



**Data di pubblicazione:** 12/08/2019

**Nome allegato:** *determinazione di aggiudicazione rs30.503 del 09.08.2019.pdf*

**CIG:** 7787872348 (1); 77879080FE (2); 77879313F8 (3); 778794505A (4); 7787964F30 (5); 778798722F (6);

**Nome procedura:** *Procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, volta all'affidamento in outsourcing dei «servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS», suddivisa in 6 Lotti*

INPS  
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI  
DETERMINAZIONE n. RS30/503/2019 del 09/08/2019

Oggetto: Procedura aperta di carattere comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici, in modalità dematerializzata, volta all'affidamento in outsourcing dei «servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS», suddivisa in 6 Lotti, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del D.Lgs. 50/12016.

Lotto 1: CIG: 7787872348

Lotto 2: CIG: 77879080FE

Lotto 3: CIG: 77879313F8

Lotto 4: CIG: 778794605A

Lotto 5: CIG: 7787964F30

Lotto 6: CIG: 778798722F

Determina di aggiudicazione

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;
- VISTE** le determinazioni presidenziali n. 9 e n. 10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- VISTO** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 10 del 9 maggio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, la prima nota di variazione al Bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e cassa - per l'anno 2019;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTA** la determinazione n. RS30/068/2019 del 14/02/2019 con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura aperta di rilievo comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, in modalità dematerializzata, suddivisa in 6 lotti, volta all'affidamento in outsourcing di un appalto avente ad oggetto «servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS», suddivisa in 6 Lotti, identificati con i seguenti CIG:
- Lotto 1: CIG: 7787872348

Lotto 2: CIG: 77879080FE

Lotto 3: CIG: 77879313F8

Lotto 4: CIG: 778794605A

Lotto 5: CIG: 7787964F30

Lotto 6: CIG: 778798722F

**VISTA** la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea GU/S S34 in data 18 febbraio 2019, n. 77051-2019-IT;

**CONSIDERATO** che gli atti di gara sono stati pubblicati sulla piattaforma ASP della CONSIP s.p.a. e sul profilo dell'Istituto in data 19 febbraio 2019;

**ATTESO** che il bando relativo alla procedura in parola è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5 a Serie Speciale - Contratti Pubblici n.24 in data 25-2-2019;

**ATTESO** inoltre che l'estratto del bando è stato pubblicato sui seguenti quotidiani: Il Messaggero del 27.02.2019, Il Mattino del 27.02.2019, Il Messaggero ed. Roma del 28.02.2019 e Il Tempo - Ediz. Roma del 27.02.2019;

**PRESO ATTO** della comunicazione PEI della Direzione centrale patrimonio e archivi accusata in ricevuta con prot. INPS.0017.27/02/2019.0031636 relativa alla circostanza che il Dott. Stefano Di Leo, RUP designato della presente procedura, in servizio presso l'area Dematerializzazione, Archivi e Inventari, con decorrenza dal 1 marzo 2019, non sarà più in servizio presso la Direzione generale dell'Istituto perché in distacco sindacale al 100% presso la Confederazione sindacale italiana CIDA F.C. (Confederazione italiana dei dirigenti e delle alte professionalità) e che, pertanto, non potrà assolvere alle incombenze indispensabili per il completamento delle fasi di gara;

**VISTA** la determinazione n. 106 del 1° marzo 2019 con la quale, a seguito del predetto distacco sindacale del dr. Stefano Di Leo, RUP del procedimento, è stata nominata RUP la dr.ssa Isotta Pantellini, in servizio presso la Direzione centrale acquisti e appalti;

**PRESO ATTO** che alla scadenza del il termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista dal bando/lettera d'invito alle ore 16.00 del 12/04/2019, sono pervenute n. 6 offerte, per i lotti specificati in tabella, da parte dei seguenti operatori economici:

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	CNI S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1, Lotto 2, Lotto 5	12/04/2019 09:45:41
2	OMNIADOC SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs.	Lotto 4	12/04/2019 11:06:58

