,52	78,10
<b>12</b>	PULISTAR SRL	53,88	22,73	76,61
<b>13</b>	ARIETE SOC. COOP.	56,64	19,65	76,29
<b>14</b>	I.C. SERVIZI	53,73	21,84	75,57
<b>15</b>	LACERENZA MULTISERVICE S.R.L.	45,88	25,80	71,68
<b>16</b>	EURO&PROMOS FM S.P.A.	46,37	24,32	70,69
<b>17</b>	UNIVERSAL SERVICE AZIENDA DI SERVIZI SRL-PILÒ SRL	51,10	18,98	70,08
<b>18</b>	DIEM SRL	51,26	18,63	69,89
<b>19</b>	FUTURO 2000 S.R.L.	41,73	26,97	68,70
<b>20</b>	CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI	42,01	26,45	68,46
<b>21</b>	M.S. SERVIZI SRL	43,00	22,66	65,66
<b>22</b>	SAGAD	46,50	17,56	64,06
<b>23</b>	GAMBA FACILITY MANAGEMENT S.P.A.	38,92	17,97	56,89

**PREMESSO** che in data 25/09/2019, a seguito dell'aggiudicazione della citata procedura ristretta di carattere comunitario SDAPA ID 1966398, sono stati sottoscritti i relativi contratti per l'affidamento dei "Servizi di pulizia, igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili della Direzione regionale Lombardia dell'INPS - Lotti 1-2-3";

**ATTESO** che in data 01/10/2019 è iniziata l'esecuzione di nuovi servizi in tutti e tre i lotti, per un periodo di 48 (quarantotto) mesi;

**PREMESSO** che in data 06/08/2019, la società DUSSMANN SERVICE S.R.L. (c.f. 00124140211), con sede legale in Via S. Gregorio, n. 55 - 20124 Milano (MI), classificatasi in graduatoria al 2° posto, ha presentato ricorso dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia Milano, per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della determinazione n. RS30/423/2019 del 2/07/2019, con cui l'Istituto ha aggiudicato il LOTTO n. 2 (CIG 7449976AAC) della procedura in oggetto;

- RILEVATA** la rinunzia da parte di DUSSMANN SERVICE S.R.L. alla domanda cautelare;
- ATTESO** che in data 10/01/2020, il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia (Sezione Quarta), ha depositato la sentenza n. 69/2020, resa sul citato ricorso RG 1791/2019 DUSSMANN/ INPS + Romeo Gestioni - (SDAPA Pulizie Lombardia), con la quale, in accoglimento del ricorso stesso:
1. ha annullato la determina n. RS30/423/2019 del 2 luglio 2019, nonché di tutti gli atti presupposti e connessi con quello impugnato, ivi incluso il verbale della seduta riservata del 14 maggio 2019 con cui la commissione giudicatrice ha proceduto all'esame delle risultanze del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta svolto dal RUP relativamente all'offerta presentata dal concorrente Romeo Gestioni S.p.A., nonché la presupposta relazione del RUP sulla verifica dell'anomalia dell'offerta relativa al LOTTO 2 del 2/05/2019;
  2. ha dichiarato inefficace il contratto sottoscritto dalla medesima Romeo Gestioni;
- PREMESSO** che in data 21/01/2020, il Direttore Centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti, in ragione della provvisoria esecutività della sentenza del Tar Lombardia, ha invitato il RUP a riaprire il subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, in ossequio alla richiamata sentenza;
- PREMESSO** che in data 30/01/2020, il RUP ha provveduto a richiedere alla società Romeo Gestioni S.p.A. ulteriori giustificazioni, al fine di procedere con un'ulteriore verifica di anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 3, del Codice;
- ATTESO** che in data 10/02/2020 la società ha riscontrato la richiesta, trasmettendo le giustificazioni, con nota di Prot. N°GEN/RGU/2020/13275 del 07/02/2020;
- CONSIDERATO** che in data 15/04/2020 il RUP, all'esito del sub procedimento di verifica dell'anomalia, ha trasmesso alla stazione appaltante la propria relazione conclusiva;
- ATTESO** che il RUP ha richiesto la fissazione di una nuova seduta della Commissione giudicatrice, per il riesame del sub procedimento di anomalia e per l'assunzione delle determinazioni del caso;
- PRESO ATTO** delle risultanze del verbale di seduta riservata del 28/05/2020, con cui la Commissione giudicatrice, dopo aver proceduto alla disamina delle censure mosse dal Tribunale Amministrativo, unitamente alle conclusioni istruttorie svolte del RUP, all'esito dell'ulteriore verifica di anomalia, e accertato che, nello, specifico:



- a) lo scrutinio condotto su alcune voci dell'offerta economica presentata dalla società ROMEO GESTIONI S.p.A., ha determinato una rimodulazione del margine contrattuale, ricalcolato nella misura del 1,46% rispetto all'utile inizialmente indicato nella misura 3,68%,
- b) l'evidenza di un utile contrattuale minore, seppur esiguo, di per sé solo non equivale a determinare l'anomalia dell'offerta, che deve essere valutata in termini di serietà, sostenibilità e sostanziale affidabilità nel suo complesso ai fini della corretta esecuzione dell'appalto;
- c) le valutazioni già espresse in sede di aggiudicazione, quale espressione della discrezionalità tecnica nella scelta del contraente, pacificamente riconosciuta in capo alla stazione appaltante, vanno riconfermate, senza necessità di modificare e/o emendare il giudizio espresso in merito all'attendibilità e congruità dell'offerta presentata;
- d) la peculiarità stessa del mercato di riferimento della commessa, peraltro, nel cui contesto, notoriamente soggetto a dinamiche fortemente concorrenziali, va ricondotta l'analisi di non anomalia già svolta in sede di aggiudicazione, ha accompagnato l'analisi e l'accurata verifica di tutte le voci economiche (di prezzo) costituenti l'offerta, confermando, nell'economia complessiva del contratto, l'equilibrio e l'affidabilità in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto; ha conclusivamente deliberato che l'offerta presentata dalla società ROMEO GESTIONI S.P.A. relativamente al LOTTO 2, sia da ritenere sostenibile e attendibile, riconfermando, pertanto, la proposta di aggiudicazione;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dall'Area competente, parte integrante della presente determinazione, recante la proposta di conferma dell'aggiudicazione del LOTTO 2 della procedura in oggetto, alla società ROMEO GESTIONI S.P.A., avvenuta con la citata determinazione RS30/423/2019 del 2/07/2019;

#### **DETERMINA**

- ✦ di confermare l'aggiudicazione del LOTTO 2 della procedura in oggetto, alla società ROMEO GESTIONI S.P.A. con sede legale in Via Giovanni Porzio – Centro Direzionale IS. E4 – 80143 Napoli - P.I. E C.F. 05850080630 all'esito del nuovo subprocedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta a seguito della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia n. 69/2020 e nei limiti di cui alla determinazione RS30/423/2019 del 02/07/2019;

✦ di dare mandato al RUP, affinché provveda a tutte le altre attività connesse alla presente conferma di aggiudicazione

f.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli