



Data di pubblicazione: 02/08/2019

Nome allegato: *Determina di indizione n. 137 del 18.07.2019
DISTRIBUTORI AUTOMATICI INPS MARCHE.pdf*

CIG: Z9D28A59A2 (1); Z6F28A59FB (2);

Nome procedura: *Procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento della concessione ai sensi dell'art. 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per il "Servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante l'installazione di n. 37 distributori automatici presso Sedi INPS della regione Marche (Cat.17 CPV 42933000-5 (distributori automatici) e CPV 15000000-8 (prodotti alimentari e bevande)", divisa in 2 Lotti e con aggiudicazione tramite il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016. Durata della concessione anni tre.*



DETERMINAZIONE n. 137 del 18.07.2019

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Settore** Servizi
3. **Oggetto:** procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento della concessione ai sensi dell'art. 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per il "Servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante l'installazione di n. 37 distributori automatici presso Sedi INPS della regione Marche (Cat.17 CPV 42933000-5 (distributori automatici) e CPV 15000000-8 (prodotti alimentari e bevande))"
4. **Committente** INPS Direzione regionale Marche
5. **Tipologia di procedura** P017 - PROCEDURA APERTA
6. **Procedura e-procurement** NO
7. **Lotto 1 CIG** Z9D28A59A2 - **Lotto 2 CIG:** Z6F28A59FB
8. **CUI** non necessario
9. **CUP** non necessario
10. **Proposta di gara** [Fare clic qui per immettere testo.](#)
11. **Valore complessivo stimato della Concessione** (IVA esclusa): € 498.291,70
12. **Canone complessivo triennale** (IVA esclusa): € 46.794,00
13. **RUP:** Settimio Ciani



DETERMINAZIONE n. 137 del 18.07.2019

che annulla e sostituisce la DETERMINAZIONE n. 129 del 26.06.2019

OGGETTO: procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento della concessione ai sensi dell'art. 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per il "Servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante l'installazione di n. 37 distributori automatici presso Sedi INPS della regione Marche - Cat.17 CPV 42933000-5 (distributori automatici) e CPV 15000000-8 (prodotti alimentari e bevande)", con aggiudicazione tramite il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016.

Durata della concessione anni tre (3).

Lotto 1 CIG: Z9D28A59A2 - Lotto 2 CIG: Z6F28A59FB

IL DIRETTORE REGIONALE

VISTA la legislazione sull'ordinamento dell'INPS ed in particolare l'art. 5, comma 1, lettera g) e l'art. 7 commi 1 e 3 della Legge 09/03/1989, n° 88;

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss.mm.ii. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss.mm.ii., recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

VISTA la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in Legge del 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS, con decorrenza 01/01/2012 ed ha attribuito le relative funzioni all'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi degli Enti soppressi;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato con deliberazione consiliare n. 172 del 18/05/2005;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;

VISTA la Deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto n. 10 del 9 maggio 2019, con cui è stata approvata la prima nota di variazione al citato bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa dell'INPS per l'anno 2019;

VISTO la Determinazione presidenziale n. 41 del 24 gennaio 2017, di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01/02/2017, di Direttore regionale Marche;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016, come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;

VISTA la legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione, con modificazioni, del D.L. n. 32 del 18 aprile 2019;

VISTE le linee guida A.N.AC. di attuazione del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.;

VISTO il D.PR n.207 del 05/10/2010 e s.m.i. - Regolamento di esecuzione e attuazione del Codice dei contratti pubblici, per le parti ancora in vigore nel periodo transitorio;

VISTI i msg Hermes n. 1794 del 09/05/2019 "Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32- Le principali novità apportate al Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50", n. 2420 e 2423 del 28/06/2019 "Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione, con modificazioni, del Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32-Le principali novità apportate al Codice dei contratti pubblici." e n. 2667 del 11/07/2019:"Le nuove procedure di affidamento sotto soglia dopo la conversione del decreto "Sbocca cantieri", con i quali vengono analizzate le principali modifiche apportate al Codice, alcune delle quali sono volte a rendere più snelle le procedure di aggiudicazione degli appalti, attraverso una semplificazione del quadro normativo;

VISTO l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

VISTI altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

CONSIDERATO che per la tipologia di servizio da affidare in concessione, non è possibile utilizzare l'applicativo ASP in piattaforma Consip MePA per la gestione delle gare in modo dematerializzato, la procedura aperta dovrà essere gestita in modalità cartacea;

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

CONSIDERATO che con le Deliberazioni del Consiglio di Amministrazione n. 5 del 20 gennaio 1984 e n. 272 del 23 novembre 1984 l'Istituto ha disciplinato la materia concernente gli interventi dell'Amministrazione nella gestione delle attività culturali, ricreative, turistiche, sportive e per prestazione di servizi vari per il tramite dei Circoli ricreativi aziendali dei lavoratori (CRAL), prevedendo la possibilità che i citati circoli potessero affidare a soggetti esterni, dagli stessi individuati, i servizi di bar e spaccio, a condizione che l'Amministrazione accertasse previamente la congruità dei vantaggi offerti dal gestore rispetto alle condizioni praticate in servizi esterni;

CONSIDERATO che per tali finalità, l'Amministrazione ha posto a disposizione dei Circoli una serie di agevolazioni per la realizzazione dei fini sociali, tra cui la concessione in uso di locali, compatibilmente con le esigenze funzionali dell'Istituto;

TENUTO CONTO che l'articolo 9, comma 2, della legge 24 dicembre 1993, n. 537 ("Interventi correttivi di finanza pubblica") ha stabilito che "l'uso dei beni pubblici può essere consentito ad associazioni e organizzazioni di dipendenti pubblici, se previsto dalla legge, solo previa corresponsione di un canone determinato sulla base dei valori di mercato";

VISTO il messaggio HERMES.27/12/2016.0005233 del Direttore generale, ove è stato chiarito che i gestori dei bar interni alle Sedi devono essere individuati con il ricorso all'evidenza pubblica e che pertanto le Direzioni regionali, dopo aver effettuato una accurata ricognizione delle superfici occupate dalle attività di ristorazione e bar ed averne accertato la non essenzialità ai fini strumentali, devono provvedere, con una apposita procedura di gara, alla selezione di un nuovo gestore, specificando che anche nel caso di installazione di apparecchiature per la distribuzione automatica l'affidamento del servizio assumerà le connotazioni della concessione gravata da canone, previo espletamento di selezione ad evidenza pubblica;



TENUTO CONTO che, nel citato messaggio è stato individuato nell'istituto della concessione di servizi lo strumento giuridico utilizzabile in tali circostanze, con onere concessorio a carico dell'aggiudicatario;

VISTA la necessità di assicurare un ristoro ai dipendenti delle Sedi Inps della regione Marche, anche in assenza di bar interni, tramite l'installazione di distributori automatici bevande calde, fredde e snack e altri generi alimentari;

RAVVISATA pertanto la necessità di attivare procedure necessarie per garantire il servizio in parola;

TENUTO CONTO che, alla luce di quanto premesso, è necessario ricorrere all'evidenza pubblica per individuare i gestori cui affidare la concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici;

VISTO l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

PRESO ATTO che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del Codice, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33 ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10° del medesimo decreto;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;

PRESO ATTO che per tale affidamento viene individuato quale RUP il Dott. Settimio Ciani;

CONSIDERATO che il Dirigente individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di RUP è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 6-bis, della Legge n. 241/1990, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stata individuata la signora Francesca Ferrini, quale Direttore dell'esecuzione del contratto per entrambi i lotti, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;

CONSIDERATO che la presente procedura ha per oggetto una gara aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento della concessione ai sensi dell'art. 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per il "Servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante l'installazione di n. 37 distributori automatici presso Sedi INPS della regione Marche - Cat.17 CPV 42933000-5 (distributori automatici) e CPV 15000000-8 (prodotti alimentari e bevande)", con aggiudicazione tramite il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016;



RITENUTO opportuno, considerata la conformazione del mercato di riferimento, suddividere l'appalto in n. 2 lotti geografici, al fine di incentivare una maggiore partecipazione, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli artt. 30 e 51 del Codice in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