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
		50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)		
3	POSTEL SPA (BUCAP S.P.A., PLURIMA SPA, ITALARCHIVI, POSTEL SPA*)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	Lotto 1, Lotto 2, Lotto 4, Lotto 5	11/04/2019 20:13:33
4	PRODEO	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1, Lotto 2	11/04/2019 19:11:32
5	SIKELIA GESTIONE ARCHIVI S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 6	11/04/2019 16:20:22
6	SISAR SAS DI MAMELI MARIA IGNAZIA E C.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 3	12/04/2019 15:30:15

**DATO ATTO** che è stato previsto quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

**VISTA** la Determinazione n. RS30/242/2019 del 16/04/2019, con la quale si è provveduto alla nomina della Commissione Giudicatrice;

**ATTESO** che, nel corso della seduta pubblica del 18 aprile 2019 la Commissione giudicatrice ha proceduto, seguendo l'ordine di arrivo delle offerte, all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa prodotta dai sopra menzionati operatori economici, verificando la presenza della documentazione prevista;

**VISTE** le deliberazioni assunte dalla Commissione giudicatrice all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti nell'ambito delle rispettive buste A, con particolare riferimento ai profili inerenti alle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali, riportate nei verbali nn. 1 del 18/04/2019, 2 del 24/04/2019, 3 del 06/05/2019 e 4 del 16/05/2019;

**PRESO ATTO** che, all'esito della citata verifica della documentazione amministrativa anche a seguito dei soccorsi istruttori attivati ai sensi dell'art. 83, comma 9, d.lgs. n. 50/16 nei confronti degli Operatori economici CNI S.p.a., Omniadoc S.p.a., Prodeo S.p.a. e Sikelia S.r.l., la Commissione

giudicatrice ha deliberato l'ammissione alle successive fasi della procedura di tutti i concorrenti, come sopra elencati, avendo gli stessi prodotto documentazione amministrativa rispondente alle previsioni dettate dalla *lex specialis*:

**VISTA** la determinazione n. RS 30/297/2019 del 16/05/2019 con la quale, all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici, è stata decretata l'ammissione alle successive fasi della procedura di tutti gli operatori economici partecipanti a ciascun lotto, avendo accertato la conformità della documentazione amministrativa alle previsioni dettate dalla *lex specialis*;

**ATTESO** che, in conformità a quanto disposto dall'art. 29, comma 1, del Codice, la sopramenzionata determinazione è stata pubblicata sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente" e comunicata, mediante posta elettronica certificata, a tutti i candidati;

**PRESO ATTO** che nella seduta pubblica del 21/05/2019 la Commissione giudicatrice ha provveduto all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche presentate da ciascun operatore economico;

**PRESO ATTO** che la Commissione giudicatrice, nelle sedute riservate in data 27/05/2019 - 29/05/2019 - 30/05/2019 - 29/10/2018 - 04/06/2019 - 07/06/2019 - 11/06/2019 - 13/06/2019 ha valutato le offerte tecniche presentate dagli operatori economici, attribuendo, a seguito di valutazione comparativa, i seguenti punteggi tecnici, ai sensi di quanto disposto secondo dall'art. 17 "Modalità di valutazione delle Offerte" del Disciplinare di gara, per ciascun operatore economico e per ciascun lotto:

	<b>Operatore</b>	<b>Punteggio tecnico</b>
LOTTO 1	CNI	78,21
	POSTEL	61,31
	PRODEO	65,12

	<b>Operatore</b>	<b>Punteggio tecnico</b>
LOTTO 2	CNI	78,21
	POSTEL	61,31
	PRODEO	65,12

	<b>Operatore</b>	<b>Punteggio tecnico</b>
LOTTO 3	SISAR	79

	<i>Operatore</i>	<i>Punteggio tecnico</i>
LOTTO 4	OMNIADOC	44,26
	POSTEL	79

	<i>Operatore</i>	<i>Punteggio tecnico</i>
LOTTO 5	CNI	78,21
	POSTEL	61,31

	<i>Operatore</i>	<i>Punteggio tecnico</i>
LOTTO 6	SIKELIA	80

**ATTESO** che, nella seduta pubblica del 13/06/2019, la Commissione giudicatrice, dopo aver dato lettura dei punteggi tecnici riparametrati attribuiti a ciascun operatore in gara, ha provveduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche ed alla lettura dei valori offerti;

