



Data di pubblicazione: 09/10/2018

Nome allegato: *Determina RS30_486_2018.pdf*

CIG: 7449984149 (Lotto 3); 7449963FF0 (Lotto 1); 7449976AAC (Lotto 2);

Nome procedura: *Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia.*

INPS
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE N. RS 30/486/2018 del 08/10/2018.

OGGETTO: Procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. volta all'affidamento del servizio di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliario, e relativi servizi accessori, suddiviso in 3 lotti, presso gli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia, svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016.
Lotto 1 - CIG 7449963FF0;
Lotto 2 - CIG 7449976AAC;
Lotto 3 - CIG 7449984149.

Annullamento in autotutela della determinazione n. RS 30/424/2018 del 24/09/2018 nella parte relativa all'esclusione della società LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l., ex articolo art. 21 nonies L. 241/90 e s.m.i., e conseguente riammissione dell'Operatore Economico.

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30/06/1994;

VISTO il D.P.R. n. 366 del 24/09/1997 avente ad oggetto "Regolamento concernente le norme per l'organizzazione ed il funzionamento dell'INPS";

VISTO l'art. 7, comma 8 del D.L. n.78 del 31/05/2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30/07/2010;

VISTA la Direttiva del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 28/12/2011;

VISTO il D.P.R. n. 97 del 26/02/2003 avente ad oggetto "Regolamento concernente l'Amministrazione e la Contabilità degli Enti pubblici di cui alla Legge 20/03/1975 n. 70";



- VISTO** il Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'INPS approvato con deliberazione n. 172 del 18/05/2005;
- VISTO** l'art. 21, comma 1 del D.L. 06/12/2011 n.201 convertito dalla Legge 214 del 22/12/2011, con la quale sono stati soppressi l'ENPALS e l'INPDAP e sono state attribuite le relative funzioni all'INPS, che è subentrato in tutti i rapporti attivi e passivi;
- VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30/06/2016, come integrata dalla determinazione presidenziale n. 100 del 27/07/2016 e dalla determinazione presidenziale n. 132 del 12/10/2016;
- VISTA** la Determinazione Presidenziale n.110 del 28 luglio 2016 "Ordinamento delle Funzioni centrali e territoriali dell'INPS";
- VISTO** il D.P.R. del 16/02/2015 registrato dalla Corte dei Conti in data 23/02/2015 con cui è stato nominato presidente dell'INPS il prof. Tito Boeri;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017, con la quale è stato conferito allo Scrivente l'incarico quadriennale di Direttore centrale Acquisti e Appalti, a far data dal 1° febbraio 2017;
- VISTA** la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;
- VISTA** la deliberazione n. 15 del 4 settembre 2018 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato l'assestamento al bilancio preventivo finanziario generale dell'INPS - di competenza e di cassa - per l'anno 2018;
- VISTA** la circolare n. 30 del 3 marzo 2014;
- VISTA** la Determinazione Presidenziale n.9 del 24 gennaio 2017 "Attuazione della determinazione presidenziale n.132 del 12 ottobre 2016";
- VISTA** la circolare n.14 del 27/1/2017 "Modello organizzativo di Direzione regionale e di Direzione di Coordinamento metropolitano INPS";
- VISTO** il "Protocollo di intesa" per la condivisione dei Team della Direzione Regionale Lombardia da parte della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Milano e la creazione di reti di lavoro integrate;



- VISTA** la Determinazione Presidenziale n.176 del 6 dicembre 2017 "Aggiornamento del modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano";
- VISTA** la Circolare n. 63 del 05/04/2018 recante le prime linee operative degli specifici aspetti relativi alle attività di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale in attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 "Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano";
- VISTO** il messaggio HERMES n. 1643 del 16/04/2018 avente ad oggetto la Nota operativa n. 1 - Prime indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018,
- VISTO** il messaggio HERMES n. 1944 del 9/05/2018 avente ad oggetto la Nota operativa n. 2 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018,
- VISTO** il messaggio HERMES n. 3599 del 02/10/2018 avente ad oggetto la Nota operativa n. 3 - Indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 - Controllo della documentazione amministrativa e valutazione delle offerte,
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50 e s.m.i., recante l' *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTA** la determinazione n. RS 30/213/2018 del 5 maggio 2018 con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del Codice volta all'affidamento del servizio di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliariato, e relativi servizi accessori, suddiviso in 3 lotti, presso gli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia, svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016:
- Lotto 1 - CIG 7449963FF0;
 - Lotto 2 - CIG 7449976AAC;
 - Lotto 3 - CIG 7449984149.
- VISTA** la determinazione n. RS 30/375/2018 del 03/08/2018, adottata da questa Direzione centrale, con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice preposta alla procedura in oggetto;



VISTA la determinazione n. RS 30/424/2018 del 24/09/2018 con la quale, all'esito della fase di verifica eseguita dalla Commissione di gara nelle sedute riservate del 14/09/2018 e 19/09/2018, della documentazione amministrativa prodotta dai 29 operatori economici concorrenti nell'ambito della procedura SDAPA in oggetto, con riferimento ai profili inerenti alle valutazioni dei requisiti di ordine generale, economico-finanziari e tecnico-professionali, si è provveduto ad ammettere n. 28 concorrenti e ad escludere dalle successive fasi della procedura la società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.**, per il mancato rispetto del termine perentorio di 10 giorni assegnato per aderire al soccorso istruttorio (D.Lgs. 50/2016, art. 89, comma 3);

