



**Data di pubblicazione:** 21/01/2019

**Nome allegato:** *Determina indizione SDAPA Pulizie Puglia.pdf*

**CIG:** 7729437531 (LOTTO 1); 7729444AF6 (LOTTO 2);

**Nome procedura:** *Appalto Specifico "Servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali e relativi servizi accessori per gli immobili INPS della Puglia" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione.*



## DETERMINAZIONE n. 0980-2018-376 DEL 18.12.2018

Oggetto: Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" degli immobili della Direzione regionale Puglia dell'INPS

Importo complessivo di spesa di € 8.043.146,63 (Euro ottomilioniquarantatremilacentoquarantasei/63) IVA esclusa, pari ad € 9.812.638,89 (Euro novemilioniottocentododicimilaseicentotrentotto/89) IVA inclusa, imputato sui capitoli di spesa sotto indicati degli esercizi finanziari 2019-2020-2021-2022-2023 ripartito come segue:

Capitoli di spesa	2019 IVA INCLUSA	2020 IVA INCLUSA	2021 IVA INCLUSA	2022 IVA INCLUSA	2023 IVA INCLUSA	TOTALE IVA INCLUSA
5U110401402	1.001.636,01 €	2.003.272,02 €	2.003.272,02 €	2.003.272,02 €	1.001.636,01 €	8.013.088,08 €
5U110401801	224.943,85 €	449.887,70 €	449.887,70 €	449.887,70 €	224.943,85 €	1.799.550,81 €
TOTALE	1.226.579,86 €	2.453.159,72 €	2.453.159,72 €	2.453.159,72 €	1.226.579,86 €	9.812.638,89 €

Oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza: € 43.200,00 (quarantatremilasettecentoventi/00 euro) IVA esclusa, € 53.338,40 (cinquantatremilatrecentotrentotto/40 euro) IVA inclusa.

Spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari a € 800,00, che trova capienza nel capitolo 5U120800506 del bilancio di esercizio 2019

Codice Identificativo di Gara (CIG): Lotto 1 7729437531; Lotto 2 7729444AF6

## IL DIRETTORE REGIONALE

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il «Codice dei contratti pubblici», pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;

# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione regionale Puglia

Direzione

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che la Stazione Appaltante, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, adotti un formale provvedimento nel quale venga manifestata la volontà di rivolgersi al mercato per la contrattazione, e vengano individuati gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017 dell'A.N.AC., recante «Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018», con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTA la determinazione presidenziale n. 35 del 24.01.2017 con la quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Direttore della Direzione regionale Puglia, a decorrere dal 01.02.2017;

VISTA la determinazione presidenziale n. 200 del 20/12/2017 con la quale il Presidente dell'INPS ha deliberato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2018;

VISTA la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto n. 4 del 13 marzo 2018, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;

VISTA la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto n. 15 del 4 settembre 2018, con cui è stato approvato in via definitiva l'assestamento al bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2018, ai sensi dell'articolo 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 495, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per l'anno 2016) che, nel modificare il comma 449 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ha introdotto l'obbligo per gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici di procedere all'approvvigionamento di beni e servizi mediante il ricorso alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO che i servizi di Facility management di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali e facchinaggio interno, presso gli immobili di competenza dell'Istituto sono stati gestiti da questa Direzione, mediante adesione a Convenzioni Consip, a decorrere dall'anno 2002;



RICHIAMATA, in particolare, la determinazione di questa Direzione n.11 del 21/01/2014 con la quale si è proceduto all'adesione a Convenzione Consip FMU ed. 3 lotto 11 mediante la sottoscrizione dell'Ordinativo Principale di Fornitura OPF 4197 prot. 965 del 22/01/2014 per il periodo 01-02-2014/31-01-2018;

VISTO l'Ordinativo principale di fornitura e i successivi atti aggiuntivi, stipulati nei limiti del plafond disponibile per il lotto Consip di riferimento, al fine di garantire i servizi presso gli stabili di competenza di questa Direzione;

PRESO ATTO della scadenza dei contratti di adesione alle Convenzioni Consip FMU 3 al 31.01.2018 e della necessità di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità;

CONSIDERATO che, ai fini del nuovo affidamento del servizio, l'Istituto attendeva l'aggiudicazione della procedura indetta da CONSIP spa con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, per l'affidamento dei "Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca" (Convenzione "Facility Management 4", di seguito per brevità anche denominata "FM4") che avrebbe dovuto consentire l'emissione di un nuovo ordinativo di fornitura alla scadenza delle Convenzioni Consip FMU2 e FMU 3 e di garantire continuità nell'erogazione delle prestazioni;

CONSIDERATO che, in ragione del protrarsi della procedura oltre i tempi inizialmente previsti, con nota prot. n. 16759 del 3 ottobre 2016 la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per conoscere se fosse possibile ricorrere ad un affidamento provvisorio agli stessi gestori dei servizi in scadenza e alle stesse condizioni dei contratti in essere, in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione FM4;

PRESO ATTO che, con nota prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, il Coordinamento generale legale ha espresso il proprio parere in merito al quesito sopra richiamato, rappresentando che *"gli strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclarate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento"*;

PRESO ATTO che, nella medesima nota, è stato rappresentato che *"[...] l'ANAC ha ritenuto teorizzabile la cd. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)"*;



PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 3 marzo 2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che il procedimento di aggiudicazione FM4 si sarebbe concluso entro la fine del primo semestre 2017;

VISTA la PEI prot. n. 3946 del 3 marzo 2017, con la quale, prendendo atto di quanto reso noto da Consip S.p.A. con il predetto comunicato, la Direzione Centrale Acquisti e Appalti, nel richiamare i contenuti della nota del Coordinamento Generale Legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, ha fornito indicazioni operative alle Direzioni territoriali per assicurare la continuità degli appalti in argomento negli immobili di rispettiva competenza, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4;

PRESO ATTO che - con comunicato del 19 maggio 2017, in difformità rispetto a quanto rappresentato con il comunicato del 3 marzo 2017 in cui si rendeva noto che il procedimento di aggiudicazione del FM4 avrebbe dovuto presuntivamente concludersi entro la fine del primo semestre 2017 - Consip S.p.A. ha comunicato, in relazione alla procedura di cui trattasi:

- la sussistenza di un'indagine dell'Autorità Giudiziaria nell'ambito della quale è stata *inter alia* richiesta l'emissione di provvedimenti interdittivi ex D.Lgs. n. 231/2001 nei confronti della Romeo Gestioni;
- che l'AGCM, con proprio provvedimento del 21 marzo 2017, ha avviato un'istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. n. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., per accertare se tali imprese, anche per il tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4;
- che, in considerazione di tali circostanze, Consip S.p.A. sta valutando le opportune azioni da intraprendere e fornirà in merito tempestivi aggiornamenti;

ATTESA l'impossibilità, in base a quanto da ultimo comunicato da Consip S.p.A., di effettuare una stima circa le tempistiche di aggiudicazione della procedura FM4;

PRESO ATTO che, in attesa di più precise indicazioni o aggiornamenti da parte di Consip, con PEI prot. INPS.0017.26/05/2017.0009786 del 26 maggio 2017, la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha prospettato possibili opzioni operative volte, da un lato, ad individuare, in via d'urgenza, soluzioni tali da evitare discontinuità nell'erogazione dei servizi in argomento e, dall'altro, ad indirizzare le Strutture territoriali nel riaffidamento degli appalti in oggetto, in considerazione della situazione di incertezza in merito agli sviluppi della procedura di aggiudicazione della Convenzione FM4;

ATTESO che nella succitata PEI - richiamando i contenuti della nota del Coordinamento generale legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016 e del Messaggio INPS.HERMES.07/04/2017.0001538 - è stato evidenziato che la proroga tecnica rappresenta una *extrema ratio* a cui è legittimo ricorrere solo ed esclusivamente nei casi in cui non vi siano altre strade percorribili, ove, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

TENUTO CONTO che questa Direzione, in considerazione delle problematiche rappresentate da Consip S.p.A. con comunicato del 19 maggio 2017, ha tempestivamente attivato tutte le



iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alle Convenzioni Consip FM2 e FM3, al fine di avviare le procedure per l'affidamento pluriennale degli appalti in oggetto nel più breve tempo possibile;

TENUTO CONTO che la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha predisposto e trasmesso a questa Direzione la documentazione standard per la rilevazione dei fabbisogni e la definizione della strategia di gara;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) in data 23/11/2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che "[...] *effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione [FM4] è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018.*";

RICHIAMATA, al riguardo, la determinazione n. 33 del 18.01.2018 con cui questa Direzione, anche sulla base delle indicazioni fornite dalla Direzione Centrale Acquisti e Appalti:

- § ha nominato un Responsabile unico del procedimento con il mandato di svolgere celermente tutte le attività propedeutiche all'indizione di una procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4,
- § ha autorizzato il suddetto R.U.P. ad avviare tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi di pulizia fino ad oggi gestiti attraverso l'adesione alle Convenzioni Consip, ivi compresa una puntuale rilevazione dei fabbisogni, la definizione della strategia di gara, la predisposizione degli atti di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto, e ogni altro compito attribuito al R.U.P. dalle norme e dalle relative previsioni di attuazione;

TENUTO CONTO che alla scadenza dell'Ordinativo principale di Fornitura non era quindi ancora attiva la Convenzione FMU ed.4;

CONSIDERATO che i servizi di *facility management* devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicitarie e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs n. 81/2008;

PRESO ATTO che, ravvisando la sussistenza dei presupposti sopra indicati, per gli immobili di propria competenza, questa Direzione con determinazione n.43 del 29/01/2018 ha autorizzato la proroga tecnica, nei confronti degli attuali gestori, dei servizi di *pulizia, disinfestazione, giardinaggio, facchinaggio e manutenzione impianti* al 31.12.2018;

CONSIDERATO che sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it), nella sezione relativa all'iniziativa "Facility Management 4" è stata indicata quale data presunta di conclusione del procedimento di gara il 28.09.2018 ma ad oggi non vi è alcuna Convenzione attiva;

RITENUTO, pertanto, alla luce degli elementi e delle informazioni di cui sopra, che al 31.12.2018 - data di scadenza dei contratti in corso - non saranno attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto, e che pertanto sussistono ragioni di urgenza che inducono ad avviare procedure di affidamento autonome, nelle more dell'aggiudicazione di convenzioni Consip;



RILEVATA nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), messo a disposizione da Consip S.p.A., la presenza dello specifico bando avente ad oggetto «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*», pubblicato sulla GUUE N. S-120 del 27/06/2017 e sulla GURI N. 73 del 28/06/2017;

RILEVATA, pertanto, la possibilità, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali e servizi di ausiliario, di ricorrere ad una procedura celebrata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO che la Consip S.p.A., con nota prot. n. 20377 del 27/11/2017, in risposta a nota del 21/11/2017 della Direzione Centrale Acquisti e Appalti, ha precisato di aver intrapreso e non ancora ultimato l'attività di revisione degli atti di cui al sistema dinamico di acquisizione relativo ai servizi di pulizia e igiene ambientale rispetto ad intervenute novità normative, comunicandone la conclusione entro il 31 gennaio 2018;

PRESO ATTO che la documentazione aggiornata del Bando istitutivo per i "Servizi di pulizia e igiene ambientale" e, in particolare, il kit documentale aggiornato per la predisposizione degli Appalti specifici, è stata messa a disposizione sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) il 15 gennaio 2018 e ulteriormente aggiornato in data 1° marzo 2018;

DATO ATTO che, in data 22 febbraio 2018, si è tenuto un incontro con la Consip S.p.A. nell'ambito del quale sono state fornite alle Direzioni territoriali le indicazioni e gli strumenti necessari alla creazione e all'avvio dell'Appalto specifico nell'ambito del Bando istitutivo per i "Servizi di pulizia e igiene ambientale";

ATTESO che la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha predisposto e trasmesso a questa Direzione la documentazione di gara *standard* per l'indizione della procedura (Determinazione di indizione della procedura, Capitolato Tecnico, Capitolato d'oneri, Schema di Contratto e relativi allegati), che questa Direzione ha utilizzato per la redazione degli atti della procedura in oggetto, apportando gli opportuni adeguamenti connessi alle specificità e alle caratteristiche del proprio affidamento;

RITENUTO pertanto di indire una procedura da svolgersi attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto il «*Servizio di pulizia, disinfestazione, smaltimenti rifiuti speciali e relativi servizi accessori*» suddivisa in 2 lotti;

ATTESO che l'affidamento avrà ad oggetto i seguenti servizi:

- A) Pulizia;
- B) Disinfestazione;
- C) Raccolta e smaltimento rifiuti speciali;
- D) Presidio di pulizia;
- E) Facchinaggio interno;

ATTESO che sono altresì inclusi nell'appalto i seguenti Servizi Gestionali:



- A) Sopralluogo, pianificazione e programmazione delle attività attraverso il Piano Operativo delle Attività (POA);
- B) Gestione delle Attività Straordinarie;
- C) Costituzione dell'Anagrafica Architettonica;
- D) Gestione del Call Center.

RITENUTO di suddividere l'appalto in n. 2 lotti in quanto, in funzione della dislocazione territoriale degli immobili sul territorio della Puglia e della necessità di garantire livelli prestazionali omogenei tra gli immobili del medesimo lotto così individuati:

Numero Lotto	Descrizione Lotto
1	SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SMALTIMENTI RIFIUTI SPECIALI E RELATIVI SERVIZI ACCESSORI PER LE STRUTTURE INPS UBICATE NELLE PROVINCE DI BARI, BAT E FOGGIA
2	SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SMALTIMENTI RIFIUTI SPECIALI E RELATIVI SERVIZI ACCESSORI PER LE STRUTTURE INPS UBICATE NELLE PROVINCE DI BRINDISI, LECCE E TARANTO

TENUTO CONTO che la suddivisione dei Lotti risponde alla necessità funzionale di accorpare gli immobili strumentali dell'Istituto, anche con riferimento all'utilizzo di magazzini e spazi destinati ad archivio. Considerata la conformazione del mercato di riferimento, i due ambiti dimensionali definiti risultano idonei a garantire l'ampia partecipazione da parte delle imprese del settore, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli art. 30 e 51 del D.Lgs. n. 50/2016 in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come definite dall'art. 3, comma 2, paragrafo aa) del medesimo Codice;

CONSIDERATO che il valore di ciascun Lotto è stato stimato nel seguente modo.

- Lotto 1: € 4.258.943,54
- Lotto 2: € 3.784.203,09

Per complessivi € **8.043.146,63** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché delle opzioni di rinnovo e di proroga;

CONSIDERATO di prevedere una durata contrattuale pari a 48 mesi e l'inserimento della facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi, per un importo di per un importo di € 2.010.786,36 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze così ripartito tra i Lotti:

- Lotto 1: € 1.064.735,58





- Lotto 2: € 946.050,77

CONSIDERATO che in tal caso questa stazione appaltante eserciterà tale facoltà comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno *60 giorni* prima della scadenza del contratto originario;

TENUTO CONTO altresì della necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna di questa Direzione, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che in tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

TENUTO CONTO di quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

CONSIDERATO che il contratto, pertanto, recherà specifica condizione risolutiva, nell'eventualità in cui venga stipulata una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi del succitato art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012;

CONSIDERATO, pertanto, che nei provvedimenti autorizzativi di ognuna delle autonome procedure di gara che si riterrà necessario avviare, occorrerà dare atto della mancata disponibilità di convenzioni Consip per le merceologie oggetto di appalto e motivare la sussistenza dell'"urgenza" e che, inoltre, i contratti autonomi stipulati dovranno essere sottoposti a condizione risolutiva in caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip;

TENUTO CONTO che, in considerazione delle caratteristiche e della composizione del mercato di riferimento e delle categorie di ammissione definite da Consip S.p.A. nel Capitolato d'oneri istitutivo, si ritiene congruo richiedere i requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 così come dettagliati nel Capitolato d'oneri relativo all'appalto specifico;