**PRESO ATTO** che la Commissione, nella medesima seduta pubblica ha reso visibile per ogni singolo Lotto, mediante le funzionalità del Sistema ASP, il riepilogo della documentazione tecnica ed economica ed i punteggi tecnici (punteggio totale, punteggio tecnico di commissione, punteggio tabellare) ed economici ottenuti da ciascun operatore, sulla base delle rispettive offerte, come di seguito rappresentato:

	<i>Operatore</i>	<i>Punteggio tecnico</i>	<i>Punteggio economico</i>	<i>PUNTEGGIO TOTALE</i>
LOTTO 1	CNI	78,21	20	<b>98,21</b>
	POSTEL	61,31	6,2	<b>67,51</b>
	PRODEO	65,12	10,79	<b>75,91</b>
	<i>Operatore</i>	<i>Punteggio tecnico</i>	<i>Punteggio economico</i>	<i>PUNTEGGIO TOTALE</i>
LOTTO 2	CNI	78,21	20	<b>98,21</b>
	POSTEL	61,31	2,92	<b>64,23</b>
	PRODEO	65,12	12,2	<b>77,32</b>
	<i>Operatore</i>	<i>Punteggio tecnico</i>	<i>Punteggio economico</i>	<i>PUNTEGGIO TOTALE</i>

LOTTO 3	SISAR	79	20	<b>99</b>
	<b>Operatore</b>	<b>Punteggio tecnico</b>	<b>Punteggio economico</b>	<b>PUNTEGGIO TOTALE</b>
LOTTO 4	OMNIADOC	44,26	20	<b>64,26</b>
	POSTEL	79	11,84	<b>90,84</b>
	<b>Operatore</b>	<b>Punteggio tecnico</b>	<b>Punteggio economico</b>	<b>PUNTEGGIO TOTALE</b>
LOTTO 5	CNI	78,21	20	<b>98,21</b>
	POSTEL	61,31	6,31	<b>67,62</b>
	<b>Operatore</b>	<b>Punteggio tecnico</b>	<b>Punteggio economico</b>	<b>PUNTEGGIO TOTALE</b>
LOTTO 6	SIKELIA	80	20	<b>100</b>

**VISTO**

l'art. 97, comma 3, del Codice il quale dispone che "Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.";

**ATTESO**

che la Commissione giudicatrice, ha appurato che:

- per i Lotti 1, 2 e 5 la migliore offerta risulta essere quella dell'Operatore economico CNI s.p.a. e tali offerte sono anomale, ai sensi all'art. 97, comma 3, del Codice;
- per il lotto 3 la migliore offerta risulta essere quella dell'Operatore economico SISAR s.a.s., unica concorrente e tale offerta è anomala, ai sensi all'art. 97, comma 3, del Codice;
- per il Lotto 4 la migliore offerta risulta essere quella del RTI POSTEL s.p.a. (mandataria), BUCAP s.p.a., PLURIMA s.p.a., ITALARCHIVI s.r.l (mandanti) che non è anomala;
- per il Lotto 6 la migliore offerta risulta essere quella della SIKELIA Gestione Archivi s.r.l., unica concorrente; tale offerta risulta anomala, ai sensi all'art. 97, comma 3, del Codice;

**PREMESSO**

che, nella stessa seduta pubblica del 13/06/2019, la Commissione giudicatrice ha dato mandato al RUP di avviare il subprocedimento di verifica dell'anomalia, ai sensi dell'art. 18 lettera C del Disciplinare di gara, relativamente ai lotti 1 - 2 - 3 - 5 e 6;

**PRESO ATTO**

che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, comma 5, del Codice, i succitati operatori hanno prodotto nei tempi e secondo le modalità previste dall'Istituto tutta la documentazione richiesta dal RUP, volta a giustificare il prezzo offerto per ciascun lotto;



