



**Data di pubblicazione:** 31/12/2018

**Nome allegato:** *determina indizione.pdf*

**CIG:** 7732212731;

**Nome procedura:** *Affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili della Direzione regionale Basilicata dell'INPS.*

*Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016. Lotto unico - importo a base d'asta complessivo di € 1.171.032,8, oltre IVA pari a € 257.627,2 per complessivi € 1.428.660 (importo comprensivo dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza non soggetti a ribasso)*

# ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Basilicata

DETERMINAZIONE n. 162 del 13/12/2018

**Tipologia di Determina** Indizione gara

1. **Numero Visto** 1184300008 - 1184300009 del 13.12.2018
2. **Settore** Servizi
3. **Oggetto** affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili della Direzione regionale Basilicata dell'INPS
4. **Committente** Direzione regionale Basilicata dell'INPS
5. **Tipologia di procedura** P004 - AFFIDAMENTO TRAMITE SDAPA
6. **Procedura e-procurement** SI
7. **CIG** 7732212731
8. **CUI** 80078750587201900370
9. **CUP** Fare clic qui per immettere testo.
10. **Proposta di gara** 6480-2019-G0012
11. **Importo complessivo** (IVA esclusa) € 1.171.032,8 inclusi oneri per la sicurezza
12. **Importo complessivo** (IVA inclusa) € 1.428.660 inclusi oneri per la sicurezza
13. **RUP** Teresa Vizzuso

I.N.P.S.

DIREZIONE REGIONALE BASILICATA

DETERMINAZIONE n. 162 del 13.12.2018

Oggetto: Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili della Direzione regionale Basilicata dell'INPS

Importo complessivo di spesa di € 1.171.032,8 (Euro *unmilionecentosettantunotrentadue/8*) IVA esclusa, pari ad € 1.428.660 (Euro *unmilionequattrocentoventottoseicentosessanta*) IVA inclusa, comprensivo di € 9.400,00 oltre IVA, per oneri di sicurezza per la eliminazione dei rischi da interferenza. La spesa graverà sui capitoli e per gli anni finanziari come segue, presumendo quale data di decorrenza del servizio il 01/07/2019:

Capitoli di spesa	2019 (importi con IVA)	2020 (importi con IVA)	2021 (importi con IVA)	2022 (importi con IVA)	2023 (importi con IVA)
5U110401402	€ 132.988,82	€ 265.977,64	€ 265.977,64	€ 265.977,64	€ 132.988,82
5U110401801	€ 41.743,68	€ 83.487,36	€ 83.487,36	€ 83.487,36	€ 41.743,68
5U110401410	€ 3.850	€ 7.700	€ 7.700	€ 7.700	€ 3.850
4U110405206	€ 1.433,5	€ 2.867	€ 2.867	€ 2.867	€ 1.433,5

Spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari a € 600, che trova capienza nel capitolo 5U120800506 del bilancio di esercizio 2018

Codice Identificativo di Gara (CIG): 7732212731

IL DIRETTORE REGIONALE

VISTA la determinazione presidenziale n. 43 del 25.01.2017, con la quale è stato conferito alla dr.ssa Maria Giovanna De Vivo l'incarico di Direttore della Direzione regionale Basilicata, a decorrere dal 1° febbraio 2017;

VISTO il provvedimento del Direttore generale, prot. 15254 del 13.03.2017 con il quale, ai sensi della determinazione direttoriale n.4/2017, è stato conferito al dr. Vito Antonio Latela l'incarico di Direttore regionale vicario per la Basilicata a decorrere dal 14.03.2017;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il «Codice dei contratti pubblici», pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che la Stazione Appaltante, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, adotti un formale

provvedimento nel quale venga manifestata la volontà di rivolgersi al mercato per la contrattazione, e vengano individuati gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017 dell'A.N.AC., recante «Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018», con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA la determinazione presidenziale n. 200 del 20/12/2017 con la quale il Presidente dell'INPS ha deliberato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2018;