CONSIDERATO che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che, tra i criteri di selezione, è stata prevista inter alia una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto degli Appalti Specifici che saranno esperiti, come previsto dal punto 2.2.2 del Capitolato d'Oneri



*"Categoria merceologica 2: servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" allegato al Bando Istitutivo;*

VISTO il d.m. 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante *"Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene"*, le cui prescrizioni sono state recepite negli atti dell'appalto specifico;

VISTO il Bando-tipo ANAC n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2018, recante lo *"Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*;

VISTO l'art. 71 del D.Lgs. 50/2016, in base al quale *"Fatto salvo quanto previsto dagli articoli 59, comma 5, secondo periodo, e 63, tutte le procedure di scelta del contraente sono indette mediante bandi di gara. Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi. Essi contengono le informazioni di cui all'allegato XIV, Parte I, lettera C, e sono pubblicati conformemente all'articolo 72. Contengono altresì i criteri ambientali minimi di cui all'articolo 34. Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo"*;

TENUTO CONTO che il Bando tipo n. 2, relativo ad una procedura aperta, prevede che *"La circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare"*;

CONSIDERATO che gli atti dell'appalto specifico sono stati predisposti recependo le previsioni del Bando Tipo n. 2, nei limiti di compatibilità, dovendo in taluni casi riscontrarsi l'inapplicabilità alle previsioni dello stesso, in quanto l'affidamento dell'appalto specifico: i) avviene mediante una procedura interamente telematica; ii) si configura come una procedura ristretta; iii) deve essere strutturato in modo coerente con le previsioni del Bando Istitutivo SDAPA e degli schemi di atti di gara trasmessi da Consip (KIT AS);

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 81 e 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e dalla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 111 del 20 dicembre 2012, come aggiornata dalla successiva Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, questa Direzione procederà all'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alla presente procedura, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'A.N.AC., salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3, della suddetta Deliberazione 111/2012 nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema;

DATO ATTO che la procedura sarà governata dal criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

RITENUTI adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri di aggiudicazione riportati nel Capitolato d'onere relativo all'appalto specifico;



RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla procedura si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore del contratto posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo, prevista qualora l'offerente sia in possesso delle specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva;

VISTO l'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che l'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto servizi è diretta dal Responsabile del Procedimento che, in fase dell'esecuzione, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto;

CONSIDERATO che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato il seguente C.I.G. *per ciascun Lotto*:

- Lotto 1 CIG: 7729437531
- Lotto 2 CIG: 7729444AF6

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1300 del 20 dicembre 2017, il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari ad Euro 800,00 e dell'Operatore economico ad Euro

Numero Lotto	CIG	Importo contributo ANAC
1	7729437531	€ 140,00
2	7729444AF6	€ 140,00

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base delle Tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

ATTESO, in particolare, che per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi si applicano le tabelle di cui al D.M. 14 febbraio 2014;



CONSIDERATO che, per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato nel seguente modo per ciascun Lotto di gara:

- Lotto 1: € 3.066.439,64
- Lotto 2: € 2.724.626,22

CONSIDERATO che il valore complessivo del servizio da affidare è complessivamente e presuntivamente valutato in € ad € **8.043.146,63 (Euro ottomilioni quarantatremilacento quarantasei/63), IVA esclusa, come di seguito rappresentato:**

**LOTTO 1 – IMMOBILI INPS UBICATI NELLE PROVINCE DI BARI, BAT E FOGGIA**

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	€ 2.318.502,38	€ 250.000,00	€ 2.568.502,38
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	€ 774.392,32	//	€ 774.392,32
Disinfestazione	€ 43.573,64	€ 20.000,00	€ 63.573,64
Rifiuti speciali	//	€ 65.462,00	€ 65.462,00
Ausiliario	€ 618.367,20	€ 168.646,00	€ 787.013,20
<b>TOTALE</b>	<b>€ 3.754.835,54</b>	<b>€ 504.108,00</b>	<b>€ 4.258.943,54</b>

**LOTTO 2 – IMMOBILI INPS UBICATI NELLE PROVINCE DI BRINDISI, LECCE E TARANTO**

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio pulizia	€ 2.103.520,52	€ 250.000,00	€ 2.353.520,52
Pulizia attività aggiuntive	€ 565.157,47	//	€ 565.157,47