VISTA la comunicazione PEC INPS.0017.24/09/2018.0023159 con la quale, ai sensi dell'articolo 76, comma 5, lettera b), del Codice, con PEC INPS.0017.24/09/2018.0023159, si è provveduto a comunicare alla società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.**, il provvedimento di esclusione adottato dalla Stazione appaltante, per il mancato rispetto del termine perentorio di 10 giorni previsto dall'articolo 83, comma 9, del Codice ai fini del soccorso istruttorio segnalando, peraltro, l'incompletezza della documentazione trasmessa, mancando i seguenti documenti:

1. Dichiarazione attestante le attività che l'operatore economico intende subappaltare;
2. DGUE subappaltatore Arlantea Facility Services srl firmato digitalmente secondo le indicazioni contenute nella documentazione di gara;
3. Dichiarazione subappaltatore Arlantea Facility Services srl firmato digitalmente secondo le indicazioni contenute nella documentazione di gara;
4. Chiarimenti/aggiornamenti circa le azioni di impugnazione del provvedimento di applicazione penali ed escussione cauzione indicate nelle annotazioni ANAC;

VISTA la nota della società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.** Prot. *INPS.0017.25/09/2018.0023570* del 25/09/2018, recante la richiesta di riammissione in gara, per le seguenti motivazioni:

- 1) la mancata documentazione e/o specificazione circa le parti del servizio da subappaltare non sono oggetto di esclusione dalla procedura di gara dell'operatore economico principale ma solo ed esclusivamente l'esclusione della facoltà di procedere con il subappalto;
- 2) relativamente all'iscrizione ANAC, è stata inserita in sede di gara tutta la documentazione in possesso dell'O.E. con allegata la comunicazione ANAC dove viene riportato che la procedura di iscrizione non comporta l'esclusione dalle gare di appalto;

VISTO il parere del Coordinamento Generale Legale dell'Istituto pervenuto in data 02/10/2018;



VISTA la relazione del RUP in data 02/10/2018;

VALUTATO il Verbale di seduta riservata del 2/10/2018 nel quale la Commissione di gara, prendendo atto e condividendo le conclusioni del RUP per le motivazioni espresse nella citata relazione, ha proposto la riammissione alla procedura selettiva della società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.**, con esclusione della facoltà di ricorso al subappalto, previo annullamento in autotutela della determinazione n. RS 30/424/2018 nella parte in cui prevede l'esclusione della citata Società;

CONSIDERATO che, in accoglimento delle osservazioni formulate dalla società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.**, preso atto del parere del Coordinamento Generale Legale e in aderenza alle conclusioni raggiunte dal RUP e fatte proprie dalla Commissione di gara, appare ragionevole ritenere, da un punto di vista sostanziale e in ossequio al principio del *favor participationis*, che la conseguenza derivante dal mancato rispetto del termine assegnato allo stesso operatore in sede di soccorso istruttorio è il divieto di ricorrere al subappalto, mancando la relativa documentazione richiesta dalla *lex specialis*, e non essendo quella prodotta oltre il termine assegnato valutabile;

RITENUTO, pertanto, di annullare in autotutela la sanzione espulsiva irrogata per i motivi sopra esposti, oltre a dover considerare, con riferimento al mancato riscontro al soccorso istruttorio per l'annotazione di ANAC, non essenziali ma meramente interlocutori i chiarimenti/aggiornamenti richiesti in merito allo stesso provvedimento che risulta tutt'ora soggetto a possibile impugnazione;

VISTO l'art. 21 - *nonies* legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;

DETERMINA

- **Di annullare**, ai sensi dell'articolo 21 *nonies* della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., l'esclusione della società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.**, disposta con determinazione n. RS 30/424/2018 del 24/09/2018, dalla procedura ristretta di carattere comunitario indetta ai sensi dell'art. 61 del Codice volta del servizio di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliario, e relativi servizi accessori, suddiviso in 3 lotti, presso gli immobili INPS ad uso strumentale della Lombardia, svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016:
 - Lotto 1 - CIG 7449963FF0;
 - Lotto 2 - CIG 7449976AAC;
 - Lotto 3 - CIG 7449984149;
- **Di dare atto** che il presente provvedimento annulla la determinazione n. RS 30/424/2018 limitatamente alla parte dispositiva recante l'esclusione della società



LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l. sopra indicata che viene confermata per tutte le restanti parti;

- **Di riammettere** con il presente provvedimento la società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.** nell'elenco degli operatori economici ammessi ai sensi dell'articolo 29, comma 1, del Codice, all'esito della valutazione dei requisiti di ordine generale, economico-finanziari e tecnico-professionali, con la precisazione che per tale società è esclusa la facoltà di ricorso al subappalto;
- **Di autorizzare** la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale dell'Istituto, nella sezione Amministrazione Trasparente e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- **Di comunicare** il presente provvedimento mediante posta elettronica certificata alla società **LACERENZA MULTISERVIZI S.r.l.**, ai sensi dell'articolo 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con riammissione alla procedura selettiva in oggetto, e con esclusione della facoltà di ricorso al subappalto;
- **Di dare atto** che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alla ammissione dei concorrenti è la Direzione regionale INPS Lombardia, via Maurizio Gonzaga n.6 - 20123 MILANO;
- **Di dare mandato** al Responsabile del Procedimento perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento.

Roma, 4/10/2018

Il Direttore Centrale
Vincenzo Caridi
(*Originale firmato*)