



**Data di pubblicazione:** 03/08/2020

**Nome allegato:** det. n. 220 del 29.07.2020.pdf

**CIG:** 755241305F (Lotto 1); 75524227CA (Lotto 2);

**Nome procedura:** *Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili della Direzione regionale Umbria dell'INPS. LOTTO 1 e 2 - importo a base d'asta complessivo di € 1.273.567,03, oltre IVA pari a € 280.184,75 per complessivi € 1.553.751,78 (importo comprensivo della prestazione dei servizi, dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza non soggetti a ribasso)*

**INPS**  
**DIREZIONE REGIONALE UMBRIA**

DETERMINAZIONE n. 220 del 29/07/2020

Oggetto: **Determinazione di esclusione**

Servizi di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario.

Procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. volta all'affidamento del «Servizio di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliario, e relativi servizi accessori, suddiviso in 2 lotti, presso gli immobili INPS ad uso strumentale della Umbria, svolta mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 50/2016» Id 2051172

**LOTTO 1 CIG 755241305F**

**LOTTO 2 CIG 75524227CA**

**IL DIRETTORE REGIONALE**

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTI** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto e l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 170 del 11/12/2019 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza il 16/12/2019, di Direttore Regionale alla Dott.ssa Sonia Lucignani;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;
- VISTE** le deliberazioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza, cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2020 e le correlate note di variazione;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016, recante «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), e relative norme di attuazione;
- PREMESSO CHE** - con propria determinazione D.R. Umbria n. 233 del 28/06/2018 e n. 283 del 18/09/2018 è stata autorizzata l'indizione di una procedura ristretta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 61 del Codice, volta

all'affidamento del servizio di pulizia e igiene ambientale, servizi connessi di ausiliario e relativi servizi accessori, suddiviso in due lotti, presso gli immobili INPS ad uso strumentale dell'Umbria, svolta mediante Sistema Dinamico di Acquisizione per la pubblica amministrazione (SDA) su piattaforma Consip ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50 del 2016: Lotto 1 – CIG 755241305F, Lotto 2 – 75524227CA;

- alla data di scadenza del termine fissato per la rappresentazione delle offerte, prevista per le ore 12.00 del 08/11/2018, sono pervenute n. 32 offerte;

- con propria determinazione D.R. Umbria n. 336 del 19/11/2018 si è provveduto alla nomina della Commissione Giudicatrice;

- con propria determinazione D.R. Umbria n. 292 del 8/10/2019 si è provveduto ad approvare le risultanze della prima fase di gara e, per l'effetto, ad autorizzare l'ammissione alle successive fasi di n. 30 operatori economici per il lotto n. 1 e di n. 28 operatori economici per il lotto n. 2;

- la Commissione di gara, come risulta dai relativi verbali dal n.11 al n. 20, ha provveduto ad espletare le fasi successive della procedura di gara - consistenti nella verifica di conformità e di valutazione delle offerte tecniche e di quelle economiche, e - nella seduta del 07/02/2020- ha stilato la graduatoria provvisoria, risultante dalla sommatoria dei punteggi ottenuti dai singoli concorrenti per l'offerta tecnica e quella economica, e ad effettuare il calcolo della soglia di anomalia;

- dalle predette operazioni è risultato che l'offerta presentata dalla ditta Aurora, collocatasi al primo posto della graduatoria provvisoria, è risultata essere superiore alla soglia di anomalia e, pertanto, da sottoporre a verifica di congruità come previsto dalla normativa vigente;

- a seguito del procedimento di verifica dell'anomalia questa D.R. ha disposto, con determinazioni n. 170 e n. 171 del 11/06/2020, l'esclusione delle offerte presentate da Aurora S.R.L.;

**CONSIDERATO** che con nota in data 12/06/2020 inviata a mezzo PEC n. 3187, il RUP chiedeva a L'Operosa Soc. Coop, in qualità di seconda classificata nella graduatoria provvisoria di entrambi i lotti, la presentazione dei giustificativi relativi alle voci di prezzo indicate nell'offerta al fine di comprovarne la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità;

**VISTA** la relazione prodotta dal RUP, che è parte integrante e sostanziale della presente determinazione, in data 23 luglio 2020 dalla quale risulta che:

a) in data 25/06/2020, con PEC acquisita al prot.n. 3435 di pari data, L'Operosa società cooperativa ha fornito, in riscontro alla richiesta del RUP, i propri giustificativi;

b) in data 10/07/2020, con PEC acquisita al prot.n. 3776 di pari data, a seguito dell'analisi dei giustificativi forniti da L'Operosa società cooperativa, il RUP ha convocato un incontro per il giorno venerdì 17/07/2020;

c) in data 21/07/2020, con PEC acquisita al prot.n. 3923 di pari data, L'Operosa società cooperativa ha fornito, a seguito del colloquio del 17/07/2020, ulteriori precisazioni relative ai costi della manodopera;

**CONSIDERATO** che, dalla citata relazione del RUP che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, risulta che i giustificativi forniti non risultano idonei a comprovare l'affidabilità, sostenibilità e attendibilità dell'offerta nel suo complesso in quanto:

- dall'analisi complessiva dei giustificativi è emerso che il quadro economico cui L'Operosa Soc. Coop. ha fatto riferimento per giustificare la congruità dell'offerta economica presentata è risultato essere difforme da quello derivante sia dalla applicazione dei criteri e delle specifiche tecniche contenute nei documenti gara sia dalle dichiarazioni rese in sede di formulazione dell'offerta economica, con conseguente venir meno della attendibilità, congruenza e sostenibilità delle voci di costo ivi indicate e dell'offerta nel suo complesso;

- l'erronea individuazione del costo della manodopera indicato da L'Operosa Soc. Coop. deriva da due elementi specifici presenti nei giustificativi di entrambi i lotti, in particolare:

- viene indicato solo il costo della manodopera del servizio di pulizia ordinaria e non anche quello della pulizia straordinaria, facchinaggio ordinario e straordinario come riconosciuto dalle stesse delegate de L'Operosa in sede di firma del verbale dell'incontro del 17/07/2020 e mediante Lettera di precisazione dei giustificativi inviata in data 21/07/2020, con PEC acquisita al prot.n. 3923 di pari data;

- L'operosa Soc. Coop. utilizza, per il calcolo dell'importo del facchinaggio ordinario, il criterio indicato e valido per il facchinaggio straordinario e non per le attività ordinarie;

- applicando il ribasso offerto, in conformità ai criteri indicati nel CSA, si otterrebbe un importo di aggiudicazione non idoneo a coprire i costi della manodopera complessiva, ed in particolare:

-In merito al Lotto 1: il costo della manodopera indicato da L'Operosa è di €. 425.388,28, a fronte di un costo minimo della manodopera, al netto dei costi della manodopera per il servizio di pulizia straordinario, di €. 476.601,65 - calcolati utilizzando il costo unitario del personale fornito da L'Operosa e le ore di lavoro risultanti dal ribasso offerto. Pertanto, i costi della manodopera indicata sono almeno di €. 51.213,37 inferiori ai costi della manodopera indicati nella relazione del RUP, e comunque inferiori all'importo di riferimento indicato nel Capitolato d'onori -€ 695.904,83.

- In merito al Lotto 2: il costo della manodopera indicato da L'Operosa è di €. 137.748,52, a fronte di un costo minimo della manodopera, al netto dei costi della manodopera per il servizio di pulizia straordinario, di €. 171.661,21 - calcolati utilizzando il costo unitario del personale fornito da L'Operosa e le ore di lavoro risultanti dal ribasso offerto. Pertanto, i costi della manodopera indicata sono almeno di €. 33.912,69 inferiori ai costi della manodopera indicati nella relazione del RUP, e comunque inferiori all'importo di riferimento indicato nel Capitolato d'onori - € 219.640,33.

**CONSIDERATO** che il costo della manodopera costituisce, come sopra indicato, la voce di costo più significativa di tutto l'appalto, avendo una incidenza pari al 72% e quindi non può non incidere in maniera determinante sulla verifica globale dell'offerta in termini di "affidabilità", "attendibilità" e "sostenibilità" come richiesto dai principi di buon andamento ed imparzialità che regolano l'attività amministrativa ed, in modo particolare, i procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di contratto pubblici;

**VALUTATO CHE** - l'Amministrazione mira a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito, attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini della corretta esecuzione dell'appalto;

- l'indicazione delle voci di prezzo offerte rende complessivamente inadeguata e incongrua l'offerta presentata da L'Operosa Soci. Coop. che non ha dimostrato l'equilibrio complessivo della propria offerta e pertanto la sua congruità;

**VISTO** l'art. 97 c. 5 lett. d del D.lgs. n. 50 del 2016;

### **DETERMINA**

di approvare la proposta formulata dal RUP con la relazione in data 23/07/2020 e, per l'effetto, di escludere in conformità a quanto previsto dall'articolo 97, comma 5, del Codice degli appalti dalla procedura di gara di cui trattasi l'offerta presentata da L'Operosa Soc. Coop., per le motivazioni di cui in premessa e sulla scorte delle verifiche e dei conteggi effettuati nella predetta relazione, non ha fornito giustificativi atti a comprovare la serietà, affidabilità e sostenibilità dell'offerta presentata nel suo complesso e, pertanto, inidonei a fondare un serio affidamento sulla corretta esecuzione dell'appalto .

In conseguenza di quanto sopra, si conferisce nel contempo mandato:

- all'Area Risorse Strumentali della DR Umbria per la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'INPS, nella sezione Amministrazione Trasparente;
- al medesimo Ufficio di provvedere alla comunicazione a L'Operosa Soc. Coop. del presente provvedimento mediante posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 76, comma 5 del D.lgs. 50 del 2016;
- di dare atto che l'Ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni ed esclusioni dei concorrenti è la Direzione Regionale Umbria, Via Mario Angeloni n. 90 - 06124 - Perugia, Pec: direzione.regionale.umbria@postacert.inps.gov.it;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120 del D.lgs. del 2 luglio 2010, n. 104, il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Umbria entro 30 giorni dalla pubblicazione sul profilo del committente;
- di dare mandato al nominato RUP per i successivi incombeni di svolgimento della procedura.

Sonia Lucignani  
*f.to in originale*