



**Data di pubblicazione:** 04/11/2020

**Nome allegato:** *Determina Indizione SDAPA Pulizie Campania.pdf*

**CIG:** 847409004B (1); 8474114418 (2);

**Nome procedura:** *Appalto specifico ex art. 55 del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii. indetto da INPS – Istituto Nazionale Previdenza Sociale per l'affidamento del «servizio di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali e connessi servizi di ausiliariato, per le sedi Inps della Regione Campania» suddiviso in 2 lotti, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/512/2020 del 02/11/2020

OGGETTO: Procedura di appalto specifico ex art. 55 del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii. indetto da INPS – Istituto Nazionale Previdenza Sociale per l'affidamento del «servizio di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali e connessi servizi di ausiliario, per le sedi Inps della Regione Campania» suddiviso in 2 lotti, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni

CIG Lotto 1 847409004B

Lotto 2 8474114418

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 18.320.676,93 IVA esclusa pari ad € 22.351.225,84 IVA inclusa imputata sui capitoli di spesa 5U110401402 5U110401801 5U110401410 per gli esercizi finanziari 2021-2022-2023 -2024 -2025

Capitoli di spesa	2021 IVA INCLUSA 6 mesi	2022 IVA INCLUSA	2023 IVA INCLUSA	2024 IVA INCLUSA	2025 IVA INCLUSA 6 mesi	TOTALE IVA INCLUSA
5U110401402	2.022.618,09	4.045.236,19	4.045.236,19	4.045.236,19	2.022.618,09	16.180.944,75
5U110401801	666.711,97	1.333.423,93	1.333.423,93	1.333.423,93	666.711,97	5.333.695,73
5U110401410	104.573,17	209.146,34	209.146,34	209.146,34	104.573,17	836.585,36
TOTALE	2.793.903,23	5.587.806,46	5.587.806,46	5.587.806,46	2.793.903,23	22.351.225,84

IL DIRETTORE CENTRALE

**VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;

- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Inps adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25.10.2019;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con cui il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale delle Previdenza Sociale;
- VISTO** il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1<sup>a</sup> fascia di ruolo del medesimo ente;
- VISTA** la determinazione adottata dall'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 dell'11/12/2019 di conferimento al dr. Maurizio Emanuele Pizzicaroli dell'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direttore centrale risorse strumentali e centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;
- VISTE** le determinazioni presidenziali n. 9 e n. 10 del 24 gennaio 2017, con cui è stato definito il nuovo modello organizzativo rispettivamente, delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano, nelle more della definizione dei nuovi assetti organizzativi di cui alla circolare n. 14 del 27 gennaio 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 che, nell'apportare aggiornamenti al modello organizzativo delle Direzioni regionali e delle Direzioni di coordinamento metropolitano, ha previsto che, alle Direzioni regionali Lazio,

Lombardia e Campania e alle Direzioni di coordinamento metropolitano, sono attribuiti i poteri decisionali di rilevazione dei fabbisogni di beni, servizi e lavori, nonché i correlati poteri di spesa, mentre l'attività di acquisizione dei predetti beni, servizi e lavori viene svolta, in via sperimentale, dalla Direzione centrale Acquisti e Appalti;

**VISTA** la circolare n. 63 del 5 aprile 2018, avente ad oggetto: «*Attuazione della Determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017 - Risorse e patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano*»;

**ATTESO** quanto rappresentato al punto 1.2.2 della circolare n. 63/2018, in virtù del quale la Direzione centrale Acquisti e Appalti provvede all'espletamento delle procedure di affidamento di forniture, servizi e lavori riguardanti le Direzioni regionali Lazio, Lombardia e Campania e le Direzioni di coordinamento metropolitano, i cui importi siano pari o superiori a 40.000 euro (IVA esclusa), fatta eccezione per gli affidamenti di cui al punto 1.2.1 lett. a), b), c) e d) della medesima circolare, per i quali le sopramenzionate strutture provvedono in via autonoma;

**VISTE** le note operative nn. 1, 2 e 3 di cui rispettivamente ai messaggi Hermes n. 1643 del 16 aprile 2018, n. 1944 del 9 maggio 2018, n. 3599 del 2 ottobre 2018, contenenti le indicazioni attuative della circolare n. 63 del 5 aprile 2018;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2020 di cui alla determinazione 135 del 2 dicembre 2019;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 15 del 1° ottobre 2020 con la quale è stata approvata in via definitiva la Nota di assestamento al bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico - patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;

**VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

- VISTO** il Piano triennale per la prevenzione della corruzione dell'istituto 2020-2022, adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del C.d.A. n. 14 del 29 gennaio 2020;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016 e ss.mm.ii.;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTA** la legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici»;
- VISTO** il DPCM del 22.03.2020 avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" e le successive disposizioni governative di carattere emergenziale;
- VISTA** la legge n. 27 del 24 aprile 2020 di conversione del D.L. n. 18 del 17.03.2020, avente ad oggetto "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- VISTA** la legge n. 35 del 22 maggio 2020 di conversione del D.L. n. 19 del 25.03.2020, avente ad oggetto "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- VISTA** la legge n. 77 del 17 luglio 2020 di conversione del D.L. n. 34 del 19 maggio 2020 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19
- VISTO** la legge n. 120 del 11 settembre 2020 di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che

prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

**PREMESSO** che i servizi di Facility management di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, presidio fisso pulizia, servizi tecnico-gestionali e facchinaggio interno presso gli immobili della Direzione Regionale Campania e della Direzione di Coordinamento Metropolitano di Napoli sono stati gestiti mediante adesione alla Convenzione Consip FM 2 - lotto 4 e, nelle more dell'aggiudicazione della nuova Convenzione Consip FM4, con proroga tecnica, in scadenza al 31 ottobre 2020, come disposto per competenza dalla Direzione regionale Campania, ai sensi della citata circolare n. 63/2018 e della nota operativa n. 1 del 16 aprile 2018, recante "Prime indicazioni attuative della circolare n. 63 del 5 aprile 2018" (Hermes n. 1643), secondo cui *"ove le procedure per il nuovo affidamento non siano concluse in tempi utili -indipendentemente dalla Struttura designata a bandire la gara -sarà onere della Direzione Regionale che a suo tempo ha sottoscritto il contratto in essere procedere ad eventuale proroga tecnica ed a provvedere ai relativi adempimenti amministrativi, previa autorizzazione della spesa da parte della scrivente Direzione"*;

**TENUTO CONTO** che i servizi di *facility management* devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs. n. 81/2008;

**TENUTO CONTO** del protrarsi dello svolgimento della procedura indetta da CONSIP spa con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, per l'affidamento dei *"Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca"* (Convenzione *"Facility Management 4"*, di seguito per brevità anche denominata *"FM4"*);

**CONSIDERATO** altresì che con nota prot. n. 16759 del 3 ottobre 2016 la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per gestire la fase transitoria in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione FM4;

**PRESO ATTO** che, con nota prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, il Coordinamento generale legale ha espresso il proprio parere in merito al quesito sopra richiamato, rappresentando che *"gli*

*strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclarate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento”;*

**PRESO ATTO** che, nella medesima nota, è stato rappresentato che “[...] l’ANAC ha ritenuto teorizzabile la cd. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell’azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall’Amministrazione, vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)”;

**VISTA** la PEI prot. n. 3946 del 3 marzo 2017, con la quale, prendendo atto di quanto reso noto da Consip S.p.A., la Direzione Centrale Acquisti e Appalti, nel richiamare i contenuti della nota del Coordinamento Generale Legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, ha fornito indicazioni operative alle Direzioni territoriali per assicurare la continuità degli appalti in argomento negli immobili di rispettiva competenza, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4;

**CONSIDERATO** che, alla conclusione della procedura in questione, il lotto 13 Campania nel primo semestre 2020 è stato dichiarato deserto, con conseguente incertezza circa i tempi di esperimento da parte di Consip spa di una nuova procedura di affidamento del servizio di Facility Management per la Campania;

**RAVVISATA** la necessità e l’urgenza di adottare soluzioni operative finalizzate a garantire l’erogazione dei servizi in argomento senza soluzione di continuità;

**ATTESA** l’obbligatorietà dello strumento del Sistema Dinamico di Acquisizione sancita dalla legge di bilancio 2020, art. 1 della L. 160/2019, comma 583, secondo cui si obbligano le amministrazioni statali centrali e periferiche - ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali - ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip

oppure mediante il sistema dinamico di acquisizione dalla stessa realizzato e gestito dalla Consip Spa;

**RILEVATA** nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), messo a disposizione da Consip S.p.A., la presenza dello specifico bando avente ad oggetto «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*», pubblicato sulla GUUE N. S-120 del 27/06/2017 e sulla GURI N. 73 del 28/06/2017;