VISTA la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;

TENUTO CONTO che i servizi di Facility management di pulizia e igiene ambientale, gestione impianti antincendio, di riscaldamento e di raffrescamento, servizi tecnico-gestionali, facchinaggio interno ed esterno, presso gli immobili di competenza dell'Istituto sono stati gestiti da questa Direzione, mediante adesione a Convenzioni Consip, a decorrere dall'anno 2008;

VISTO, in particolare, l'Ordinativo principale di fornitura n. 3019 del 28.02.2011 in adesione alla Convenzione "Facility Management FM2 per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio - Lotto 10" (di seguito, per brevità, anche "FM2"), stipulata tra Consip S.p.A. e Romeo Gestioni spa;

PRESO ATTO della scadenza del contratto di adesione alla Convenzione Consip FM 2 al 29.02.2015 e della necessità di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità;

CONSIDERATO che con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, Consip S.p.A. ha indetto una gara per l'affidamento dei "Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca" (Convenzione "Facility Management 4", di seguito per brevità anche denominata "FM4");

RICHIAMATO l'art. 1, comma 495, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per l'anno 2016) che, nel modificare il comma 449 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ha introdotto l'obbligo per gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici di procedere all'approvvigionamento di beni e servizi mediante il ricorso alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

PRESO ATTO della indisponibilità della Convenzione FM4 per mancata conclusione della relativa procedura entro i termini previsti;

CONSIDERATO che, in ragione del protrarsi della procedura oltre i tempi inizialmente previsti, con nota prot. n. 16759 del 3 ottobre 2016 la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per conoscere se fosse possibile ricorrere ad un affidamento provvisorio agli stessi gestori dei servizi in scadenza e alle stesse condizioni dei contratti in essere, in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione FM4;

PRESO ATTO che, con nota prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, il Coordinamento generale legale ha espresso il proprio parere in merito al quesito sopra richiamato, rappresentando che *"gli strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclamate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento"*;

PRESO ATTO che, nella medesima nota, è stato rappresentato che *"[...] l'ANAC ha ritenuto teorizzabile la cd. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)"*;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 3 marzo 2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che il procedimento di aggiudicazione FM4 si sarebbe concluso entro la fine del primo semestre 2017;

VISTA la PEI prot. n. 3946 del 3 marzo 2017, con la quale, prendendo atto di quanto reso noto da Consip S.p.A. con il predetto comunicato, la Direzione Centrale Acquisti e Appalti, nel richiamare i contenuti della nota del Coordinamento Generale Legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, ha fornito indicazioni operative alle Direzioni territoriali per assicurare la continuità degli appalti in argomento negli immobili di rispettiva competenza, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4;

PRESO ATTO che - con comunicato del 19 maggio 2017, in difformità rispetto a quanto rappresentato con il comunicato del 3 marzo 2017 in cui si rendeva noto che il procedimento di aggiudicazione del FM4 avrebbe dovuto presuntivamente concludersi entro la fine del primo semestre 2017 - Consip S.p.A. ha comunicato, in relazione alla procedura di cui trattasi:

- la sussistenza di un'indagine dell'Autorità Giudiziaria nell'ambito della quale è stata *inter alia* richiesta l'emissione di provvedimenti interdittivi ex D.Lgs. n. 231/2001 nei confronti della Romeo Gestioni;
- che l'AGCM, con proprio provvedimento del 21 marzo 2017, ha avviato un'istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. n. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., per accertare se tali imprese, anche per il tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4;
- che, in considerazione di tali circostanze, Consip S.p.A. sta valutando le opportune azioni da intraprendere e fornirà in merito tempestivi aggiornamenti;

ATTESA l'impossibilità, in base a quanto da ultimo comunicato da Consip S.p.A., di effettuare una stima circa le tempistiche di aggiudicazione della procedura FM4;