RITENUTO congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 36 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di stipula del contratto. La concessione non è rinnovabile; l'Istituto si riserva la facoltà di prorogare la durata del servizio per un periodo di centottanta giorni, e comunque fino all'espletamento delle operazioni di eventuale nuova procedura. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni, o eventualmente più favorevoli per la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a € 0,00 (euro zero/00), come indicato nel DUVRI redatto dal Coordinamento Regionale Tecnico Edilizio INPS delle Marche;

RITENUTO di non prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice in quanto trattasi di affidamento in concessione di servizio ai sensi dell'art.164 del D.lgs. n.50/2016;

PRESO ATTO che **il valore stimato della concessione** ai sensi dell'art.167 del D.Lgs. 50/2016 per la durata di anni tre è pari a **€ 498.291,70** oltre iva, così suddiviso per lotto:

- Lotto 1: **€ 288.684,04**;
- Lotto 2: **€ 209.291,70**;

PRESO ATTO che l'importo del **canone di concessione** comprensivo del rimborso forfettario delle spese di energia elettrica ed acqua per la durata di tre anni è pari a **€ 46.794,00** oltre iva, così suddiviso per lotto:

- Lotto 1: **€ 27.756,00**;
- Lotto 2: **€ 19.038,00**;

CONSIDERATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto il servizio necessario all'Istituto;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata, salva la facoltà del Concessionario di adeguare le condizioni economiche offerte ai parametri Consip;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo, del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle stazioni appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), richiesta di offerta (RdO) o Trattativa diretta;

VERIFICATO che da recenti aggiornamenti nel capitolato tecnico della categoria "Servizi



di Ristorazione" non è possibile effettuare la Rdo per una concessione di servizi per gestione distributori automatici;

ATTESO che trattasi di concessione di importo, al netto dell'IVA, pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice;

GARANTITO il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

ATTESO le Linee guida ANAC n. 3 prevedono che il controllo della documentazione amministrativa e la verifica di congruità delle offerte, in caso di aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, sia rimessa direttamente al RUP o ad un seggio di gara istituito ad hoc;

ATTESO che ricorrono i presupposti di cui all'art. 95, comma 4, lettera b) e c), del Codice, essendo un servizio con caratteristiche standardizzate e di importo superiore a 40.000 euro e sino alla soglia di cui all'articolo 35, caratterizzato da elevata ripetitività e che, pertanto, l'appalto sarà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso, determinato mediante la media aritmetica più bassa dei prezzi offerti, ottenuta dalla sommatoria dei singoli prezzi (rispetto agli importi unitari posti a base d'asta dei singoli articoli elencati), diviso il numero dei prodotti;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione dei CIG indicati in oggetto e che, trattandosi di Concessione di servizi, il contributo risulta pari a € 0;

CONSIDERATO che la pubblicazione degli atti di procedura avverrà con le modalità previste dagli art. 73 del Codice e dal decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016 e che, per adempiere a tali incombenze, è stato predisposto un apposito bando di gara da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui siti internet dell'Istituto e del MIT (attraverso l'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici);

CONSIDERATO che, ai sensi e per gli effetti del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara sulla GURI graveranno sull'aggiudicatario, nella misura indicativa di € 5.000,00, e dovranno essere rimborsate dal predetto, all'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e stabiliscono i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI gli atti della procedura allegati al presente provvedimento;

DETERMINA

- di annullare e sostituire integralmente con la presente, la determina di indizione n.

129 del 26/06/2019, a seguito di revisione degli atti di gara e della stima della concessione;

- di autorizzare l'indizione di una procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento della concessione ai sensi dell'art. 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per il "Servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante l'installazione di n. 37 distributori automatici presso Sedi INPS della regione Marche - Cat.17 CPV 42933000-5 (distributori automatici) e CPV 15000000-8 (prodotti alimentari e bevande)";
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) e c) del Codice, determinato mediante la media aritmetica più bassa dei prezzi offerti (ottenuta dalla sommatoria dei singoli prezzi degli articoli elencati diviso il numero dei prodotti);
- di approvare a tal fine tutta la documentazione di *lex specialis* predisposta dal RUP con i relativi allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di conferire mandato al RUP, Dott. Settimio Ciani, per i successivi adempimenti procedurali;
- di nominare Direttore dell'Esecuzione la signora Francesca Ferrini.

Il Direttore regionale
Alessandro Tombolini

[documento firmato in originale]