



Data di pubblicazione: 18/02/2021

Nome allegato: *Determinazione RS30-083-2021.pdf*

CIG: 848185582A;

Nome procedura: *Accordo quadro biennale per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile presso gli stabili ad uso strumentale della Direzione Regionale INPS Lazio e DCM di Roma*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/083/2021 del 18/02/2021

Oggetto: *Accordo biennale per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile presso gli stabili ad uso strumentale della Direzione regionale Lazio INPS e Direzione di Coordinamento Metropolitano di Roma.*

Procedura aperta sottosoglia comunitaria, dematerializzata in modalità ASP, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. d) e dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di un Accordo quadro biennale con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

CIG: 848185582A

Esclusione operatore economico

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il D.P.R. del 22 maggio 2019 di nomina del Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2020 di nomina del Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il D.P.C.M. del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017, e da ultimo, con deliberazione n. 4 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto del 6 maggio 2020;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Inps adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25.10.2019;
- VISTA** la determinazione adottata dall'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 dell'11/12/2019 di conferimento, al sottoscritto, dell'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direttore centrale Risorse Strumentali e centrale Unica Acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022 (PTPCT), adottato con Determinazione n. 14 del 29 gennaio 2020 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n 31 del 30 dicembre 2019 di approvazione del Bilancio finanziario generale di competenza e cassa, economico patrimoniale generale dell'INPS, per l'anno 2020;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n 15 del 1^ ottobre 2020 di approvazione della nota di assestamento al Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTA** la Delibera n. 206 del 1^ marzo 2016, con la quale l'ANAC ha aggiornato al D.lgs. n. 56/2017 le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di Operatori Economici";
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;
- VISTO** l'art. 29, comma 1, del Codice recanti i principi in materia di trasparenza delle procedure di scelta del contraente;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle Stazioni Appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in base ai quali le Stazioni Appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** l'art. 32, comma 2 del Codice il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, in

conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli Operatori Economici e delle offerte;

- VISTO** l'art. 76, comma 5, lettera b) del Codice il quale dispone che *"Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi"*;
- VISTA** la Legge 11 settembre 2020, n. 120 – Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale, pubblicata sul Supplemento Ordinario n.33 alla Gazzetta Ufficiale n.228 del 14 settembre 2020;
- VISTO** il Messaggio Hermes n. 3426 avente ad oggetto: *"Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 – Principali novità in tema di contratti pubblici"*;
- VISTO** il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTA** la determinazione n. RS30/477/2020 in data 19 ottobre 2020 con cui l'ing. Pasquale Cerbone – figura professionale pienamente idonea ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii - è stato nominato RUP del procedimento volto all'affidamento di un *Accordo quadro biennale (2021-2022) per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile presso gli stabili ad uso strumentale della Direzione regionale Lazio INPS e Direzione di Coordinamento Metropolitano di Roma*;
- RILEVATO** che con la medesima determinazione è stato altresì nominato il gruppo di lavoro, incaricato degli atti tecnici professionali per l'affidamento e l'esecuzione dei lavori;
- VISTA** la determinazione n. RS30/550/2020 del 19/11/2020, con cui è stato autorizzato l'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice, in modalità dematerializzata, volta all'affidamento di un appalto avente ad oggetto l'affidamento di un *"Accordo quadro biennale per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile presso gli stabili ad uso strumentale della Direzione regionale Lazio INPS e Direzione di Coordinamento Metropolitano di Roma"*, con decorrenza 1° gennaio 2021 per un importo a base d'asta pari a €1.587.032,80 al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze non ribassabili, stimati in € 52.311,46;
- PRESO ATTO** dell'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici a far data dal 18 ottobre 2018 per le procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici;
- PRESO ATTO** della pubblicazione su G.U.R.I. in data 14 dicembre 2020 e della successiva pubblicazione mediante avviso su tre testate giornalistiche di maggior tiratura secondo le previsioni di legge in data 18 dicembre 2020;
- PRESO ATTO** della pubblicazione sul profilo committente degli atti di gara e la generazione in modalità ASP (Application service provider) su piattaforma gestita dal Ministero dell'Economia e delle Finanze della gara n. 2717481 identificativa della procedura aperta in argomento;

PRESO ATTO che alla scadenza del 20 gennaio 2021, ore 12:00, sono pervenute n. 413 (quattrocentotredici) offerte dagli Operatori Economici, di cui all'allegato n.1;

RILEVATO che il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo (articolo 36, comma 9-bis) del Codice e che la menzionata procedura prevede il ricorso all'istituto dell'inversione procedimentale introdotto con la legge n. 55/2019 di conversione del d.l. n. 32/2019;

RITENUTO conseguentemente, di costituire un Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa ed economica presentata sul portale dai concorrenti;

VISTA la Determinazione n. RS30/022/2021 del 26/01/2021 con cui è stato nominato il seggio di gara per l'analisi delle offerte pervenute;

PRESO ATTO che nella prima seduta pubblica riunitasi, in modalità telematica, il 27 gennaio 2021 alle ore 11:30 il Seggio di gara ha verificato la che entro il termine di scadenza della presentazione delle offerte, 20 gennaio 2021, ore 12:00, sono pervenute n. 413 istanze di partecipazione;

