

Data di pubblicazione: 28/09/2018

Nome allegato: Determinazione N. 458 - 2018.pdf

CIG: 7637503AD9;

Nome procedura: Procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del « Servizio di incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA- SEDA avanzato».

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

Determinazione RS30/458/2018 del 27/09/2018

OGGETTO: Procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «Servizio di incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA- SEDA avanzato».

Proposta di autorizzazione alla spesa massima presunta di € 232.860,00 (duecentotrentaduemilaottocentosessanta/00), da porre a carico degli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020 e 2021.

Proposta di autorizzazione della spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici pari a € 225,00 da porre a carico del capitolo 5U1208005/06 del bilancio di esercizio 2018

Codice Identificativo Gara (CIG): 7637503AD9

IL DIRETTORE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

VISTI:

- Il Decreto del Presidente della Repubblica con il quale il Prof. Tito Michele Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS) a decorrere dal 16 febbraio 2015;
- il vigente Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal C.d.A., con deliberazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28/07/2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 13 del 24 gennaio 2017;
- il regolamento di Organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni presidenziali nn. 100 e 132 del 2016;
- la determinazione del Presidente n. 15 del 24 gennaio 2017 di conferimento dell'incarico quadriennale di Direttore centrale Acquisti e Appalti con decorrenza dal 1 febbraio 2017;
- la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio

1997 n. 127, ha approvato il bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;

- la deliberazione n. 15 del 4 settembre 2018 con il quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato in via definitiva l'assestamento al bilancio preventivo finanziario generale – di competenza e di cassa – per l'anno 2018;
- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.;

TENUTO CONTO che con Determinazione n. RS30/367/2013 del 7 agosto 2013 l'Istituto ha avviato una procedura, ai sensi dell' ex art. 55, comma 5°, del D.Lgs. 163/06, volta all'affidamento del «Servizio di incasso mediante R.I.D. di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS »;

DATO ATTO che a seguito dell'espletamento della predetta procedura, è risultato aggiudicatario l'operatore Banca Popolare di Sondrio S.c.p.a. e, in data 30 settembre 2015, è stato sottoscritto il relativo contratto, di durata di 36 mesi;

TENUTO CONTO che, in vista della scadenza del predetto contratto, dalla Direzione centrale Amministrazione finanziaria e Servizi fiscali è stata evidenziata l'esigenza di garantire la prosecuzione del servizio e, quindi, di avviare una nuova procedura ad evidenza pubblica al fine di selezionare la migliore offerta per la gestione in favore dell'Istituto degli incassi tramite incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA- SEDA avanzato;

PRESO ATTO del passaggio del servizio RID al nuovo servizio SEPA Compliant SDD e della scelta dell'Istituto di mantenere l'allineamento elettronico delle deleghe attraverso il servizio aggiuntivo SEDA avanzato a seguito dell'entrata in vigore del Regolamento europeo n. 260/2012;

PRESO ATTO che il Servizio oggetto di affidamento comprende:

- Servizio di incasso mediante S.D.D. di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica (Riscatto dei corsi di studi universitari, lauree brevi e titoli equiparati, Ricongiunzione dei periodi assicurativi e Rendite Vitalizie) e di ulteriori entrate di spettanza dell'INPS;
- Servizio SEDA SEPA Electronic Database Alignment servizio opzionale aggiuntivo (Additonal Optional Services) del servizio di incasso S.D.D., che consente l'attivazione e la gestione delle autorizzazioni per l'addebito permanente in conto delle disposizioni S.D.D;

CONSIDERATO che l'importo complessivamente posto a base di gara può essere stimato solo in via presuntiva, in quanto il versamento dei contributi e degli oneri indicati può essere effettuato sia tramite S.D.D. (SEPA Direct Debit) che attraverso differenti modalità di versamento (multicanalità); pertanto l'effettivo utilizzo in capo all'utenza, dello strumento di pagamento a mezzo S.D.D. non risulta prevedibile a priori;

RITENUTO OPPORTUNO porre a base di gara per il servizio di incasso mediante S.D.D. la commissione unitaria di € 0,13 per transazione;

TENUTO CONTO che la commissione per il servizio aggiuntivo SEPA – SEDA avanzato non è soggetta a ribasso in quanto determinata dall'ABI in ottemperanza degli impegni assunti nei confronti dell'Autorità Garante della Concorrenza e del mercato e valida per tutti gli operatori bancari, ed è stata fissata in vigore dal 1° luglio 2018 pari ad € 0,21 per transazione;

PRESO ATTO della necessità di avviare, a seguito della sottoscrizione del contratto, un periodo di affiancamento alla Stazione Appaltante dell'operatore aggiudicatario, al fine di consentire a quest'ultimo di acquisire tutte le informazioni necessarie a svolgere correttamente le prestazioni richieste e a garantire la continuità del servizio nel passaggio tra operatori;

CONSIDERATO che il servizio avrà la durata di 38 (trentotto) mesi naturali e consecutivi, decorrenti dalla data indicata nel contratto, ivi comprese le due mensilità di affiancamento gratuito ad opera dell'appaltatore subentrante, fatta salva la possibilità di recedere unilateralmente dal contratto, per il caso che dovessero sopravvenire mutamenti normativi/di prassi bancaria tali da rendere consigliabile il superamento del vigente modello;

PRESO ATTO che si è ritenuto opportuno non suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del d.lgs. 50/2016, in quanto l'unitarietà è imposta dallo specifico oggetto dell'appalto e dalle speciali esigenze dell'Istituto, che impongono una gestione unitaria del Servizio che garantisca il coordinamento pieno ed effettivo dell'attività oggetto dell'Appalto e un'efficiente gestione del sistema di monitoraggio e controllo del servizio. La suddivisione e frammentazione dell'appalto comprometterebbe il primario obiettivo di omogeneità del servizio, per il quale è necessario lo svolgimento di attività non frazionate;

RITENUTO opportuno che la procedura in esame sia governata dal criterio selettivo del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, in quanto il Servizio di incasso mediante S.D.D. sul piano tecnico-merceologico si configura come servizio standardizzato, che, nell'ambito del Capitolato Tecnico è stato dettagliatamente descritto quanto alle condizioni tecnico-prestazionali di affidamento, individuate sulla base degli elementi ordinariamente rinvenibili nel mercato di riferimento;

VISTO che alla luce di quanto sopra, risulta dunque congruo porre a base di procedura, per il periodo di validità del contratto di 36 (trentasei) mesi, quale minor somma tra la durata contrattuale (38 mesi) e la durata del periodo di affiancamento gratuito (2 mesi), l'importo globale di \in 219.000,00 (Euro duecentodiciannovemila/00), stimato in via presuntiva, sulla base dei volumi di transazione previsti, così come di seguito evidenziato:

Descrizione	Prezzo unitario a base d'asta (euro)	Numero massimo transazioni attese nel triennio (valori assoluti)	Importo totale a base d'asta in euro (triennale)
Commissione per il servizio di riscossione tramite procedura S.D.D. (SEPA Direct Debit) € 0,13		1.200.000	€ 156.000,00

Commissione per il servizio aggiuntivo SEPA – SEDA avanzato	€ 0,21 Non soggetto a ribasso	300.000	€ 63.000,00
---	-------------------------------------	---------	-------------

PRESO ATTO che il servizio, complessivamente inteso, verrà remunerato sulla scorta degli effettivi fabbisogni dell'Istituto;

TENUTO CONTO che la spesa preventivabile per il servizio in argomento, per il periodo contrattuale di trentasei mesi, pari ad 232.860,00, di cui € 156.000,00 IVA esente ed € 76.860 (IVA inclusa) andrà a gravare sul capitolo di spesa 8U121002105 come di seguito indicato:

Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
19.405,00 77.620,00		77.620,00	58.215,00

VISTA la necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, di prorogare il servizio alla scadenza del contratto, nella misura massima di 12 mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle nuove procedure per l'affidamento del servizio, stabilendo che, in tal caso, l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

RITENUTO altresì che il contratto stipulato dovrà contenere la libera facoltà di recesso in capo all'Istituto in deroga all'art. 1671 c.c., onde consentire al medesimo di sciogliersi dal vincolo contrattuale ove la prosecuzione del servizio nei termini convenuti non sia più opportuna per ragioni tecniche, economiche, organizzative o legislative.

VISTO che ai sensi di quanto disposto dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il Codice identificativo Gara (CIG) è il seguente: 7637503AD9

TENUTO CONTO che in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della legge n. 266/2005, la partecipazione alla gara è subordinata al versamento del contributo all'ANAC (già Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, Servizi e Forniture), e ai sensi della Deliberazione della predetta Autorità n. 1300 del 20 dicembre 2017. Atteso l'importo posto a base di gara, il contributo a carico della stazione appaltante ammonta €. 225,00;

TENUTO CONTO delle caratteristiche e della composizione del mercato di riferimento e delle particolari esigenze dell'istituto, si ritiene congruo richiedere i requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n.50/2016 così come dettagliati all'art. 7 del Disciplinare di gara;

CONSIDERATO che tali requisiti si rendono necessari al fine di assicurare all'Istituto che la partecipazione alla procedura di gara e la successiva eventuale aggiudicazione avvengano in favore di un operatore in grado di far pienamente fronte alle esigenze acquisitive sottese all'appalto in questione;

CONSIDERATO che la pubblicazione degli atti della procedura avverrà con le modalità di cui all'art. 36, comma 9, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

TENUTO CONTO che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2, del D.M. Infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e bandi di gara graveranno sull'aggiudicatario, nella misura massima indicativa di € 10.000,00 (Euro diecimila/00), e dovranno essere rimborsate dal predetto all'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

VISTO l'art.31 del D.Lgs. 50/2016 che prescrive che l'amministrazione aggiudicatrice nomini un Responsabile Unico del Procedimento selezionato tra i dipendenti di ruolo o gli altri dipendenti in servizio, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adequate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTI gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 31, comma 1°, del D.Lgs. 50/16, l'ufficio di Responsabile Unico del Procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato;

INDIVIDUATO nel dott. Ivano Mannucci, dirigente in forza presso questa Direzione centrale, la figura professionale in argomento pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art.31, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale sarà individuato un Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/16;

CONSIDERATO che la spesa per l'esercizio 2018 trova copertura nel bilancio di previsione 2018; la spesa per gli esercizi 2019, 2020 e 2021 verrà inserita nei rispettivi bilanci di previsione e l'attività in questione è indicata nel report dei contratti pluriennali allegato al bilancio di previsione 2018;

VISTI il bando, il capitolato tecnico e relativo allegato, il disciplinare e tutti gli atti allegati, già condivisi con le Direzioni competenti;

VISTA la relazione del Dirigente competente;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, volta all'affidamento del «Servizio di incasso mediante addebito diretto in conto S.D.D. (SEPA Direct Debit) a importo prefissato di contributi non ricompresi nelle modalità di riscossione mediante delega unica e di altre entrate di spettanza dell'INPS e servizio aggiuntivo SEPA- SEDA avanzato», per la durata di 38 mesi comprensiva del periodo di affiancamento (2 mesi);
- di porre a base di gara 'importo massimo presuntivo € 219.000,00, di cui € 156.000,00 IVA esente ed € 63.000,00 IVA esclusa;

Ai fini dell'art. 35, comma 4°, del D.Lgs. 50/216 il valore stimato dell'appalto, comprensivo della proroga di cui al precedente punto sarà valutato in € 292.000,00 (Euro duecentonovantaduemila/00);

di autorizzare la spesa di € 232.860, di cui € 156.000,00 IVA esente ed € 76.860,00 IVA inclusa, così ripartita in bilancio ai fini del relativo impegno di spesa:

Capitolo	Anno 2018 (3 mesi)	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021 9 mesi)
8U121002105	19.405,00	77.620,00	77.620,00	58.215,00

La spesa per l'esercizio 2018 trova copertura nel bilancio di previsione 2018; la spesa per gli esercizi 2019, 2020 e 2021 verrà inserita nei rispettivi bilanci di previsione e l'attività in questione è indicata nel report dei contratti pluriennali allegato al bilancio di previsione 2018;

- di assumere che ai fini della selezione dell'offerta migliore venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- ❖ di approvare il bando di gara, il Capitolato, il Disciplinare di Gara e tutti gli altri allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare quale Responsabile del procedimento il dott. Ivano Mannucci Dirigente di questa Direzione Centrale e di dare mandato al medesimo per i successivi incombenti della procedura, salvo future determinazioni.

FIRMATO

Vincenzo Caridi