**RILEVATA** pertanto, la possibilità, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali e servizi di ausiliario, di ricorrere ad una procedura celebrata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A.;

**ATTESO** che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 80078750587202000278;

**VISTA** la PEI prot. INPS.0017.22/09/2020.0117552 del 22/09/2020 con la quale la Direzione regionale Campania ha proposto a questa Direzione centrale "l'indizione di una procedura aperta ex art.55 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., celebrata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione, istituito da Consip S.p.A, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto il «*Servizio di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali e relativi servizi accessori*»" suddivisa in 2 lotti, con durata di quattro anni, recante opzione di proroga o rinnovo per un ulteriore anno;

**PRESO ATTO** che con la citata PEI sono stati trasmessi gli atti di gara relativi alla procedura SDAPA;

**RITENUTO** pertanto, condivisa la proposta della Direzione regionale Campania, di indire una procedura da svolgersi attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto il «*Servizio di pulizia, disinfestazione, smaltimenti rifiuti speciali e connessi servizi di ausiliario*» suddivisa in 2 lotti;

**ATTESO** che, come indicato dalla Direzione regionale Campania, l'affidamento avrà ad oggetto i seguenti servizi:

- A) Pulizia;
- B) Disinfestazione;
- C) Raccolta e smaltimento rifiuti speciali;



- D) Presidio di pulizia;
- E) Facchinaggio interno;
- F) Fornitura di materiale igienico sanitario per i servizi igienici;

**ATTESO** che sono altresì inclusi nell'appalto i seguenti Servizi Gestionali:

- A) Sopralluogo, pianificazione e programmazione delle attività attraverso il Piano Operativo delle Attività (POA);
- B) Gestione delle Attività Straordinarie;
- C) Costituzione dell'Anagrafica Architettonica;
- D) Gestione del Call Center;

**RITENUTO** di suddividere, come da indicazioni della Direzione regionale Campania, l'appalto in n. 2 lotti, in funzione della competenza gestionale della Direzione Regionale e della Direzione di Coordinamento metropolitano degli immobili presenti sul territorio della regione Campania, e della necessità di garantire livelli prestazionali omogenei tra gli immobili del medesimo lotto:

Numero Lotto	Descrizione Lotto
1	<b>SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SMALTIMENTI RIFIUTI SPECIALI E RELATIVI CONNESSI SERVIZI DI AUSILIARIATO PER LE STRUTTURE INPS DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA</b>
2	<b>SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SMALTIMENTI RIFIUTI SPECIALI E CONNESSI SERVIZI DI AUSILIARIATO PER LE STRUTTURE INPS DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE DI COORDINAMENTO METROPOLITANO DI NAPOLI</b>

**TENUTO CONTO** che, considerata la conformazione del mercato di riferimento, i due ambiti dimensionali definiti risultano idonei a garantire l'ampia partecipazione da parte delle imprese del settore, in linea con la finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari, di cui agli art. 30 e 51 del D.Lgs. n. 50/2016 in tema di libera concorrenza e di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come definite dall'art. 3, comma 2, paragrafo aa) del medesimo Codice;

**CONSIDERATO** che il valore di ciascun Lotto, così come stimato dalla Direzione regionale Campania per il lotto 1 e dalla Direzione di coordinamento di Napoli per il lotto 2, risulta essere pari a:

- Lotto 1 € 11.900.753,80 oltre IVA, di cui € 27.200,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso,;

- Lotto 2 € 6.419.923,13 oltre IVA, di cui € 21.200,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

per complessivi € 18.320.676,93 inclusi oneri per la sicurezza per rischio da interferenze non soggetti a ribasso e al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché delle opzioni di rinnovo e di proroga;

**VAUTATO** di prevedere, come indicato dalla Direzione regionale Campania, una durata contrattuale pari a 48 mesi e l'inserimento della facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi, per un importo di € 4.568.069,23 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, così ripartito tra i Lotti:

- Lotto 1: € 2.968.388,45
- Lotto 2: € 1.599.680,78

**CONSIDERATO** che in tal caso questa stazione appaltante eserciterà tale facoltà comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno *60 giorni* prima della scadenza del contratto originario;

**TENUTO CONTO** altresì della necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna di questa Direzione, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

**CONSIDERATO** che in tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

**TENUTO CONTO** che, in considerazione delle caratteristiche e della composizione del mercato di riferimento e delle categorie di ammissione definite da Consip S.p.A. nel Capitolato d'onori istitutivo, si ritiene congruo richiedere i requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 così come dettagliati nel Capitolato d'onori relativo all'appalto specifico;

**CONSIDERATO** che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**CONSIDERATO** che, tra i criteri di selezione, è stata prevista inter alia una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto degli Appalti Specifici che saranno esperiti, come previsto dal punto 2.2.2 del

Capitolato d'Oneri "Categoria merceologica 2: servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" allegato al Bando Istitutivo;

**VISTO** il D.M. 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene", le cui prescrizioni sono state recepite negli atti dell'appalto specifico;

**VISTO** l'art. 71 del D.Lgs. 50/2016, in base al quale "Fatto salvo quanto previsto dagli articoli 59, comma 5, secondo periodo, e 63, tutte le procedure di scelta del contraente sono indette mediante bandi di gara. Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi. Essi contengono le informazioni di cui all'allegato XIV, Parte I, lettera C, e sono pubblicati conformemente all'articolo 72. Contengono altresì i criteri ambientali minimi di cui all'articolo 34. Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo";

**VISTO** il Bando-tipo ANAC n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2018, recante lo "Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo";

**TENUTO CONTO** che il Bando tipo n. 2, relativo ad una procedura aperta, prevede che "La circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare";

**CONSIDERATO** che gli atti dell'appalto specifico sono stati predisposti recependo le previsioni del Bando Tipo n. 2, nei limiti di compatibilità, dovendo in taluni casi riscontrarsi l'inapplicabilità alle previsioni dello stesso, in quanto l'affidamento dell'appalto specifico: i) avviene mediante una procedura interamente telematica; ii) si configura come una procedura ristretta; iii) deve essere strutturato in modo coerente con le previsioni del Bando Istitutivo SDAPA e degli schemi di atti di gara trasmessi da Consip (KIT AS);

**CONSIDERATO** che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 81 e 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e dalla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 111 del 20 dicembre 2012, come aggiornata dalla successiva Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, il RUP procederà

all'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alla presente procedura, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'A.N.AC., salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3, della suddetta Deliberazione 111/2012 nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema;

**DATO ATTO** che la procedura sarà governata dal criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

**RITENUTI** adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri di aggiudicazione riportati nel Capitolato d'oneri relativo all'appalto specifico;

**RITENUTO** necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti;

**CONSIDERATO** che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla procedura si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore del contratto posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo, prevista qualora l'offerente sia in possesso delle specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

**CONSIDERATO** che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base delle Tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

**CONSIDERATO** che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

**ATTESO,** in particolare, che per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi si applicano le tabelle di cui al D.M. 14 febbraio 2014;

**CONSIDERATO** che, per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende

i costi della manodopera, così come stimati dalla Direzione regionale Campania, pari a € 8.465.843,85 per il lotto 1 e a € 4.562.289,48 per il lotto 2;

**CONSIDERATO** che la rilevazione dei fabbisogni, la relativa quantificazione degli importi da porre a base di gara, le relative modifiche agli atti del KIT messo a disposizione da Consip, sono state effettuate e trasmesse dalla Direzione Regionale Campania a mezzo PEI prot. INPS.0017.22/09/2020.0117552 del 22/09/2020;

**CONSIDERATO** che il valore del servizio da affidare è complessivamente valutato in € 18.272.276,93 (Euro diciottomilioniduecentosettantaduemiladuecentosettantasei/93), IVA e oneri della sicurezza esclusi, come di seguito rappresentato:

**LOTTO 1 – IMMOBILI INPS DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi (IVA esclusa)	Extra canone complessivo 48 mesi (IVA esclusa)	TOTALE (IVA esclusa)
Servizio di Pulizia	5.082.715,40 di cui € 274.078,08 materiale igienico sanitario del Lotto 1	2.291.886,52	7.374.601,92
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	1.449.751,76		1.449.751,76
Disinfestazione	172.172,95	57.377,04	229.549,99
Rifiuti speciali		65.573,77	65.573,77
Ausiliariato	1.335.673,16	1.418.403,20	2.754.076,36
TOTALE	8.040.313,27	3.833.240,53	11.873.553,80

**LOTTO 2 – IMMOBILI INPS DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE DI COORDINAMENTO METROPOLITANO DI NAPOLI**

Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE esclusa IVA
Servizio pulizia	2.758.263,36 Di cui € 409.836,07 materiale igienico sanitario Lotto 2	490.892,16	3.249.155,52
Pulizia attività aggiuntive (presidio)	1.343.086,68		1.343.086,68
Disinfestazione	140.115,05	35.520,07	175.635,12
Rifiuti speciali		24.590,16	24.590,16

Ausiliariato	1.137.795,64	468.460,00	1.606.255,64
TOTALE	5.379.260,73	1.019.462,39	6.398.723,12

**DATO ATTO** che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza non soggetti a ribasso, da imputare sui competenti capitoli di spesa per i 2 lotti di gara come specificato nelle tabelle che seguono, sono stati valutati dalla predetta struttura territoriale in complessivi € 48.400,00 (Euro quarantottomilaquattrocento/00), IVA esclusa, di cui € 27.200,00 per il Lotto 1 e € 21.200,00 per il Lotto 2, come meglio descritto per ogni lotto nel Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza redatto dal Coordinamento Regionale Tecnico Edilizio ai sensi dell'art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008;

**CONSIDERATO** che la Stazione Appaltante e i concorrenti sono esonerati dal pagamento del contributo in favore dell'A.N.AC. come disposto all'art. 65 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" (c.d. decreto Rilancio), pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 21 alla G.U. Serie Generale n.128 del 19 maggio 2020;

**CONSIDERATO** altresì che i predetti importi IVA inclusa graveranno sui seguenti capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2021 - 2025, ripartiti come segue:

Capitoli di spesa	2021 IVA INCLUSA 6 mesi	2022 IVA INCLUSA	2023 IVA INCLUSA	2024 IVA INCLUSA	2025 IVA INCLUSA 6 mesi	TOTALE IVA INCLUSA
5U110401402	2.022.618,09	4.045.236,19	4.045.236,19	4.045.236,19	2.022.618,09	16.180.944,75
5U110401801	666.711,97	1.333.423,93	1.333.423,93	1.333.423,93	666.711,97	5.333.695,73
5U110401410	104.573,17	209.146,34	209.146,34	209.146,34	104.573,17	836.585,36
TOTALE	2.793.903,23	5.587.806,46	5.587.806,46	5.587.806,46	2.793.903,23	22.351.225,84

- PRESO ATTO** che l'attività è ricompresa nel *report* dei contratti pluriennali allegato alla nota di assestamento al bilancio di previsione 2020;
- PRESO ATTO** altresì che gli importi sopra specificati graveranno sui capitoli di spesa 5U110401402, 5U110401410 e 5U110401801 degli esercizi finanziari 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025 e saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione;
- PRESO ATTO** che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto;
- VISTA** l'attività di riprogettazione, di stima dei fabbisogni e di predisposizione della strategia di gara, condotta dalla Direzione regionale Campania e dalla Direzione di Coordinamento metropolitano di Napoli, con la quale sono stati definiti, tra l'altro, gli elementi essenziali della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- VISTO** l'art. 31, del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- VISTA** la PEI prot. INPS.5180.29/09/2020.0019825 del 29 settembre 2020 con cui la Direzione regionale Campania ha individuato quale RUP la dottoressa Benedetta Dito, dirigente dell'Area Conformità, Gestione Risorse e Patrimonio della Direzione regionale
- CONSIDERATO** che la dottoressa Benedetta Dito è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- RICHIAMATI** i compiti che la dottoressa Benedetta Dito è tenuta ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;
- VISTO** l'art. 6-bis, della Legge n. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto

di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

**ATTESO** che con la stessa PEI sopra citata la Direzione regionale Campania ha, inoltre, individuato la dottoressa Franca Cioffi quale Direttore dell'esecuzione del contratto per il lotto 1, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;

**DATO ATTO** che sarà cura della Direzione di Coordinamento metropolitano di Napoli individuare, prima della stipula contrattuale, il Direttore dell'esecuzione del contratto per il lotto 2;

**CONSIDERATO** che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato il seguente C.I.G. *per ciascun Lotto:*

- Lotto 1 CIG: 847409004B
- Lotto 2 CIG: 8474114418

**VISTO** l'art. 113, del Codice, come modificato, da ultimo, dal D.L. n. 32/2019, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2%, da modulare sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti, subordinando l'erogazione stessa all'emanazione di un regolamento che disciplini la graduazione delle quote da accantonare al fondo e i criteri per la ripartizione e la corresponsione degli incentivi;

**RITENUTO** in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del citato fondo;

**ATTESO** che la predetta somma da accantonare corrisponde a complessivi € 100.000,00, da imputare per euro 75.000,00 sul capitolo di



spesa 5U110401402 e per euro 25.000,00 sul capitolo 5U110401801 dell'esercizio finanziario 2020;

**VISTA**

la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

**DETERMINA**

- di autorizzare l'espletamento di una procedura da svolgere attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto per l'affidamento del «servizio di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali e relativi servizi accessori per le sedi INPS della Regione Campania», suddiviso in 2 lotti per la durata di 48 (*quarantotto*) mesi eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 (dodici) mesi;
- di autorizzare la spesa complessiva, per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura, di € 18.320.676,93 inclusi oneri di sicurezza per i rischi da interferenza (DUVRI) per € 48.400,00, IVA esclusa, pari ad € 22.351.225,84 IVA inclusa, da imputare sui capitoli di spesa e da ripartire per anno, come segue:

Capitoli di spesa	2021 IVA INCLUSA 6 mesi	2022 IVA INCLUSA	2023 IVA INCLUSA	2024 IVA INCLUSA	2025 IVA INCLUSA 6 mesi	TOTALE IVA INCLUSA
5U110401402	2.022.618,09	4.045.236,19	4.045.236,19	4.045.236,19	2.022.618,09	16.180.944,75
5U110401801	666.711,97	1.333.423,93	1.333.423,93	1.333.423,93	666.711,97	5.333.695,73
5U110401410	104.573,17	209.146,34	209.146,34	209.146,34	104.573,17	836.585,36
TOTALE	2.793.903,23	5.587.806,46	5.587.806,46	5.587.806,46	2.793.903,23	22.351.225,84

- di porre a base d'asta l'importo di € 18.320.676,93 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui € 48.400,00 per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza non soggetti a ribasso, e € 13.028.133,33 per costi per la manodopera, così ripartito tra i due Lotti di gara:
  - Lotto 1: € 11.900.753,80 IVA esclusa, di cui € 27.200,00 per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza non soggetti a ribasso, e € 8.465.843,85 per costi per la manodopera;

- Lotto 2: € 6.419.923,13 IVA esclusa, di cui € 21.200,00 per oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza non soggetti a ribasso e € 4.562.289,48 per costi per la manodopera.

Gli importi sopra esposti, relativi agli esercizi finanziari 2021 (6 mesi), 2022, 2023, 2024 e 2025 (6 mesi) saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione e l'attività è prevista nel *report* dei contratti pluriennali da stipulare allegato alla nota di assestamento al bilancio preventivo 2020;

- di riservare all'Istituto la facoltà, in via del tutto eventuale ed opzionale, di rinnovare il contratto alla scadenza del termine originario di 48 mesi per ulteriori 12 (dodici) mesi naturali e consecutivi per un importo annuale di € 4.568.069,23 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze così ripartito tra i Lotti:
  - Lotto 1: € 2.968.388,45
  - Lotto 2: € 1.599.680,78
- di riservare altresì all'Istituto la facoltà in via del tutto eventuale ed opzionale previa insindacabile valutazione interna di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione nella misura massima di 12 (dodici) mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- che il valore massimo stimato dell'appalto, ai fini dell'art.35 comma 4 del D. Lgs 50/2016 è pari ad € 22.888.746,16 comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze nonché dell'opzione di rinnovo, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui:
  - Lotto 1: € 14.869.142,25
  - Lotto 2: € 8.019.603,91
- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di nominare RUP della procedura la dott.ssa Benedetta Dito, dirigente dell'Area Conformità, Gestione Risorse e Patrimonio della Direzione regionale;
- di nominare, per il solo lotto 1, la dott.ssa Franca Cioffi Direttore dell'Esecuzione del contratto;
- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000,00 quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 100.000,00, da imputare per l'esercizio

finanziario 2020 per euro 75.000,00 sul capitolo di spesa 5U110401402 e per euro 25.000,00 sul capitolo 5U110401801.

La spesa trova capienza nel bilancio di previsione 2020, approvato dal CIV con deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019, come modificato dalla nota di assestamento di cui alla delibera del CIV n. 15 del 1° ottobre 2020.

F.to l'originale

Maurizio Emanuele Pizzicaroli