- VISTA** la relazione del RUP prot. INPS. 0017.29/07/2019.0110666 in merito alla verifica della congruità delle offerte presentate risultate anomale;
- TENUTO CONTO** che la Commissione giudicatrice, nella seduta riservata del 29/07/2019, ha proceduto all'esame della predetta relazione e delle risultanze del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta svolta dal RUP per i lotti 1 - 2 - 3 - 5 e 6, trasfuse nelle relazioni dello stesso RUP, dalle quali risulta che le offerte presentate dalle società CNI s.p.a. per i lotti 1 - 2 - 5, SISAR s.a.s. per il lotto 3 e SIKELIA Gestione Archivi s.r.l. per il lotto 6, sono da considerarsi complessivamente serie ed attendibili in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, condividendone i contenuti;
- ATTESO CHE** la Commissione giudicatrice, nella seduta pubblica svoltasi in pari data, ha proceduto su piattaforma ASP, per ciascun lotto, ad aggiudicare provvisoriamente la procedura agli Operatori economici risultati primi in graduatoria, come di seguito specificato:
- per i Lotti 1, 2 e 5 CNI s.p.a.;
  - per il lotto 3 SISAR s.a.s.;
  - per il Lotto 4 RTI POSTEL s.p.a. (mandataria), BUCAP s.p.a., PLURIMA s.p.a., ITALARCHIVI s.r.l (mandanti);
  - per il Lotto 6 SIKELIA Gestione Archivi s.r.l., unica concorrente;
- VISTO** l'art. 76, comma 5, lettera a), del Codice, il quale dispone che *"Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva."*;
- PRESO ATTO** che il RUP ha avviato la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo agli aggiudicatari;
- VISTO** l'art. 32, comma 7, del Codice secondo cui l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti di ordine generale e di ordine speciale;
- VISTO** l'art. 32, comma 9, del Codice secondo cui il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
- VISTE** le risultanze tutte della procedura celebrata;
- CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

## DETERMINA

- di aggiudicare la procedura aperta, di carattere comunitario, volta all'affidamento in outsourcing dei «servizi di custodia, gestione, indicizzazione, classificazione informatica, supporto logistico e organizzativo degli archivi di deposito della Direzione Generale e delle Direzioni Regionali INPS», suddivisa in 6 Lotti , ai sensi dell'art. 32, commi 5 e 7, del D.Lgs. 50/2016, subordinatamente all'esito positivo delle verifiche in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 e di ordine speciale di cui all'art. 83 del predetto decreto legislativo in capo agli operatori ai seguenti operatori economici per aver presentato le offerte risultate economicamente più vantaggiose e, a seguito di verifica dell'anomalia, congrue:
  - lotto 1 CNI s.p.a. con un punteggio complessivo di 98,21 punti e un ribasso pari al 37,05%;
  - lotto 2 CNI s.p.a. con un punteggio complessivo di 98,21 punti e un ribasso pari al 32,77%;
  - lotto 3 SISAR s.a.s. con un punteggio complessivo di 99,00 punti e un ribasso pari al 33,00%;
  - lotto 4 RTI POSTEL s.p.a. (mandataria), BUCAP s.p.a., PLURIMA s.p.a., ITALARCHIVI s.r.l (mandanti) con un punteggio complessivo di 90,84 punti e un ribasso pari al 21,24%;
  - lotto 5 CNI s.p.a. con un punteggio complessivo di 98,21 punti e un ribasso pari al 36,45%;
  - lotto 6 SIKELIA Gestione Archivi s.r.l. con un punteggio complessivo di 100 punti e un ribasso pari al 10,20%;
- di dare mandato al RUP, affinché:
  - provveda a tutte le altre attività connesse alla presente aggiudicazione, ivi compresa la comunicazione via PEC di cui all'art. 76, comma 5, lett. a) d.lgs. n. 50/2016;
  - richieda all'aggiudicatario la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 103 del Codice e della *lex specialis* di gara, nonché ogni altro documento da sottoporre prima della stipula del contratto.

(f.to l'originale)  
Il Direttore centrale  
Vincenzo Caridi