ATTESO che, come resocontato nel Verbale n. 1, nella citata seduta il Seggio di gara, ha fatto ricorso all'istituto dell'inversione procedimentale secondo le modalità previste dall'art. 20.3 del Disciplinare di gara, anticipando l'apertura delle offerte economiche rispetto alla fase di verifica della documentazione amministrativa;

VISTE le sedute pubbliche telematiche dei giorni 28 e 29 gennaio 2021, resocontate rispettivamente nei verbali n. 2 e n. 3, il Seggio di gara ha proceduto all'apertura delle offerte economiche presentate dagli Operatori economici concorrenti ed alla lettura dei ribassi offerti;

VISTA il verbale n. 4, di resoconto della seduta riservata del 9 febbraio 2021, nel quale il Seggio di gara ha proceduto all'esame delle offerte economiche presentate dagli Operatori concorrenti;

DATO ATTO che nel corso dei lavori il Seggio di gara ha constatato, tra l'altro, che l'Operatore economico Tenaglia srl non ha "inviato telematicamente" la scheda componente economica, come prescritto dalla *lex specialis* di gara all'art. 16.2 e secondo le modalità previste dal sistema, sottoscritta digitalmente e contenente, oltre al ribasso, la stima costi aziendali sicurezza e la stima costi manodopera;

CONSIDERATO che nel sistema risulta essere prodotto il solo Allegato 9 Scheda costi, mancando il documento generato dallo stesso con la sua sottoscrizione digitale, contenente il ribasso offerto, l'indicazione dei costi aziendali sicurezza e dei costi manodopera, tassativamente previsti dall'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO che il disciplinare di gara prevede all'art. 20.3 la fattispecie dell'esclusione delle offerte "*ove le stesse risultino difformi rispetto ai requisiti richiesti nel disciplinare (ad esempio: mancata sottoscrizione, mancata indicazione dei costi della sicurezza o della manodopera ovvero presentino un prezzo superiore all'importo posto a base di gara)*";

DATO ATTO che in applicazione al predetto disposto il Seggio di gara ha formulato la proposta di non ammissione dell'Operatore economico Tenaglia srl al prosieguo della gara;

RILEVATO, altresì, che il Seggio ha dato mandato al RUP affinché la Stazione appaltante curi la notifica del relativo provvedimento di esclusione, ai sensi dell'art. 76, commi 2 bis e 5, del Codice;

ATTESO che la fattispecie è stato oggetto di pronunce giurisdizionali della Suprema Corte (vedasi Consiglio di Stato, sez. V, 17.01.2019 n. 430) secondo le quali la sottoscrizione digitale dell'offerta economica secondo il modulo del portale - in applicazione delle disposizioni ex art. 58 del Codice - indicante il prezzo offerto, gli oneri per la sicurezza e i costi della manodopera consente di attribuire, senza incertezze, la provenienza al legale rappresentante (od al soggetto munito dei poteri di firma) dell'impresa concorrente, anche allo scopo di ricondurne il contenuto al dichiarante/sottoscrittore quale manifestazione della sua volontà di impegnarsi nei confronti della stazione appaltante (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 05.03.2018 n. 1341), garantendone la serietà ed anche l'insostituibilità;

RAVVISATO che il caso di specie preclude il ricorso al sub procedimento del soccorso istruttorio in quanto la carenza sostanziale dell'offerta nel suo complesso "costituisce jus receptum che, stante l'espresso divieto di legge, l'incompletezza dell'offerta economica non può essere oggetto di sanatoria mediante soccorso istruttorio" (cfr. ex multis: T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. I, 16 settembre 2019, n. 1980; T.A.R. Trentino Alto Adige, Trento, 1 agosto 2019, n. 106 e da ultimo TAR Lazio, Sezione Prima Roma, 17.02.2020 n. 2076);

CONDIVISA la relazione predisposta dalla competente Area, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara svolte dal Seggio nelle sedute del 27, 28 e 29 gennaio 2021 e del 09 febbraio 2021, relative all'esame delle offerte economiche pervenute in riferimento alla procedura per l'affidamento dell'A.Q. biennale per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile presso gli stabili ad uso strumentale della Direzione regionale Lazio INPS e Direzione di Coordinamento Metropolitano di Roma;
- di prendere atto ed approvare, conseguentemente, ai sensi degli articoli 16.2 e 20.3 del Disciplinare di gara, l'esclusione dalle successive fasi della procedura dell'operatore economico Tenaglia srl per non avere prodotto l'offerta economica sottoscritta digitalmente e completa delle indicazioni dei costi di cui all'art. 95, comma 10, del Codice;

- di autorizzare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'INPS, nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi degli articoli 29, comma 1, e 76, comma 5, lettera b) del Codice;
- di autorizzare la comunicazione del presente provvedimento, tramite pubblicazione sul portale ASP, a tutti i concorrenti che hanno formulato offerta nell'ambito della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 76 del citato D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di dare atto che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi al presente provvedimento è la Direzione centrale risorse strumentali e centrale unica acquisti, Via Ciro il Grande 21, 00144 – Roma;
- di conferire mandato al Responsabile del Procedimento perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento. di dare mandato al Responsabile del Procedimento perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento.

Roma,

f.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli