



**Data di pubblicazione:** 05/11/2018

**Nome allegato:** *det. n. 508 del 16.10.2018.pdf*

**CIG:** 7597533292 (LOTTO 1); 7597544BA3 (LOTTO 2);  
7597549FC2 (LOTTO 3);

**Nome procedura:** *APPALTO SPECIFICO INDETTO DALL'INPS PER L'AFFIDAMENTO DEL «SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SMALTIMENTI RIFIUTI SPECIALI E RELATIVI SERVIZI ACCESSORI», SUDDIVISO IN 3 LOTTI, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. N. 50/2016, NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER LA FORNITURA DEI SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE PER GLI IMMOBILI IN USO, A QUALSIASI TITOLO, ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI*

I.N.P.S.

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE n. 508 del 16/10/18

Oggetto: Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" degli immobili della Direzione Generale dell'INPS.

Importo complessivo di spesa di € 47.583.615,28 (Euro quarantasettemilionicinquecentottantatremilaseicentoquindici/28) IVA esclusa, pari ad € 58.052.010,64 € (Euro cinquantottomilionicinquantaduemiladieci/64) IVA inclusa, imputato sui capitoli di spesa 5U1104014-05 5U1104018-03 degli esercizi finanziari 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 ripartito come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 (iva inclusa)	Anno 2023 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110401405	1.099.703,09 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	12.096.734,02 €	52.785.748,44 €
5U110401803	132.437,51€	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.106.812,55 €	4.957.000,24 €
5U110401405 (oneri interferenziali)	5.798,67 €	69.583,94 €	69.583,94 €	69.583,94 €	63.785,27 €	278.335,76 €
5U110401803 (oneri interferenziali)	644,30 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.087,25 €	30.926,20 €
TOTALI	1.238.583,57 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	13.274.419,09 €	58.052.010,64 €

Spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari a € 800,00, che trova capienza nel capitolo 5U1208005-06 del bilancio di esercizio 2018

Codice Identificativo di Gara (CIG):

Lotto 1: 7597533292

Lotto 2: 7597544BA3

Lotto 3: 7597549FC2

## IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il «*Codice dei contratti pubblici*», pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che la Stazione Appaltante, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, adotti un formale provvedimento nel quale venga manifestata la volontà di rivolgersi al mercato per la contrattazione, e vengano individuati gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017, con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore della Direzione Centrale, a decorrere dal 1° febbraio 2017;

VISTA la determinazione presidenziale n. 200 del 20/12/2017 con la quale il Presidente dell'INPS ha deliberato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2018;

VISTA la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018 con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio finanziario 2018;

VISTA la deliberazione n. 15 del 4 settembre 2018 con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha approvato l'assestamento al bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2018;

VISTA la Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017 dell'A.N.AC., recante «*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018*», con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 495, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per l'anno 2016) che, nel modificare il comma 449 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ha introdotto l'obbligo per gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici di procedere all'approvvigionamento di beni e servizi mediante il ricorso alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO che i servizi di *Facility management* di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali e facchinaggio

interno, presso gli immobili di competenza dell'Istituto sono stati gestiti da questa Direzione, mediante adesione a Convenzioni Consip, a decorrere dall'anno 2010;

RICHIAMATA, in particolare, la determinazione di questa Direzione n. 620 del 28 ottobre 2010 di adesione alla Convenzione "*Facility Management FM2 per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio - Lotto 9*" (di seguito, per brevità, anche "FM2"), stipulata tra Consip S.p.A. e la Manital S.C.p.A.;

VISTO il decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla Legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto, tra l'altro, la soppressione dell'Inpdap e dell'Enpals e l'attribuzione delle relative funzioni all'Inps;

CONSIDERATO che sono stati presi in carico dall'Istituto tutti i contratti relativi ai servizi di Facility management (contratto FM2\_0019) inclusi nell'Ordinativo Principale di Fornitura prot. n. 7741/U del 28.12.2010 e i successivi atti aggiuntivi all'OPF attivati successivamente allo stesso;

VISTA la determinazione n. 131 del 28 marzo 2013 con cui l'Istituto, ha aderito alla Convenzione "*Facility Management 3 - Lotto 9*" (di seguito, per brevità anche "FM3"), tra Consip S.p.A. e la Società Manital Idea S.p.A., nella sua qualità di impresa mandataria capogruppo del Raggruppamento Temporaneo Manital Idea S.p.A. - Manital S.C.p.A. per l'affidamento, tra l'altro, dei servizi di manutenzione impiantistica;

PRESO ATTO che, ai fini del nuovo affidamento del servizio, l'Istituto attendeva l'aggiudicazione della procedura indetta da Consip S.p.A., con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, per l'affidamento dei "*Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca*" (Convenzione "*Facility Management 4*", di seguito per brevità anche denominata "FM4"), che avrebbe dovuto consentire l'emissione di un nuovo ordinativo di fornitura alla scadenza delle Convenzioni Consip FM2 e FM3 e di garantire continuità nell'erogazione delle prestazioni;

TENUTO CONTO che i servizi di *facility management* devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs. n. 81/2008;

TENUTO CONTO che, nelle more dell'espletamento della procedura FM4, questa Direzione ha autorizzato proroghe tecniche nei confronti degli attuali gestori;

VISTE, in particolare, le determinazioni di questa Direzione n. 410 del 28 ottobre 2014, n. 529 del 18 dicembre 2015 e n. 457 del 29 dicembre 2016, con le quali, allo scopo di garantire la prosecuzione dei servizi in questione successivamente al 31/10/2014, con riferimento al contratto relativo ai servizi di Facility agli stabili di Sede centrale (0022\_FM2 - Lotto 9), riguardante l'affidamento dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio, presidio fisso pulizia, impianti antincendio (ricarica estintori), servizi tecnico-gestionali, facchinaggio interno ed esterno, sono state approvate rispettivamente le proroghe tecniche per i seguenti periodi, 1/11/2014 - 31/12/2015, 1/01/2016 - 31/12/2016 e 1/01/2017 - 30/06/2017, mediante affidamento alla Manital S.C.p.a.;

VISTE altresì le determinazioni n. 510 del 18 dicembre 2015 e n. 456 del 29 dicembre 2016, con le quali, allo scopo di garantire la prosecuzione dei servizi in questione successivamente al 31/12/2015, con riferimento al contratto relativo ai servizi di Facility agli stabili ex Gestione pubblica (0019\_FM2 - Lotto 9), riguardante l'affidamento dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali, facchinaggio interno ed esterno, sono state approvate rispettivamente le proroghe

tecniche per i seguenti periodi: 1/01/2016 - 31/12/2016 e 1/01/2017 - 30/06/2017, mediante affidamento alla Manital S.C.p.a.;

CONSIDERATO che, in ragione del protrarsi della procedura Consip per l'affidamento del servizio FM4 oltre i tempi inizialmente previsti, con nota prot. n. 16759 del 3 ottobre 2016, questa Direzione ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per conoscere se fosse possibile ricorrere ad un affidamento provvisorio agli stessi gestori dei servizi in scadenza e alle stesse condizioni dei contratti in essere, in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione FM4;

PRESO ATTO che, con nota prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, il Coordinamento generale legale ha espresso il proprio parere in merito al quesito sopra richiamato, rappresentando che *"gli strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D.Lgs. n. 50/2016), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclamate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento"*;

PRESO ATTO che, nella medesima nota, è stato rappresentato che *"[...] l'ANAC ha ritenuto teorizzabile la cd. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)"*;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 3 marzo 2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che il procedimento di aggiudicazione FM4 si sarebbe concluso entro la fine del primo semestre 2017;

VISTA la determinazione n. 93 del 3 marzo 2017, con la quale, per garantire la prosecuzione dei servizi in questione successivamente al 31/03/2017, con riferimento al contratto relativo ai servizi di Facility agli stabili Inps ed ex Gestione pubblica (0412\_FM3 - Lotto 9), riguardante l'affidamento di tutti i servizi a suo tempo attivati, è stata approvata rispettivamente la proroga tecnica per i servizi di manutenzione impiantistica e relativi presidi, facchinaggio interno ed esterno per il periodo 1/04/2017 - 31/12/2017 e la proroga tecnica dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali, per il periodo 1/04/2017 - 30/06/2017, mediante affidamento alla Manital Idea S.p.A.;

PRESO ATTO che - con comunicato del 19 maggio 2017, in difformità rispetto a quanto rappresentato con il comunicato del 3 marzo 2017 in cui si rendeva noto che il procedimento di aggiudicazione del FM4 avrebbe dovuto presuntivamente concludersi entro la fine del primo semestre 2017 - Consip S.p.A. ha comunicato, in relazione alla procedura di cui trattasi:

- la sussistenza di un'indagine dell'Autorità Giudiziaria nell'ambito della quale è stata *inter alia* richiesta l'emissione di provvedimenti interdittivi ex D.Lgs. n. 231/2001 nei confronti della Romeo Gestioni;
- che l'AGCM, con proprio provvedimento del 21 marzo 2017, ha avviato un'istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. n. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., per accertare se tali imprese, anche per il tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa

restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4;

- che, in considerazione di tali circostanze, Consip S.p.A. sta valutando le opportune azioni da intraprendere e fornirà in merito tempestivi aggiornamenti;

PRESO ATTO che - in considerazione dell'impossibilità, in base a quanto comunicato da Consip S.p.A., di effettuare una stima circa le tempistiche di aggiudicazione della procedura FM4 e in attesa di più precise indicazioni o aggiornamenti da parte di Consip - con PEI prot. INPS.0017.26/05/2017.0009786 del 26 maggio 2017, questa Direzione ha prospettato possibili opzioni operative volte, da un lato, ad individuare, in via d'urgenza, soluzioni tali da evitare discontinuità nell'erogazione dei servizi in argomento e, dall'altro, ad indirizzare anche le Strutture territoriali nel nuovo affidamento degli appalti in oggetto, in considerazione della situazione di incertezza in merito agli sviluppi della procedura di aggiudicazione della Convenzione FM4;

ATTESO che nella succitata PEI - richiamando i contenuti della nota del Coordinamento generale legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016 e del Messaggio INPS.HERMES.07/04/2017.0001538 - è stato evidenziato che la proroga tecnica rappresenta una *extrema ratio* a cui è legittimo ricorrere solo ed esclusivamente nei casi in cui non vi siano altre strade percorribili, ove, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

TENUTO CONTO che questa Direzione, in considerazione delle problematiche rappresentate da Consip S.p.A. con comunicato del 19 maggio 2017, ha tempestivamente attivato tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alle Convenzioni Consip FM2 e FM3, al fine di avviare le procedure per l'affidamento pluriennale degli appalti in oggetto nel più breve tempo possibile;

RICHIAMATA, al riguardo, la determinazione n. 246 del 21/06/2017 con cui questa Direzione ha autorizzato l'avvio di tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione Consip FM2 e FM3, al fine di conseguire celermente l'affidamento dei servizi medesimi;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 23/11/2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che "[...] *effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione [FM4] è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018.*";

RITENUTO, pertanto, alla luce degli elementi e delle informazioni di cui sopra, che al 31/12/2018 - data di scadenza dei contratti in corso - presumibilmente non saranno attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto, e che pertanto sussistono ragioni di urgenza che inducono ad avviare procedure di affidamento autonome, nelle more dell'aggiudicazione di convenzioni Consip;

RILEVATA nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), messo a disposizione da Consip S.p.A., la presenza dello specifico bando istitutivo avente ad oggetto «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*», pubblicato sulla GUUE N. S-120 del 27/06/2017 e sulla GURI N. 73 del 28/06/2017;

RILEVATA la possibilità per l'affidamento dell'appalto dei servizi in argomento di ricorrere ad una procedura celebrata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO che Consip S.p.A., con nota prot. n. 20377 del 27 novembre 2017, in risposta a nota del 21 novembre 2017 della Direzione Centrale Acquisti e Appalti, ha precisato di aver intrapreso e non ancora ultimato l'attività di revisione degli atti di cui al sistema dinamico di

acquisizione relativo ai servizi di pulizia e igiene ambientale rispetto ad intervenute novità normative, comunicandone la conclusione entro il 31 gennaio 2018;

PRESO ATTO che il bando istitutivo del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) per «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*» è stato modificato con "Avviso di rettifica" pubblicato sulla GUUE n. S-45 del 6/03/2018 e sulla GURI n. 29 del 09/03/2018;

PRESO ATTO, altresì, che la documentazione aggiornata per lo svolgimento della procedura, con particolare riferimento al kit documentale aggiornato per la predisposizione dell'Appalto specifico, è stato trasmesso da Consip in data 15 gennaio 2018 e ulteriormente aggiornato in data 1° marzo 2018;

RITENUTO, pertanto, di indire una procedura da svolgersi attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto il "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" suddiviso in 3 lotti;

ATTESO che l'affidamento avrà ad oggetto i seguenti servizi:

- A) Pulizia;
- B) Disinfestazione;
- C) Raccolta e smaltimento rifiuti speciali;
- D) Presidio di pulizia;
- E) Facchinaggio interno;
- F) Fornitura di materiale igienico sanitario per i servizi igienici della Direzione Generale;

ATTESO che sono altresì inclusi nell'appalto i seguenti Servizi Gestionali:

- A) Sopralluogo, pianificazione e programmazione delle attività attraverso il Piano Operativo delle Attività (POA);
- B) Gestione delle Attività Straordinarie;
- C) Costituzione dell'Anagrafica Architettonica;
- D) Gestione del Call Center;
- E) Gestione del sistema informativo.

RITENUTO di suddividere l'appalto in n. 3 Lotti, come di seguito specificati, in funzione della dislocazione territoriale degli immobili sul territorio del Comune di Roma e della necessità di garantire livelli prestazionali omogenei tra gli immobili del medesimo lotto:

<b>Numero Lotto</b>	<b>Descrizione Lotto</b>
<b>1</b>	<b>Polo Via Ciro il Grande/Palazzo Wedekind</b>
<b>2</b>	<b>Polo Viale Aldo Ballarin</b>
<b>3</b>	<b>Polo Avvocatura</b>

CONSIDERATO che la suddivisione dei Lotti risponde, altresì, alla necessità funzionale di accorpate gli immobili strumentali dell'Istituto, tutti adibiti a sedi di Direzione Generale e aventi rilevanti affinità nel settore di attività, sia per quanto riguarda le modalità di utilizzo degli stabili (in quanto sedi degli Organi dell'Istituto, quali CIV, Presidente, Direttore Generale, Collegio dei Sindaci, o di Strutture di Livello dirigenziale generale quali Direzione Centrale Servizi all'Utenza, Coordinamento tecnico edilizio, Coordinamento Statistico attuariale) sia per caratteristiche consimili e particolari interdipendenze funzionali (Avvocatura INPS), anche con riferimento all'utilizzo di magazzini e spazi destinati ad archivio;

TENUTO CONTO che, considerata la conformazione del mercato di riferimento, i tre ambiti dimensionali definiti risultano idonei a garantire l'ampia partecipazione da parte delle imprese del settore, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli art. 30 e 51 del D.Lgs. n. 50/2016 in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come definite dall'art. 3, comma 2, paragrafo aa) del medesimo Codice;

VISTA la determinazione presidenziale n. 70 del 10 luglio 2015 che regola la concessione in uso temporaneo per convegni, conferenze stampa, seminari, riunioni, assemblee ed eventi formativi a soggetti esterni, delle sale situate negli stabili di Via Ciro il Grande 21 (sala Aldo Moro, Sala Marcella Lega, Sala 24, Sala 26, Sala Mancini, Sala Nenni - Belvisi, Salottino Bianco, Sala Trizzino, Sala Mega Byte, Sala Billia), Viale Ballarin (sala Auditorium Calipari, Sala Consiglio), Piazza Colonna 366 - Palazzo Wedekind (sala Salone Renato Angiolillo, Salone Montecitorio, Sala Colonna);

ATTESO che le peculiari caratteristiche degli uffici centrali e di rappresentanza impongono una gestione di governo unitaria del Servizio nell'ambito dei Lotti, che garantisca il coordinamento pieno ed effettivo tra le varie linee di attività oggetto dell'Appalto e che una diversa e/o ulteriore suddivisione dell'appalto comprometterebbe seriamente l'obiettivo della qualità dei servizi e di un'efficiente gestione del sistema di monitoraggio e controllo dei medesimi, non altrimenti realizzabile in fase di esecuzione contrattuale;

CONSIDERATO di prevedere una durata contrattuale pari a 48 (quarantotto) mesi e l'inserimento della facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 (dodici) mesi, per un importo annuale di € 11.832.530,47 € (undicimilionitotocentotrentaduemilacinquecentotrenta/47), al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, di cui:

- Lotto 1: € 7.345.504,19  
(Eurosettemilioneitrecentoquarantacinquemilacinquecentoquattro/19);
- Lotto 2: € 3.504.287,82 (Euro tremilioneicinquecentoquattromiladuecentoottantasette/82);
- Lotto 3: € 982.738,46 (Euro novecentoottantaduemilasettecentotrentotto/46);

CONSIDERATO che in tal caso la stazione appaltante eserciterà tale facoltà di rinnovo comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 60 (sessanta) giorni prima della scadenza del contratto originario;

TENUTO CONTO altresì della necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna di questa Direzione, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che in tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

TENUTO CONTO di quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che il contratto, come richiesto dalla succitata norma, reca specifica condizione risolutiva, nell'eventualità in cui venga stipulata una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento;

TENUTO CONTO che, in considerazione delle caratteristiche e della composizione del mercato di riferimento e delle categorie di ammissione definite da Consip S.p.A. nel Capitolato d'oneri istitutivo, si ritiene congruo richiedere i requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 così come dettagliati nel Capitolato d'oneri relativo all'appalto specifico;

CONSIDERATO che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che, tra i criteri di selezione, è stata prevista *inter alia* una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto degli Appalti Specifici che saranno esperiti, come previsto dal punto 2.2.2 del Capitolato d'Oneri *"Categoria merceologica 2: servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato"* allegato al Bando Istitutivo;

VISTO il d.m. 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante *"Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene"*, le cui prescrizioni sono state recepite negli atti dell'appalto specifico;

VISTO il Bando-tipo ANAC n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2018, recante lo *"Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*;

TENUTO CONTO che il Bando tipo n. 2, relativo ad una procedura aperta, prevede che *"La circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare"*;

CONSIDERATO che gli atti dell'appalto specifico sono stati predisposti recependo le previsioni del Bando Tipo n. 2, nei limiti di compatibilità, dovendo in taluni casi riscontrarsi l'inapplicabilità alle previsioni dello stesso, in quanto l'affidamento dell'appalto specifico: i) avviene mediante una procedura interamente telematica; ii) si configura come una procedura ristretta; iii) deve essere strutturato in modo coerente con le previsioni del Bando Istitutivo SDAPA e degli schemi di atti di gara trasmessi da Consip (kit AS);

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 81 e 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e dalla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 111 del 20 dicembre 2012, come aggiornata dalla successiva Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, questa Direzione procederà all'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alla presente

procedura, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'A.N.AC., salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3, della suddetta Deliberazione 111/2012 nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema;

DATO ATTO che la procedura sarà governata dal criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

RITENUTI adeguati, per l'assegnazione del punteggio relativo all'offerta tecnica, i criteri qualitativi indicati nel Capitolato d'oneri relativo all'appalto specifico;

RITENUTE altresì adeguate le modalità di attribuzione dei punteggi economici indicate nel Capitolato d'oneri relativo all'appalto specifico;

RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla procedura si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore del contratto posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo, prevista qualora l'offerente sia in possesso delle specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva;

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il quale prescrive che l'amministrazione aggiudicatrice nomini un Responsabile Unico del Procedimento selezionato tra i dipendenti di ruolo o gli altri dipendenti in servizio, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

RILEVATA la specifica competenza in materia di acquisti di servizi di facility management per la Direzione generale e per il territorio, attribuita alla dott.ssa Isotta Pantellini - Dirigente dell'Area Politiche di acquisto per il territorio- con Ordine di servizio del 2 maggio 2018 di modifica dell'Ordine di servizio n. 12 del 3 ottobre 2017;

VISTI gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, l'ufficio di Responsabile Unico del Procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato;

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale sono stati individuati, quali Direttori dell'esecuzione del contratto ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016:

- Lotto 1: dr.ssa Raffaella Battipaglia;
- Lotto 2: geom. Remo Moretti;
- Lotto 3: geom. Remo Moretti;

CONSIDERATO che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (CIG) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato i seguenti Codici Identificativi di Gara (CIG):

Lotto 1: 7597533292

Lotto 2: 7597544BA3

Lotto 3: 7597549FC2

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1300 del 20 dicembre 2017, il contributo è pari a € 800,00;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

ATTESO, in particolare, che per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi si applicano le tabelle di cui al D.M. 14 febbraio 2014;

CONSIDERATO che, per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato, per ogni singolo Lotto, in:

- Lotto 1: 25.173.343,79 (Euro venticinquemilionicentotrentatremilatrecentoquarantatre/79);
- Lotto 2: 11.984.250,73 (Euro undicimilionevecentottantaquattromiladuecentocinquanta/73);
- Lotto 3: € 3.410.982,89 (Euro tremilioni quattrocentodiecimilanovecentottantadue/89);

CONSIDERATO che il valore complessivo del servizio da affidare è valutato in € 47.583.615,28 (Euro quarantasettemilionicinquecentottantatremilaseicentoquindici/28) al netto degli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza e al netto dell'IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, dato dalla sommatoria dei valori complessivi presunti relativi ai singoli Lotti, come di seguito rappresentati:

Lotto 1 – Polo Via Ciro il Grande/Palazzo Wedekind

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	6.991.404,48 €	6.815.310,59 €	13.806.715,07 €
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	9.761.810,88 €	3.723.420,38 €	13.485.231,26 €
Disinfestazione	107.964,88 €	214.360,51 €	322.325,39 €
Rifiuti speciali	138.988,40 €	95.727,88 €	234.716,28 €
Ausiliariato	1.063.028,74 €	470.000,00 €	1.533.028,74 €
TOTALE	18.063.197,38 €	11.318.819,36 €	29.382.016,74 €

Lotto 2 – Polo Viale Aldo Ballarin

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	4.674.228,84 €	4.019.362,25 €	8.693.591,09 €
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	1.102.392,14 €	1.559.269,56 €	2.661.661,70 €
Disinfestazione	541.473,53 €	232.938,40 €	774.411,93 €
Rifiuti speciali	59.880,40 €	41.242,46 €	101.122,86 €
Ausiliariato	1.214.889,98 €	571.473,73 €	1.786.363,71 €
TOTALE	7.592.864,89 €	6.424.286,40 €	14.017.151,29 €

Lotto 3 – Polo Avvocatura

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	1.504.918,31 €	436.508,34 €	1.941.426,65 €
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	398.737,58 €	274.629,41 €	673.366,99 €
Disinfestazione	299.263,20 €	206.116,71 €	505.379,91 €
Rifiuti speciali	39.708,60 €	27.349,19 €	67.057,79 €
Ausiliariato	303.722,50 €	440.000,00 €	743.722,50 €
TOTALE	2.546.350,19 €	1.384.603,65 €	3.930.953,84 €

DATO ATTO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza non soggetti a ribasso, relativi all'intera durata contrattuale di 48 mesi, sono pari a 253.493,41 € (Euro duecentocinquantatremilaquattrocentonovantatré/41), oltre IVA di 55.768,55 € (euro cinquantacinquemilasettecentosessantotto/55), per un totale di 309.261,96 € (euro trecentonovemiladuecentosessantuno/96), come meglio descritti nel Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza di cui all'art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008 e da imputare sui competenti capitoli di spesa per i 3 lotti di gara come specificato nelle tabelle che seguono;

CONSIDERATO quindi che la base d'asta risulta essere complessivamente pari a € 47.583.615,28 (Euro quarantasettemilionicinquecentoottantatremilaseicentoquindici/28) inclusi oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza (253.493,41 €), IVA esclusa, così distinta per ogni singolo lotto:

- LOTTO 1: 29.507.875,44 € inclusi 125.858,70 € per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza;
- LOTTO 2: 14.100.575,60 € inclusi 83.424,31 € per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza;
- LOTTO 3: 3.975.164,24 € inclusi 44.210,40 € per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza;

CONSIDERATO altresì che i predetti importi IVA inclusa graveranno sui seguenti capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2019:2023, ripartiti come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 (iva inclusa)	Anno 2023 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110401405	1.099.703,09 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	12.096.734,02 €	52.785.748,44 €
5U110401803	132.437,51 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.106.812,55 €	4.957.000,24 €
5U110401405 (oneri interferenziali)	5.798,67 €	69.583,94 €	69.583,94 €	69.583,94 €	63.785,27 €	278.335,76 €
5U110401803 (oneri interferenziali)	644,30 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.087,25 €	30.926,20 €
TOTALI	1.238.583,57 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	13.274.419,09 €	58.052.010,64 €

PRESO ATTO che l'attività è ricompresa nel *report* dei contratti pluriennali allegato all'assestato al bilancio di previsione 2018;

PRESO ATTO che gli importi sopra specificati graveranno sui capitoli di spesa 5U110401405 e 5U110401803 degli esercizi finanziari 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023 e saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione;

PRESO ATTO che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto;

CONDIVISA l'attività di riprogettazione, di stima dei fabbisogni e di predisposizione della strategia di gara, con la quale sono stati definiti, tra l'altro, gli elementi essenziali della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;

VISTI gli atti di gara allegati al presente provvedimento;

VISTA la relazione dell'Area competente;

#### DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura da svolgere attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, suddivisa in tre lotti, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto servizi di pulizia, igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili della Direzione Generale dell'INPS, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 (dodici) mesi;

- di autorizzare la spesa complessiva, per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura, di € 47.837.108,69 (*Euro quarantasettemilioniottocentotrentasettemilacentotto/69*) inclusi oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza (253.493,41 €), IVA esclusa, pari a 58.052.010,64 € (*Euro cinquantottomilionicinquantaduemiladieci/64*) IVA inclusa, da imputare sui capitoli di spesa da ripartire anno per anno come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 (iva inclusa)	Anno 2023 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110401405	1.099.703,09 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	12.096.734,02 €	52.785.748,44 €
5U110401803	132.437,51€	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.106.812,55 €	4.957.000,24 €
5U110401405 (oneri interferenziali)	5.798,67 €	69.583,94 €	69.583,94 €	69.583,94 €	63.785,27 €	278.335,76 €
5U110401803 (oneri interferenziali)	644,30 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.087,25 €	30.926,20 €
TOTALI	1.238.583,57 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	13.274.419,09 €	58.052.010,64 €

- di porre a base d'asta l'importo di 47.837.108,69 (*Euro quarantasettemilioniottocentotrentasettemilacentotto/69*) al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui 253.493,41 € (*Euro duecentocinquantatremilaquattrocentonovantatre/41*, per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, ed € 40.568.577,41 (*Euro quarantamilionicinquecentosessantottomilacinquecentosettantasette/41*) per costi per la manodopera, così ripartito tra i tre lotti di gara:

- Lotto 1: € 29.507.875,44 (*Euro ventinovemilionicinquecentosettecentosettantacinque/44*), IVA esclusa, di cui 125.858,70 € (*Euro centoventicinquimilaottocentocinquantotto/70*) per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, e 25.173.343,79 € (*Euro venticinquemilionicentosettantatremilatrecentoquarantatre/79*) per costi relativi alla manodopera;
- Lotto 2: 14.100.575,60 € (*Euro quattordicimilionicentomilacinquecentosettantacinque/60*), IVA esclusa, di cui 83.424,31 € (*Euro ottantatremilaquattrocentoventiquattro/31*) per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, e 11.984.250,73 (*Euro undicimilioninovecentottantaquattromiladuecentocinquanta/73*) per costi relativi alla manodopera;
- Lotto 3: 3.975.164,24 € (*Euro tremilioninovecentosettantacinquemilacentosessantaquattro/24*), IVA esclusa, di cui

44.210,40 (Euro quarantaquattromiladuecentodieci/40) per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, ed € 3.410.982,89 (Euro tremilioniquattrocentodiecimilanovecentottantadue/89) per costi relativi alla manodopera;

Gli importi sopra esposti, relativi agli anni 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023 saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione e l'attività è prevista nel *report* contratti pluriennali da stipulare allegato all'assestato al bilancio preventivo 2018;

- di riservare all'Istituto la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, di rinnovare il contratto, alla scadenza del termine originario di 48 mesi, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 (dodici) mesi, naturali e consecutivi, per un importo annuale di € 11.832.530,47 € (undicimilionioctotrentaduemilacinquecentotrenta/47), al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, così ripartito tra i lotti di gara:
  - Lotto 1: € 7.345.504,19 (Eurosettemilionitrecentoquarantacinquemilacinquecentoquattro/19);
  - Lotto 2: € 3.504.287,82 (Euro tremilionicinquecentoquattromiladuecentottantasette/82);
  - Lotto 3: € 982.738,46 (Euro novecentottantaduemilasettecentotrentotto/46);
- di riservare altresì all'Istituto la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- che il valore massimo stimato dell'appalto, ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016, è pari ad € 59.162.652,34 (euro cinquantanovemilionicentosessantaduemilaseicentocinquantadue/34), comprensivo dell'opzione di rinnovo e al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, di cui:
  - lotto 1: € 36.727.520,93 € (Euro trentaseimilionisettecentoventisettemilacinquecentoventi/93);
  - lotto 2: € 17.521.439,11 (Euro diciasettemilionicinquecentoventunomilaquattrocentotrentanove/11);
  - lotto 3: € 4.913.692,30 (Euro quattromilioninovecentotredicimilaseicentonovantadue/30);
- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'A.N.AC. pari a € 800,00 (Euro ottocento/00) che andrà a gravare sul capitolo 5U1208005-06 dell'esercizio finanziario 2018;
- di nominare RUP della procedura la dott.ssa Isotta Pantellini, dirigente dell'Area manageriale Politiche di acquisto per il territorio e con specifica competenza in materia di acquisti di servizi di facility management per la Direzione generale e per il territorio;
- di nominare quali Direttori dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016:

- Lotto 1: dr.ssa Raffaella Battipaglia;
- Lotto 2: geom. Remo Moretti;
- Lotto 3: geom. Remo Moretti.

Roma, 16 OTT. 2018

IL DIRETTORE CENTRALE  
Vincenzo Caridi

**PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE**

DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI  
Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget  
Visto di prenotazione di spesa capitolo 501104016/05

n. 18 esercizio 2019 €. 1.105.501,76 sdf n. 139 PL  
n. 13 esercizio 2020 €. 13.266.021,05 sdf n. 139 PL  
n. 9 esercizio 2021 €. 13.266.021,05 sdf n. 139 PL  
Roma 15/10/2018

Il Dirigente

*Caridi*

DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI  
Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget  
Visto di prenotazione di spesa capitolo 501104014/05

n. 3 esercizio 2022 €. 13.266.021,05 sdf n. 139 PL  
n. 1 esercizio 2023 €. 12.160.519,29 sdf n. 139 PL  
n. \_\_\_\_\_ esercizio \_\_\_\_\_ €. \_\_\_\_\_ sdf n. \_\_\_\_\_

Roma 15/10/2018

Il Dirigente

*Caridi*

DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI  
Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget  
Visto di prenotazione di spesa capitolo 501104018/03

n. 3 esercizio 2019 €. 133.081,81 sdf n. 140 PL  
n. 3 esercizio 2020 €. 1.246.981,61 sdf n. 140 PL  
n. 3 esercizio 2021 €. 1.246.981,61 sdf n. 140 PL  
Roma 15/10/2018

Il Dirigente

*Caridi*

DIREZIONE CENTRALE AMM.NE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI  
Area Pianif.ne obiettivi e monitoraggio spese a controllo di budget  
Visto di prenotazione di spesa capitolo 501104018/03

n. 3 esercizio 2022 €. 1.246.981,61 sdf n. 140 PL  
n. 1 esercizio 2023 €. 1.113.899,80 sdf n. 140 PL  
n. \_\_\_\_\_ esercizio \_\_\_\_\_ €. \_\_\_\_\_ sdf n. \_\_\_\_\_

Roma 15/10/2018

Il Dirigente

*Caridi*



Istituto Nazionale Previdenza Sociale  
Direzione centrale acquisti e appalti  
Area politiche di acquisto per il territorio

## AL DIRETTORE CENTRALE

Oggetto: Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" degli immobili della Direzione Generale dell'INPS.

Importo complessivo di spesa di €. 47.583.615,28 (Euro quarantasettemilionicinquecentottantatremilaseicentoquindici/28) IVA esclusa, pari ad € 58.052.010,64 € (Euro cinquantottomilionicinquantaduemiladieci/64) IVA inclusa, imputato sui capitoli di spesa 5U1104014-05 5U1104018-03 degli esercizi finanziari 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, ripartito come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 (iva inclusa)	Anno 2023 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110401405	1.099.703,09 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	12.096.734,02 €	52.785.748,44 €
5U110401803	132.437,51€	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.106.812,55 €	4.957.000,24 €
5U110401405 (oneri interferenziali)	5.798,67 €	69.583,94 €	69.583,94 €	69.583,94 €	63.785,27 €	278.335,76 €
5U110401803 (oneri interferenziali)	644,30 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.087,25 €	30.926,20 €
<b>TOTALI</b>	<b>1.238.583,57 €</b>	<b>14.513.002,66 €</b>	<b>14.513.002,66 €</b>	<b>14.513.002,66 €</b>	<b>13.274.419,09 €</b>	<b>58.052.010,64 €</b>

Spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari a € 800,00, che trova capienza nel capitolo 5U1208005-06 del bilancio di esercizio 2018

Codice Identificativo di Gara (CIG):

Lotto 1: 7597533292

Lotto 2: 7597544BA3

Lotto 3: 7597549FC2

Come noto i servizi di Facility management di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali e facchinaggio interno, presso gli immobili di competenza dell'Istituto sono stati gestiti da questa Direzione, mediante adesione a Convenzioni Consip, a decorrere dall'anno 2010.

Con determinazione n. 620 del 28 ottobre 2010 l'Istituto ha aderito alla Convenzione "Facility Management FM2 per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio - Lotto 9" (di seguito, per brevità, anche "FM2"), stipulata tra Consip S.p.A. e la Manital S.C.p.A.

A seguito dell'emanazione del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla Legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto, tra l'altro, la soppressione dell'Inpdap e dell'Enpals e l'attribuzione delle relative funzioni all'Inps, l'Istituto ha preso in carico tutti i contratti relativi ai servizi di Facility management (contratto FM2\_0019) inclusi nell'Ordinativo Principale di Fornitura prot. n. 7741/U del 28.12.2010 e i successivi atti aggiuntivi all'OPF attivati successivamente allo stesso.

Successivamente, con la determinazione n. 131 del 28 marzo 2013 l'Istituto, ha aderito alla Convenzione "Facility Management 3 - Lotto 9" (di seguito, per brevità anche "FM3"), tra Consip S.p.A. e la Società Manital Idea S.p.A., nella sua qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo Manital Idea S.p.A. - Manital S.C.p.A. per l'affidamento, tra l'altro, dei servizi di manutenzione impiantistica.

Con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, Consip S.p.A. ha indetto una gara per l'affidamento dei "Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca" (Convenzione "Facility Management 4", di seguito per brevità anche denominata "FM4").

La convenzione "FM4" avrebbe dovuto consentire l'emissione di un nuovo ordinativo di fornitura alla scadenza delle Convenzioni Consip FM2 e FM3 e garantire continuità nell'erogazione delle prestazioni.

Sussiste oggi l'obbligo, introdotto dall'art. 1, comma 495, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per l'anno 2016) che ha modificato il comma 449 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, per gli Enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici di procedere all'approvvigionamento di beni e servizi mediante il ricorso alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A..

Si rappresenta che i servizi di *facility management* devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs n. 81/2008.

Nelle more dell'espletamento della procedura "FM4", questa direzione ha autorizzato proroghe tecniche nei confronti degli attuali gestori.

Con le determinazioni n. 410 del 28 ottobre 2014, n. 529 del 18 dicembre 2015 e n. 457 del 29 dicembre 2016, questa Direzione, allo scopo di garantire la prosecuzione dei servizi in questione successivamente al 31/10/2014, con riferimento al contratto relativo ai servizi di Facility agli stabili di Sede centrale (0022\_FM2 - Lotto 9), riguardante l'affidamento dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio, presidio fisso pulizia, impianti antincendio (ricarica estintori), servizi tecnico-gestionali, facchinaggio interno ed esterno, ha

approvato rispettivamente le proroghe tecniche per i seguenti periodi: 1/11/2014 - 31/12/2015, 1/01/2016 - 31/12/2016 e 1/01/2017 - 30/06/2017, mediante affidamento alla Manital S.C.p.a..

Altresì con le determinazioni n. 510 del 18 dicembre 2015 e n. 456 del 29 dicembre 2016, allo scopo di garantire la prosecuzione dei servizi in questione successivamente al 31/12/2015, con riferimento al contratto relativo ai servizi di Facility agli stabili ex Gestione pubblica (0019\_FM2 - Lotto 9), riguardante l'affidamento dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali, facchinaggio interno ed esterno, sono state approvate rispettivamente le proroghe tecniche per i seguenti periodi: 1/01/2016 - 31/12/2016 e 1/01/2017 - 30/06/2017, mediante affidamento alla Manital S.C.p.a..

In ragione del protrarsi della procedura oltre i tempi inizialmente previsti, con nota prot. n. 16759 del 3 ottobre 2016 questa Direzione Centrale ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per conoscere se fosse possibile ricorrere ad un affidamento provvisorio agli stessi gestori dei servizi in scadenza e alle stesse condizioni dei contratti in essere, in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione FM4.

Con nota prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, il Coordinamento generale legale ha espresso il proprio parere in merito al quesito sopra richiamato, rappresentando che *"gli strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclamate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento"*.

Nella medesima nota, è stato rappresentato che *"[...]l'ANAC ha ritenuto teorizzabile la cd. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)"*.

Inoltre, con comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 3 marzo 2017, Consip S.p.A. ha reso noto che il procedimento di aggiudicazione FM4 si sarebbe concluso entro la fine del primo semestre 2017.

Con la determinazione n. 93 del 3 marzo 2017, questa direzione per garantire la prosecuzione dei servizi in questione successivamente al 31/03/2017, con riferimento al contratto relativo ai servizi di Facility agli stabili Inps ed ex Gestione pubblica (0412\_FM3 - Lotto 9), riguardante l'affidamento di tutti i servizi a suo tempo attivati, ha approvato rispettivamente la proroga tecnica per i servizi di manutenzione impiantistica e relativi presidi, facchinaggio interno ed esterno per il periodo 1/04/2017 - 31/12/2017 e la proroga tecnica dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali, per il periodo 1/04/2017 - 30/06/2017, mediante affidamento alla Manital Idea S.p.A..

Con successivo comunicato del 19 maggio 2017 - in difformità rispetto a quanto rappresentato con il comunicato del 3 marzo 2017 in cui si rendeva noto che il procedimento di aggiudicazione del FM4 avrebbe dovuto presuntivamente concludersi entro la fine del primo semestre 2017 - Consip S.p.A. ha comunicato, in relazione alla procedura di cui trattasi:

- la sussistenza di un'indagine dell'Autorità Giudiziaria nell'ambito della quale è stata *inter alia* richiesta l'emissione di provvedimenti interdittivi ex D.Lgs. n. 231/2001 nei confronti della Romeo Gestioni;
- che l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, con proprio provvedimento del 21 marzo 2017, ha avviato un'istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. n. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., per accertare se tali imprese, anche per il tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4.

Vi è quindi l'impossibilità, in base a quanto da ultimo comunicato da Consip S.p.A., di effettuare una stima circa le tempistiche di aggiudicazione della procedura FM4.

In attesa di più precise indicazioni o aggiornamenti da parte di Consip, questa Direzione Centrale ha prospettato possibili opzioni operative, volte da un lato, ad individuare, in via d'urgenza, soluzioni tali da evitare discontinuità nell'erogazione dei servizi in argomento e, dall'altro, ad indirizzare anche le Strutture territoriali nel riaffidamento degli appalti in oggetto, in considerazione della situazione di incertezza in merito agli sviluppi della procedura di aggiudicazione della Convenzione FM4.

Nella nota del Coordinamento generale legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016 e del Messaggio INPS.HERMES.07/04/2017.0001538 - è stato evidenziato che la proroga tecnica rappresenta una *extrema ratio* a cui è legittimo ricorrere solo ed esclusivamente nei casi in cui non vi siano altre strade percorribili, ove, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente.

In considerazione delle problematiche rappresentate da Consip S.p.A. con comunicato del 19 maggio 2017, questa Direzione ha tempestivamente attivato tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alle Convenzioni Consip FM2 e FM3, al fine di avviare le procedure per l'affidamento pluriennale degli appalti in oggetto nel più breve tempo possibile.

Con la determinazione n. 246 del 21/06/2017 questa Direzione ha autorizzato l'avvio di tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione Consip FM2 e FM3, al fine di conseguire celermente l'affidamento dei servizi medesimi.

Con comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 23/11/2017, Consip S.p.A. ha reso noto che "[...] *effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione [FM4] è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018.*". Allo stato non si hanno notizie circa le tempistiche dell'aggiudicazione.

Si ritiene, pertanto, alla luce degli elementi e delle informazioni di cui sopra, che al 31.12.2018 - data di scadenza dei contratti in corso - non saranno attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto, e che pertanto sussistono ragioni di urgenza che inducono ad avviare procedure di affidamento autonome, nelle more dell'aggiudicazione di convenzioni Consip.

È presente, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), messo a disposizione da Consip S.p.A., lo specifico bando avente ad oggetto «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche*

*amministrazioni*», pubblicato sulla GUUE N. S-120 del 27/06/2017 e sulla GURI N. 73 del 28/06/2017.

Pertanto, per l'affidamento dell'appalto dei servizi in argomento, si può ricorrere ad una procedura celebrata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A..

La Consip S.p.A., con nota prot. n. 20377 del 27/11/2017, in risposta alla nota del 21/11/2017 di questa Direzione Centrale, ha precisato di aver intrapreso e non ancora ultimato l'attività di revisione degli atti di cui al sistema dinamico di acquisizione relativo ai servizi di pulizia e igiene ambientale rispetto ad intervenute novità normative, comunicandone la conclusione entro il 31 gennaio 2018.

Con "Avviso di rettifica" pubblicato sulla GUUE n. S-45 del 6/03/2018 e sulla GURI n. 29 del 09/03/2018, è stato modificato il bando istitutivo del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) per «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*».

La documentazione aggiornata per lo svolgimento della procedura, con particolare riferimento al kit documentale aggiornato per la predisposizione dell'Appalto specifico, è stata messa a disposizione sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) il 15 gennaio 2018 e ulteriormente aggiornato in data 1° marzo 2018.

Si propone, pertanto, di indire una procedura da svolgersi attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico, suddiviso in 3 lotti, avente ad oggetto i seguenti servizi:

- A) Pulizia;
- B) Disinfestazione;
- C) Raccolta e smaltimento rifiuti speciali;
- D) Presidio di pulizia;
- E) Facchinaggio interno;
- F) Fornitura di materiale igienico sanitario per i servizi igienici della Direzione Generale.

Sono altresì inclusi nell'appalto i seguenti Servizi Gestionali:

- A) Sopralluogo, pianificazione e programmazione delle attività attraverso il Piano Operativo delle Attività (POA);
- B) Gestione delle Attività Straordinarie;
- C) Costituzione dell'Anagrafica Architettonica;
- D) Gestione del Call Center;
- E) Gestione del sistema informativo.

Si ritiene di suddividere l'appalto in n. 3 Lotti, come di seguito specificati, in funzione della dislocazione territoriale degli immobili sul territorio del Comune di Roma e della necessità di garantire livelli prestazionali omogenei tra gli immobili del medesimo lotto:

<b>Numero Lotto</b>	<b>Descrizione Lotto</b>
<b>1</b>	<b>Polo Via Ciro il Grande/Palazzo Wedekind</b>
<b>2</b>	<b>Polo Viale Aldo Ballarin</b>
<b>3</b>	<b>Polo Avvocatura</b>

La suddivisione dei lotti risponde, altresì, alla necessità funzionale di accorpate gli immobili strumentali dell'Istituto, tutti adibiti a sedi di Direzione Generale e aventi rilevanti affinità nel settore di attività, sia per quanto riguarda le modalità di utilizzo degli stabili (in quanto sedi degli Organi dell'Istituto, quali CIV, Presidente, Direttore Generale, Collegio dei Sindaci, o di Strutture di Livello dirigenziale generale quali Direzione Centrale Servizi all'Utenza, Coordinamento tecnico edilizio, Coordinamento Statistico attuariale) sia per caratteristiche consimili e particolari interdipendenze funzionali (Avvocatura INPS), anche con riferimento all'utilizzo di magazzini e spazi destinati ad archivio.

In considerazione della conformazione del mercato di riferimento, i tre ambiti dimensionali definiti risultano idonei a garantire l'ampia partecipazione da parte delle imprese del settore, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli art. 30 e 51 del D.Lgs. n. 50/2016 in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come definite dall'art. 3, comma 2, paragrafo aa) del medesimo Codice.

La determinazione presidenziale n. 70 del 10 luglio 2015 ha regolamentato la concessione in uso temporaneo per convegni, conferenze stampa, seminari, riunioni, assemblee ed eventi formativi a soggetti esterni, delle sale situate negli stabili di Via Ciro il Grande 21 (sala Aldo Moro, Sala Marcella Lega, Sala 24, Sala 26, Sala Mancini, Sala Nenni - Belvisi, Salottino Bianco, Sala Trizzino, Sala Mega Byte, Sala Billia), Viale Ballarin (sala Auditorium Calipari, Sala Consiglio), Piazza Colonna 366 - Palazzo Wedekind (sala Salone Renato Angiolillo, Salone Montecitorio, Sala Colonna).

Le peculiari caratteristiche degli uffici centrali e di rappresentanza impongono una gestione di governo unitaria del Servizio nell'ambito dei lotti, che garantisca il coordinamento pieno ed effettivo tra le varie linee di attività oggetto dell'Appalto; pertanto una diversa e/o ulteriore suddivisione dell'appalto comprometterebbe seriamente l'obiettivo della qualità dei servizi e di un'efficiente gestione del sistema di monitoraggio e controllo dei medesimi, non altrimenti realizzabile in fase di esecuzione contrattuale.

Si propone di prevedere una durata contrattuale pari a 48 (quarantotto) mesi e l'inserimento della facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 (dodici) mesi, per un importo annuale di € 11.832.530,47 € (undicimilionioctotrentaduemilacinquecentotrenta/47), al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, di cui:

- Lotto 1: € 7.345.504,19  
(Eurosettemilionitrecentoquarantacinquemilacinquecentoquattro/19);
- Lotto 2: €3.504.287,82 (Euro tremilionicinquecentoquattromiladuecentoottantasette/82);

- Lotto 3: €982.738,46 (Euro novecentoottantaduemilasettecentotrentotto/46).

In detta ipotesi, la stazione appaltante eserciterà tale facoltà comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 60 (sessanta) giorni prima della scadenza del contratto originario.

Si ravvisa inoltre la necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna di questa Direzione, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto.

Si richiama quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*.

Il contratto che sarà stipulato, pertanto, recherà specifica condizione risolutiva, nell'eventualità in cui venga stipulata una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi del succitato art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012.

I requisiti di partecipazione, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., verificate le caratteristiche e la composizione del mercato di riferimento, sono declinati in base al Capitolato d'onori istitutivo e dettagliati nel Capitolato d'onori relativo all'appalto specifico, e si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

Tra i criteri di selezione, è stata prevista *inter alia* una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto degli Appalti Specifici che saranno esperiti, come previsto dal punto 2.2.2 del Capitolato d'onori *"Categoria merceologica 2: servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario"* allegato al Bando Istitutivo.

Gli atti di gara recepiscono quanto disposto:

- dal d.m. 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante *"Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene"*;
- dal Bando-tipo ANAC n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2018, recante lo *"Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*.

Tuttavia, poiché il Bando tipo n. 2 ANAC prevede che *"La circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare, pertanto, in caso*

*di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare",* gli atti dell'appalto specifico sono stati predisposti recependo le previsioni del Bando Tipo n. 2, nei limiti di compatibilità, dovendo in taluni casi riscontrarsi l'inapplicabilità alle previsioni dello stesso, in quanto l'affidamento dell'appalto specifico: i) avviene mediante una procedura interamente telematica; ii) si configura come una procedura ristretta; iii) deve essere strutturato in modo coerente con le previsioni del Bando Istitutivo SDAPA e degli schemi di atti di gara trasmessi da Consip (KIT AS).

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 81 e 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.e dalla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 111 del 20 dicembre 2012, come aggiornata dalla successiva Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, questa Direzione procederà all'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alla presente procedura, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'A.N.AC., salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3, della suddetta Deliberazione 111/2012 nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema.

La procedura sarà governata dal criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto.

A tal riguardo, si ritiene che i criteri di valutazione riportati nel Capitolato d'onere relativo all'appalto specifico, siano adeguati per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica.

Si propone di prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti.

Ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla procedura si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore del contratto posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo, prevista qualora l'offerente sia in possesso delle specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016.

All'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva.

L'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 prescrive che l'amministrazione aggiudicatrice nomini un Responsabile Unico del Procedimento selezionato tra i dipendenti di ruolo o gli altri dipendenti in servizio, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato.

A tal proposito, considerati gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento, si propone di nominare quale RUP della procedura la dott.ssa Isotta Pantellini, in forza presso questa Direzione centrale -Dirigente dell'Area Politiche di acquisto per il territorio- e con specifica competenza in materia di acquisti di servizi di facility management per la Direzione generale e per il territorio, attribuita con Ordine di servizio del 2 maggio 2018 di modifica dell'Ordine di servizio n. 12 del 3 ottobre 2017.

Si specifica che, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, l'ufficio di Responsabile Unico del Procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato.

Ai fini dell'esecuzione contrattuale si propone di nominare, quali Direttori dell'esecuzione ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016, i seguenti funzionari in forza presso questa Direzione centrale:

- Lotto 1: dr.ssa Raffaella Battipaglia;
- Lotto 2: geom. Remo Moretti;
- Lotto 3: geom. Remo Moretti;

Ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.); l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato i seguenti C.I.G.:

- Lotto 1: 7597533292
- Lotto 2: 7597544BA3
- Lotto 3: 7597549FC2

In ottemperanza a quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1300 del 20 dicembre 2017, il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari ad Euro 800,00.

Nella determinazione dell'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., questa stazione appaltante ha individuato i costi della manodopera sulla base delle Tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, applicando le disposizioni di cui ai decreti ministeriali attualmente vigenti in materia. In particolare, per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi, si applicano le tabelle di cui al D.M. 14 febbraio 2014.

Quanto sopra in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia.

Per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato per ogni singolo Lotto, in:

- Lotto 1: 25.173.343,79 (Euro venticinquemilionicentoseptantatremilatrecentoquarantatre/79);
- Lotto 2: 11.984.250,73 (Euro undicimilioninovecentottantaquattromiladuecentocinquanta/73);
- Lotto 3: € 3.410.982,89 (Euro tremilioniquattrocentodiecimilanovecentottantadue/89).

Il valore complessivo del servizio da affidare è valutato in € 47.583.615,28 (Euro quarantasettemilionicinquecentottantatremilaseicentoquindici/28) al netto degli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza e al netto dell'IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, dato dalla sommatoria dei valori complessivi presunti relativi ai singoli Lotti, come di seguito rappresentati:

Lotto 1 – Polo Via Ciro il Grande/Palazzo Wedekind

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	6.991.404,48 €	6.815.310,59 €	13.806.715,07 €

Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	9.761.810,88 €	3.723.420,38 €	13.485.231,26 €
Disinfestazione	107.964,88 €	214.360,51 €	322.325,39 €
Rifiuti speciali	138.988,40 €	95.727,88 €	234.716,28 €
Ausiliariato	1.063.028,74 €	470.000,00 €	1.533.028,74 €
<b>TOTALE</b>	<b>18.063.197,38 €</b>	<b>11.318.819,36 €</b>	<b>29.382.016,74 €</b>

Lotto 2 – Polo Viale Aldo Ballarin

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	4.674.228,84 €	4.019.362,25 €	8.693.591,09 €
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	1.102.392,14 €	1.559.269,56 €	2.661.661,70 €
Disinfestazione	541.473,53 €	232.938,40 €	774.411,93 €
Rifiuti speciali	59.880,40 €	41.242,46 €	101.122,86 €
Ausiliariato	1.214.889,98 €	571.473,73 €	1.786.363,71 €
<b>TOTALE</b>	<b>7.592.864,89 €</b>	<b>6.424.286,40 €</b>	<b>14.017.151,29 €</b>

Lotto 3 – Polo Avvocatura

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	1.504.918,31 €	436.508,34 €	1.941.426,65 €
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	398.737,58 €	274.629,41 €	673.366,99 €
Disinfestazione	299.263,20 €	206.116,71 €	505.379,91 €
Rifiuti speciali	39.708,60 €	27.349,19 €	67.057,79 €
Ausiliariato	303.722,50 €	440.000,00 €	743.722,50 €
<b>TOTALE</b>	<b>2.546.350,19 €</b>	<b>1.384.603,65 €</b>	<b>3.930.953,84 €</b>

Gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza non soggetti a ribasso, relativi all'intera durata contrattuale di 48 mesi, sono pari a 253.493,41 € (Euro duecentocinquantatremilaquattrocentonovantatre/41), oltre IVA di 55.768,55 € (euro cinquantacinquemilasettecentosessantotto/55), per un totale di 309.261,96 € (euro trecentonovemiladuecentosessantuno/99), come meglio descritti nel Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza di cui all'art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008 e da imputare sui competenti capitoli di spesa per i 3 lotti di gara come specificato nelle tabelle che seguono.

La base d'asta risulta essere complessivamente pari a € 47.583.615,28 (Euro quarantasettemilionicinquecentottantatremilaseicentoquindici/28) inclusi oneri per la sicurezza

per l'eliminazione dei rischi da interferenza (253.493,41 €), IVA esclusa, così distinta per ogni singolo lotto:

- LOTTO 1: 29.507.875,44 € inclusi 125.858,70 € per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza ;
- LOTTO 2: 14.100.575,60 € inclusi 83.424,31 € per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza;
- LOTTO 3: 3.975.164,24 € inclusi 44.210,40 € per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza.

ripartiti come segue sui seguenti capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2019:2023:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 (iva inclusa)	Anno 2023 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110401405	1.099.703,09 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	12.096.734,02 €	52.785.748,44 €
5U110401803	132.437,51€	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.106.812,55 €	4.957.000,24 €
5U110401405 (oneri interferenziali)	5.798,67 €	69.583,94 €	69.583,94 €	69.583,94 €	63.785,27 €	278.335,76 €
5U110401803 (oneri interferenziali)	644,30 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.087,25 €	30.926,20 €
TOTALI	1.238.583,57 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	13.274.419,09 €	58.052.010,64 €

L'attività oggetto dell'appalto è ricompresa nel report dei contratti pluriennali allegato all'assestato al bilancio di previsione 2018; gli importi sopra specificati graveranno sui capitoli di spesa 5U110401405 e 5U110401803 degli esercizi finanziari 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023 e saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione.

L'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto.

Tutto quanto sopra premesso:

- condivisa l'attività di riprogettazione, di stima dei fabbisogni e di predisposizione della strategia di gara, con la quale sono stati definiti, tra l'altro, gli elementi essenziali della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- valutate tutte le informazioni, si propone alla S.V., ai sensi dell'art. 80 del Regolamento di amministrazione e contabilità di adottare una apposita determinazione che:
  - autorizzi l'espletamento di una procedura da svolgere attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, suddivisa in tre lotti, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto servizi di pulizia, igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili della Direzione Generale dell'INPS, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 (dodici mesi);

- autorizzi la spesa complessiva presunta, per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura, di €47.837.108,69 (Euro quarantasettemilioniottocentotrentasettemilacentotto/69) inclusi oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza (253.493,41 €), IVA esclusa, pari a 58.052.010,64 € (Euro cinquantottomilionicinquantaduemiladieci/64) IVA inclusa, da imputare sui capitoli di spesa da ripartire anno per anno come segue:

Capitolo di spesa	Anno 2019 1 mese (iva inclusa)	Anno 2020 (iva inclusa)	Anno 2021 (iva inclusa)	Anno 2022 (iva inclusa)	Anno 2023 11 mesi (iva inclusa)	TOTALE (iva inclusa)
5U110401405	1.099.703,09 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	13.196.437,11 €	12.096.734,02 €	52.785.748,44 €
5U110401803	132.437,51 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.239.250,06 €	1.106.812,55 €	4.957.000,24 €
5U110401405 (oneri interferenziali)	5.798,67 €	69.583,94 €	69.583,94 €	69.583,94 €	63.785,27 €	278.335,76 €
5U110401803 (oneri interferenziali)	644,30 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.731,55 €	7.087,25 €	30.926,20 €
TOTALI	1.238.583,57 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	14.513.002,66 €	13.274.419,09 €	58.052.010,64 €

- ponga a base d'asta l'importo di €47.837.108,69 (Euro quarantasettemilioniottocentotrentasettemilacentotto/69) al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui 253.493,41 € (Euro duecentocinquantatremilaquattrocentonovantatre, per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, ed € 40.568.577,41 (Euro quarantamilionicinquecentosessantottomilacinquecentosettantasette/41) per costi per la manodopera, così ripartito tra i tre lotti di gara:

- Lotto 1: € 29.507.875,44 (Euro ventinovemilionicinquecentosetteemilaottocentosettantacinque/44), IVA esclusa, di cui 125.858,70 € (Euro centoventicinquemilaottocentocinquantotto/70) per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, e 25.173.343,79 € (Euro venticinquemilionicentosettantatremilatrecentoquarantatre/79) per costi relativi alla manodopera;
- Lotto 2: € 14.100.575,60 (Euro quattordicimilionicentomilacinquecentosettantacinque/60), IVA esclusa, di cui 83.424,31 € (Euro ottantatremilaquattrocentoventiquattro/31) per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, ed 11.984.250,73 (Euro undicimilioninovecentottantaquattromiladuecentocinquanta/73) per costi relativi alla manodopera;
- Lotto 3: € 3.975.164,24 (Euro tremilioninovecentosettantacinquemilacentosessantaquattro/24), IVA esclusa, di cui € 44.210,40 (Euro quarantaquattromiladuecentodieci/40) per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, ed € 3.410.982,89 (Euro tremilioniquattrocentodiecimilanovecentottantadue/89) per costi relativi alla manodopera;

Gli importi sopra esposti, relativi agli anni 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023 saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione e l'attività è prevista nel report "contratti pluriennali da stipulare" allegato all'assestato al bilancio preventivo 2018;