PRESO ATTO che, in attesa di più precise indicazioni o aggiornamenti da parte di Consip, con PEI prot. INPS.0017.26/05/2017.0009786 del 26 maggio 2017, la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha prospettato possibili opzioni operative volte, da un lato, ad individuare, in via d'urgenza, soluzioni tali da evitare discontinuità nell'erogazione dei servizi in argomento e, dall'altro, ad indirizzare le Strutture territoriali nel riaffidamento degli appalti in oggetto, in considerazione della situazione di incertezza in merito agli sviluppi della procedura di aggiudicazione della Convenzione FM4;

ATTESO che nella succitata PEI - richiamando i contenuti della nota del Coordinamento generale legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016 e del Messaggio INPS.HERMES.07/04/2017.0001538 - è stato evidenziato che la proroga tecnica rappresenta una *extrema ratio* a cui è legittimo ricorrere solo ed esclusivamente nei casi in cui non vi siano altre strade percorribili, ove, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che i servizi di *facility management* devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs n. 81/2008;

PRESO ATTO che, ravvisando la sussistenza dei presupposti sopra indicati, per gli immobili di propria competenza, questa Direzione ha autorizzato proroghe tecniche, nei confronti dell'attuale gestore e la prossima scadenza contrattuale è prevista per il 31.12.2018;

TENUTO CONTO che questa Direzione, in considerazione delle problematiche rappresentate da Consip S.p.A. con comunicato del 19 maggio 2017, ha tempestivamente attivato tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione Consip FM2, al fine di avviare le procedure per l'affidamento pluriennale degli appalti in oggetto nel più breve tempo possibile;

RICHIAMATA, al riguardo, la determinazione n. 112 del 29.06.2017 con cui questa Direzione, anche sulla base delle indicazioni fornite dalla Direzione Centrale Acquisti e Appalti:

- ha nominato un Responsabile unico del procedimento con il mandato di svolgere celermente tutte le attività propedeutiche all'indizione di una procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4,
- ha autorizzato il suddetto R.U.P. ad avviare tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi di pulizia fino ad oggi gestiti attraverso l'adesione alle Convenzioni Consip, ivi compresa una puntuale rilevazione dei fabbisogni, la definizione della strategia di gara, la predisposizione degli atti di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto, e ogni altro compito attribuito al R.U.P. dalle norme e dalle relative previsioni di attuazione;
- 

TENUTO CONTO che, in applicazione della riprogettazione, questa Direzione ha già posto in essere autonome procedure di gara individuando così i nuovi aggiudicatari per la manutenzione degli impianti di riscaldamento, per gli impianti di raffrescamento e per gli impianti antincendio ad esclusione della manutenzione estintori;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 23/11/2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che "[...] effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione [FM4] è prevista presumibilmente entro la fine dell'anno 2018.";

RITENUTO, pertanto, alla luce degli elementi e delle informazioni di cui sopra, che al 31.12.2018 - data di scadenza del contratto in corso - non saranno attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto, e che pertanto sussistono ragioni di urgenza che inducono ad avviare le ulteriori procedure di affidamento autonome, nelle more dell'aggiudicazione di convenzioni Consip;

RILEVATA nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), messo a disposizione da Consip S.p.A., la presenza dello specifico bando avente ad oggetto «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*», pubblicato sulla GUUE N. S-120 del 27/06/2017 e sulla GURI N. 73 del 28/06/2017;

RILEVATA, pertanto, la possibilità, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali e servizi di ausiliariato, di ricorrere ad una procedura celebrata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A.;

PRESO ATTO che la documentazione aggiornata del Bando istitutivo per i "Servizi di pulizia e igiene ambientale" e, in particolare, il kit documentale aggiornato per la predisposizione degli Appalti specifici, è stata messa a disposizione sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) il 15 gennaio 2018 e ulteriormente aggiornato in data 1° marzo 2018;

DATO ATTO che, in data 22 febbraio 2018, si è tenuto un incontro con la Consip S.p.A. nell'ambito del quale sono state fornite alle Direzioni territoriali le indicazioni e gli strumenti necessari alla creazione e all'avvio dell'Appalto specifico nell'ambito del Bando istitutivo per i "Servizi di pulizia e igiene ambientale";

ATTESO che la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha predisposto e trasmesso a questa Direzione la documentazione di gara *standard* per l'indizione della procedura (Determinazione di indizione della procedura, Capitolato Tecnico, Capitolato d'oneri, Schema di Contratto e relativi allegati), che questa Direzione ha utilizzato per la redazione degli atti della procedura in oggetto, apportando gli opportuni adeguamenti connessi alle specificità e alle caratteristiche del proprio affidamento;

RITENUTO pertanto di indire una procedura da svolgersi attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto il «*Servizio di pulizia, disinfestazione, smaltimenti rifiuti speciali e relativi servizi accessori*»;

ATTESO che l'affidamento avrà ad oggetto i seguenti servizi:

- A) Pulizia;
- B) Disinfestazione;
- C) Raccolta e smaltimento rifiuti speciali;
- D) Facchinaggio interno;
- E) Fornitura di materiale igienico sanitario per i servizi igienici degli stabili ad uso strumentale presenti in Regione;

ATTESO che sono altresì inclusi nell'appalto i seguenti Servizi Gestionali:

- A) Sopralluogo, pianificazione e programmazione delle attività attraverso il Piano Operativo delle Attività (POA);
- B) Gestione delle Attività Straordinarie;
- C) Costituzione dell'Anagrafica Architettonica;
- D) Gestione del Call Center.

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto, tenuto presente il valore della gara, le dimensioni territoriali e la dislocazione delle Sedi, non si ravvedono restrizioni del mercato di riferimento, in particolar modo vista la modalità di indizione attraverso un Sistema Dinamico di Acquisizione sul sito

gestito da Consip, anche nella considerazione che, a fronte di una più gravosa gestione tecnica dell'esecuzione contrattuale, non si apporterebbe convenienza economica;

CONSIDERATO di prevedere una durata contrattuale pari a 48 mesi e l'inserimento della facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi, per un importo di € 290.408,20 (duecentonovantamilaquattrocentotto/20, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;

CONSIDERATO che in tal caso questa stazione appaltante eserciterà tale facoltà comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 60 giorni prima della scadenza del contratto originario;

TENUTO CONTO altresì della necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna di questa Direzione, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che in tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

TENUTO CONTO di quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che il contratto, pertanto, recherà specifica condizione risolutiva, nell'eventualità in cui venga stipulata una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi del succitato art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012;

CONSIDERATO, pertanto, che nei provvedimenti autorizzativi di ognuna delle autonome procedure di gara che si riterrà necessario avviare, occorrerà dare atto della mancata disponibilità di convenzioni Consip per le merceologie oggetto di appalto e motivare la sussistenza dell'"urgenza" e che, inoltre, i contratti autonomi stipulati dovranno essere sottoposti a condizione risolutiva in caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip;

TENUTO CONTO che, in considerazione delle caratteristiche e della composizione del mercato di riferimento e delle categorie di ammissione definite da Consip S.p.A. nel Capitolato d'onori istitutivo, si ritiene congruo richiedere i requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 così come dettagliati nel Capitolato d'onori relativo all'appalto specifico;

CONSIDERATO che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che, tra i criteri di selezione, è stata prevista inter alia una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto degli Appalti Specifici che saranno esperiti, come previsto dal punto 2.2.2 del Capitolato d'Onori

*"Categoria merceologica 2: servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" allegato al Bando Istitutivo;*

VISTO il d.m. 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante *"Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene"*, le cui prescrizioni sono state recepite negli atti dell'appalto specifico;

VISTO il Bando-tipo ANAC n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2018, recante lo *"Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*;

VISTO l'art. 71 del D.Lgs. 50/2016, in base al quale *"Fatto salvo quanto previsto dagli articoli 59, comma 5, secondo periodo, e 63, tutte le procedure di scelta del contraente sono indette mediante bandi di gara. Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi. Essi contengono le informazioni di cui all'allegato XIV, Parte I, lettera C, e sono pubblicati conformemente all'articolo 72. Contengono altresì i criteri ambientali minimi di cui all'articolo 34. Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo"*;

TENUTO CONTO che il Bando tipo n. 2, relativo ad una procedura aperta, prevede che *"La circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare"*;

CONSIDERATO che gli atti dell'appalto specifico sono stati predisposti recependo le previsioni del Bando Tipo n. 2, nei limiti di compatibilità, dovendo in taluni casi riscontrarsi l'inapplicabilità alle previsioni dello stesso, in quanto l'affidamento dell'appalto specifico: i) avviene mediante una procedura interamente telematica; ii) si configura come una procedura ristretta; iii) deve essere strutturato in modo coerente con le previsioni del Bando Istitutivo SDAPA e degli schemi di atti di gara trasmessi da Consip (KIT AS);

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 81 e 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e dalla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 111 del 20 dicembre 2012, come aggiornata dalla successiva Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, questa Direzione procederà all'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alla presente procedura, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'A.N.AC., salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3, della suddetta Deliberazione 111/2012 nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema;

DATO ATTO che la procedura sarà governata dal criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

RITENUTI adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri di aggiudicazione riportati nel Capitolato d'onori relativo all'appalto specifico;

RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla procedura si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore del contratto posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo, prevista qualora l'offerente sia in possesso delle

specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva;

VISTO l'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che l'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto servizi è diretta dal Responsabile del Procedimento che, in fase dell'esecuzione, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto;

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il funzionario Nicola Sabatino, quale Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato il seguente C.I.G. 7732212731;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1300 del 20 dicembre 2017, il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari ad Euro 600 e dell'Operatore economico ad Euro 140;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base delle Tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

ATTESO, in particolare, che per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi si applicano le tabelle di cui al D.M. 14 febbraio 2014;

CONSIDERATO che, per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato pari **ad € 791.355,84**, Iva esclusa;

CONSIDERATO che il valore del servizio da affidare è complessivamente e presuntivamente valutato - al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché delle opzioni di rinnovo e di proroga - in **€ 1.161.632,79 (Euro unmilione centosessantunomilaseicentotrentadue/79)**, come di seguito rappresentato:

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi, detratti oneri sicurezza	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	805.672,08€	38.400 €	844.072,08€
Pulizia attività integrative e aggiuntive	20.832,86 €	-	20.832,86 €
Disinfestazione	13.136,93€	4.800 €	17.936,93 €
Rifiuti speciali	59,05 €	7.200 €	7.259,05€

Ausiliariato	31.531,87€	240.000 €	271.531,87 €
<b>TOTALE</b>	<b>871.232,79 €</b>	<b>290.400 €</b>	<b>1.161.632,79 €</b>

CONSIDERATO quindi che la spesa risulta essere complessivamente pari a € 1.161.632,79, Iva esclusa, pari a € 1.417.192, Iva inclusa, oltre € 9.400 per oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza ed € 600 quale contributo A.N.AC., che graverà sul capitolo di spesa 5U120800506 dell'anno finanziario 2018;

DATO ATTO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a € 9.400, oltre IVA per € 2.068, per un totale di € 11.468, come meglio descritti nel Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza redatto dal Coordinamento Regionale Tecnico Edilizio ai sensi dell'art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008 da imputare sul capitolo di spesa obbligatoria 4U110405206;

CONSIDERATO che l'Appalto specifico include anche la fornitura di materiale igienico sanitario per i servizi igienici degli stabili ad uso strumentale presenti in Regione e che per il relativo costo gli operatori economici non offriranno un ribasso su un prezzo specifico, ma offriranno un unico ribasso sul prezzo euro/mq per il servizio di pulizia dell'area omogenea di riferimento. Ritenuto, comunque, di assumere evidenza contabile della spesa riferita alla fornitura di materiale igienico sanitario, stimata per 48 mesi in € 25.245,90, IVA esclusa, pari ad € 30.800, IVA inclusa, da imputare sul capitolo di spesa 5U110401410;

CONSIDERATO, quindi, che i predetti importi, IVA inclusa, graveranno sui seguenti capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2019 – 2023, ripartiti come segue:

Capitoli di spesa	2019 (importi con IVA)	2020 (importi con IVA)	2021 (importi con IVA)	2022 (importi con IVA)	2023 (importi con IVA)
5U110401402	€ 132.988,82	€ 265.977,64	€ 265.977,64	€ 265.977,64	€ 132.988,82
5U110401801	€ 41.743,68	€ 83.487,36	€ 83.487,36	€ 83.487,36	€ 41.743,68
5U110401410	€ 3.850	€ 7.700	€ 7.700	€ 7.700	€ 3.850
4U110405206	€ 1.433,5	€ 2.867	€ 2.867	€ 2.867	€ 1.433,5

PRESO ATTO che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto;

VISTA l'attività di riprogettazione, di stima dei fabbisogni e di predisposizione della strategia di gara con la quale sono stati definiti, tra l'altro, gli elementi essenziali della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;

VISTI gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

VISTA la relazione del Team competente;

#### DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura da svolgere attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto servizi di pulizia, igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili della Direzione regionale Basilicata dell'INPS, per la durata di 48 (quarantotto) mesi;

- di porre a base d'asta l'importo di € 1.171.032,80 ( euro unmilioneasettantunotrentadue/80) al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, di cui € 9.400 ( euro novemilaquattrocento/00) per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, ed euro € 791.355,84 ( euro settecentonovantunotrecentocinquantacinque/84) per costi relativi alla manodopera;
- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di autorizzare la spesa complessiva presunta, per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura, di € 1.171.032,80 ( euro unmilioneasettantunotrentadue/80) inclusi oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza (€ 9.400) , IVA esclusa, pari a € 1.428.660 ( euro unmilionequattrocentoventottoseicentossessanta), IVA inclusa, da imputare sui capitoli di spesa da ripartire anno per anno come segue:

Capitoli di spesa	2019 (importi con IVA)	2020 (importi con IVA)	2021 (importi con IVA)	2022 (importi con IVA)	2023 (importi con IVA)
5U110401402	€ 132.988,82	€ 265.977,64	€ 265.977,64	€ 265.977,64	€ 132.988,82
5U110401801	€ 41.743,68	€ 83.487,36	€ 83.487,36	€ 83.487,36	€ 41.743,68
5U110401410	€ 3.850	€ 7.700	€ 7.700	€ 7.700	€ 3.850
4U110405206	€ 1.433.5	€ 2.867	€ 2.867	€ 2.867	€ 1.433.5

Gli importi sopra esposti, relativi agli anni 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione;

- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'A.N.AC. pari a € 600 (Euro seicento/00) che andrà a gravare sul capitolo 5U120800506 dell'esercizio finanziario 2018;
- di confermare quale RUP della presente procedura la dr.ssa Teresa Vizzuso, responsabile del Team risorse strumentali e patrimonio da reddito e già RUP della riprogettazione dei servizi di facility management come da determinazione n. 112 del 29.06.2017 di questa Direzione;
- di nominare, ai fini dell'esecuzione contrattuale, il sig. Nicola Sabatino come Direttore dell'Esecuzione ai sensi dell'art. 111 del D.Lgs. n. 50/2016.

IL DIRETTORE REGIONALE VICARIO

Vito Antonio Latela

*(documento firmato in originale)*