(presidio)			
Disinfestazione	€ 92.034,65	€ 20.000,00	€ 112.034,65
Rifiuti speciali	//	€ 65.462,00	€ 65.462,00
Ausiliario	€ 519.428,45	€ 168.600,00	€ 688.028,45
<b>TOTALE</b>	<b>€ 3.280.141,09</b>	<b>€ 504.062,00</b>	<b>€ 3.784.203,09</b>

DATO ATTO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a **€ 43.720,00** (Euro *quarantatremilasettecentoventi/00*), IVA esclusa, come meglio descritti, per ogni lotto, nel Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza redatto dal Coordinamento Regionale Tecnico Edilizio ai sensi dell'art. 26, comma 3-ter, del D. Lgs. n. 81/2008 da imputare sui capitoli di spesa 5U110401402 e 5U110401801;

CONSIDERATO quindi che la base d'asta risulta essere complessivamente pari a **€ 8.043.146,63** (Euro *ottomilioniquarantatremilacentotrentasei/63*) IVA esclusa, pari ad **€ 9.812.638,89** (Euro *novemilionitotocentododicimilaseicentotrentotto/89*) IVA inclusa, imputato sui capitoli di spesa *sotto indicati* degli esercizi finanziari 2019-2020-2021-2022-2023 ripartito come segue:

Capitoli di spesa	2019 INCLUSA mesi	IVA 6	2020 IVA INCLUSA	2021 INCLUSA	IVA	2022 INCLUSA	IVA	2023 INCLUSA mesi	IVA 6	TOTALE INCLUSA	IVA
5U110401402	1.001.636,01 €		2.003.272,02 €	2.003.272,02 €		2.003.272,02 €		1.001.636,01 €		8.013.088,08 €	
5U110401801	224.943,85 €		449.887,70 €	449.887,70 €		449.887,70 €		224.943,85 €		1.799.550,81 €	
<b>TOTALE</b>	<b>1.226.579,86 €</b>		<b>2.453.159,72 €</b>	<b>2.453.159,72 €</b>		<b>2.453.159,72 €</b>		<b>1.226.579,86 €</b>		<b>9.812.638,89 €</b>	

PRESO ATTO che l'importo di **€ 9.812.638,89** IVA inclusa grava sui capitoli di spesa 5U110401402 e 5U110401801 degli esercizi finanziari 2019-2020-2021-2022-2023 e che la spesa sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione;



PRESO ATTO che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto;

VISTA l'attività di riprogettazione, di stima dei fabbisogni e di predisposizione della strategia di gara con la quale sono stati definiti, tra l'altro, gli elementi essenziali della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;

VISTI gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

VISTA la relazione dell'Area competente;

VISTA la PEI *INPS.0980.12/12/2018.0015577* inviata alla DC Acquisti Appalti con la quale è stata chiesta autorizzazione, ai sensi della determinazione n.88/2010 del Commissario Straordinario dell'Istituto, a procedere alla pubblicazione della gara in oggetto;

VISTA la PEI *INPS.0980.17/12/2018.0015676* con la quale la DC Acquisti e Appalti ha dato la propria autorizzazione alla scrivente Direzione

## DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente riportate

- § di autorizzare l'espletamento di una procedura da svolgere attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto servizi di pulizia, igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili della Direzione regionale *Puglia* dell'INPS, suddivisa in due Lotti, per la durata di 48 (*quarantotto*) mesi eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 (dodici) mesi;
- § di inviare, in ottemperanza alla PEI 30/11/2017.0020656 del 30/11/2017 e al Messaggio INPS.HERMES.27/10/2017.0004242 della DC Acquisti e Appalti, prima di pubblicare la gara sul portale Consip, i file con le schede Excel ai referenti della Consip ivi indicati per una loro validazione;
- § di procedere, una volta ottenuta da CONSIP spa la validazione degli atti di gara, alla pubblicazione della stessa nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione su [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) entro la prima decade di gennaio 2019, salvo diverse indicazioni da CONSIP spa;
- § di autorizzare la spesa complessiva presunta di **€ 8.086.866,63 IVA esclusa ed € 9.865.977,29 IVA inclusa** di cui € 8.043.146,63 IVA esclusa ed € 9.812.638,89 IVA inclusa per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura ed € 43.720,00 IVA esclusa, pari a € 53.338,40 IVA inclusa come oneri di sicurezza per i rischi da interferenza (DUVRI) da imputare sui capitoli di spesa, da ripartire anno per anno, come segue:

Capitolo di spesa	2019 (6 mesi) IVA inclusa	2020 IVA inclusa	2021 IVA inclusa	2022 IVA inclusa	2023 (6 mesi) IVA inclusa	TOTALE



5U110401402	1.001.636,01 €	2.003.272,02 €	2.003.272,02 €	2.003.272,02 €	1.001.636,01 €	8.013.088,08 €
5U110401801	224.943,85 €	449.887,70 €	449.887,70 €	449.887,70 €	224.943,85 €	1.799.550,81 €
5U110401402(on eri interferenziali)	€3.333,65	€6.667,30	€6.667,30	€6.667,30	€3.333,65	26.669,20 €
5U110401801 (oneri interferenziali)	€3.333,65	€6.667,30	€6.667,30	€6.667,30	€3.333,65	26.669,20 €
TOTALI	1.233.247,16 €	2.466.494,32 €	2.466.494,32 €	2.466.494,32 €	1.233.247,16 €	9.865.977,29 €

Gli importi sopra esposti, relativi agli anni 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023 saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione e i contratti in scadenza sono previsti nel report "contratti pluriennali da stipulare" allegato al bilancio preventivo 2018 e verranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione;

§ di porre a base di procedura l'importo massimo di € 8.086.866,63 IVA esclusa, comprensivo della prestazione dei servizi in esame per € 8.043.146,63 IVA esclusa, dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza per € 43.720,00 e dei costi per la manodopera non soggetti a ribasso stimati in € 5.791.065,86, così ripartito tra i due Lotti di gara:

- Lotto 1: € 4.283.503,54 IVA esclusa, comprensivo della prestazione dei servizi in esame per € 4.258.943,54 IVA esclusa, dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza per € 24.560,00 e dei costi per la manodopera non soggetti a ribasso stimati in € 3.066.439,64
- Lotto 2: € 3.803.363,09 IVA esclusa, comprensivo della prestazione dei servizi in esame per € 3.784.203,09 IVA esclusa, dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza per € 19.160,00 e dei costi per la manodopera non soggetti a ribasso stimati in € 2.724.626,22

§ Di riservare all'Istituto la facoltà, in via del tutto eventuale ed opzionale, di rinnovare il contratto alla scadenza del termine originario di 48 mesi per ulteriori 12 (dodici) mesi naturali e consecutivi per un importo annuale pari ad di € **2.010.786,36** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze così ripartito tra i Lotti:

- Lotto 1: € 1.064.735,58
- Lotto 2: € 946.050,77

# INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione regionale Puglia

Direzione

- § Di riservare altresì all'Istituto la facoltà in via del tutto eventuale ed opzionale previa insindacabile valutazione interna di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- § Che il valore massimo stimato dell'appalto, ai fini dell'art.35 comma 4 del DLgs 50/2016 è pari ad € **10.053.933,39** comprensivo delle opzioni di cui al presente paragrafo e al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge e degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze così ripartito tra i Lotti:
- Lotto 1: € 5.323.679,52
  - Lotto 2: € 4.730.253,86
- § di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- § di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'A.N.AC. pari a € *800,00 (Euro ottocento)* che andrà a gravare sul capitolo *5U120800506* dell'esercizio finanziario *2019*;
- § di nominare RUP della procedura la dott.ssa Chiara Strillacci, Responsabile del Team Servizi, Lavori e Forniture, Contrattualistica, Logistica, Patrimonio Strumentale, Archivi di questa Direzione regionale;
- § di procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione all'esito della procedura di gara.

Bari, 18.12.2018

Maria Sciarrino

Direttore regionale

[documento firmato in originale]