



Data di pubblicazione: 28/04/2021

Nome allegato: *Determina di indizione.pdf*

CIG: 8714328AF3 (LOTTO 1); 87143572E4 (LOTTO 2);

Nome procedura: *Procedura aperta di carattere comunitario, indetta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, in modalità dematerializzata su piattaforma ASP, suddivisa in 2 lotti, volta all'affidamento dei «Servizi assicurativi "Responsabilità civile e patrimoniale dell'Ente" (Lotto 1) e "Tutela legale" (Lotto 2)»*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE N. RS 30/209/ 2021 del 21/04/2021

Oggetto: Determinazione a contrarre

Affidamento dei Servizi assicurativi "Responsabilità civile e patrimoniale dell'Ente" e "Tutela legale".

Procedura aperta di carattere comunitario, indetta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità dematerializzata su piattaforma ASP, suddivisa in due lotti, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 1.530.000,00, comprensivo di ogni onere, imposte e accessori (di cui € 1.500.000,00 per servizi, € 30.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice), capitoli 5U110404416 - 5U110404409, esercizi finanziari 2021-2022-2023-2024.

LOTTO 1: CIG 8714328AF3

LOTTO 2: CIG 87143572E4

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTI

- il vigente Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal C.d.A., con deliberazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020, con il quale è stato nominato il Vice Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 Dicembre 2019, relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

- il regolamento di Organizzazione delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS adottato con determinazione n. 119 del 25 ottobre 2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione;
- la determinazione n. 147 dell'11 dicembre 2019 dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione di conferimento dell'incarico triennale di Direttore centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti con decorrenza dal 16 dicembre 2019;
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023, adottato con Determinazione del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10 febbraio 2021;
- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 91, in data 19 aprile 2016;
- l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 40, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, il quale dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- gli artt. 52 e 58 del D.Lgs. n. 50/2016, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», (c.d. decreto "Sblocca Cantieri") convertito con la Legge 55/2019 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 140 del 17 giugno 2019;
- il Decreto legge n.76 del 16/7/2020, convertito in legge 120/2020, avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29 dicembre 2020 con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il progetto di bilancio preventivo dell'INPS per l'anno 2021 di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 88 del 27 novembre 2020;

PRESO ATTO che le polizze vigenti per i rischi assicurativi "Tutela Legale per dirigenti e titolari posizioni organizzative" e "Responsabilità civile e patrimoniale degli amministratori e dei dipendenti della pubblica amministrazione" sono in scadenza rispettivamente il 31 maggio 2021 e il 30 giugno 2021;

VISTA la nota dell'11 marzo 2021 con la quale la Direzione centrale Risorse Umane, al fine di predisporre la nuova gara per la scelta del contraente, ha trasmesso gli schemi di polizze in cui sono disciplinati i suddetti servizi assicurativi;

CONSIDERATO che sono state rappresentate dalla Struttura competente le seguenti valutazioni riferite ai parametri per la determinazione degli importi da porre a base di gara:

- "Responsabilità civile patrimoniale dell'Ente":
 - inserimento della garanzia della responsabilità derivante dalla conclusione del contratto e dalla prosecuzione o sospensione della sua esecuzione, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs 50/2016 come modificato dalla legge n. 120/2020;
 - conferma dei parametri previsti nel contratto vigente, e precisamente, massimale aggregato per anno di €. 6.000.000,00, massimale per ciascun sinistro € 2.000.000,00.

In considerazione della natura e dell'oggetto della garanzia la Direzione committente ritiene opportuno porre a base d'asta il premio annuo di € 175.000,00;

- "Tutela legale":
 - aumento del massimale per sinistro, che coinvolga più persone da € 75.000,00 a € 120.000,00;
 - inserimento della clausola, che consenta all'Istituto la facoltà di comunicare alla società di accogliere la richiesta di un legale iscritto presso un foro differente da quello competente per la controversia, qualora l'Inps ravvisi il sorgere di potenziali conflitti di interesse;
 - proposta quale base d'asta il premio annuo di € 200.000,00.

VERIFICATO che, al momento, non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto, né risultano attive iniziative, nell'ambito degli Accordi Quadro stipulati da Consip e del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip, si ritiene necessario bandire un'apposita procedura di gara volta ad affidare i servizi in oggetto;

CONSIDERATO che tale procedura, come indicato dalla Struttura committente, sarà suddivisa in due lotti:

Lotto 1 "Responsabilità civile patrimoniale dell'Ente"

Lotto 2 "Tutela legale";

RITENUTO congruo prevedere una durata contrattuale pari a n. 48 mesi naturali e consecutivi, a decorrere dalla data di avvio dell'esecuzione del servizio;

TENUTO CONTO che l'importo posto a base di gara, così come stimato dalla Direzione committente, ammonta a complessivi € 1.500.000,00, comprensivo di ogni onere, imposte e accessori, dato dalla sommatoria dei valori complessivi posti a base di gara relativi ai singoli lotti, come di seguito rappresentati:

- Lotto 1: € 700.000,00;
- Lotto 2: € 800.000,00;

PRESO ATTO che gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a € 0,00 (euro zero/00), poiché trattasi di un servizio per il quale non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione appaltante;

RITENUTO, inoltre, trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria, di cui all'art. 35 del Codice, di selezionare l'operatore economico mediante procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, da svolgersi attraverso l'impiego del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) presente sulla piattaforma www.acquistiinretepa.it, conforme all'art. 40 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs n. 82/2005;

CONSIDERATO che, al fine di individuare l'operatore economico, che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto, è opportuno che la procedura sia governata dal criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 del D.Lgs. n. 50/2016.

RITENUTO, inoltre, ai fini della partecipazione alla procedura, di richiedere specifici requisiti di selezione, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50 /2016, così come dettagliati nel Disciplinare di Gara;

VISTA la sottostante tabella nella quale sono riportati gli importi da porre a base di gara per il quadriennio di riferimento:

Lotti	Importo annuale lordo a base d'asta	Importo Lordo a base d'asta per l'intero periodo
1. Responsabilità civile patrimoniale	€. 175.000,00	€. 700.000,00
2. Tutela legale	€. 200.000,00	€. 800.000,00
TOTALE	€. 375.000,00	€. 1.500.000,00

PRESO ATTO che nel seguente prospetto è riportato il premio annuo relativi ai due lotti da porre a base d'asta con indicazione del relativo capitolo di imputazione della spesa;

Lotto 1 "Responsabilità civile patrimoniale dell'Ente"

Capitolo	Esercizio 2021	Esercizio 2022	Esercizio 2023	Esercizio 2024
5U1104044/16	175.000,00	175.000,00	175.000,00	175.000,00

Lotto 2 "Tutela legale"

Capitolo	Esercizio 2021	Esercizio 2022	Esercizio 2023	Esercizio 2024
5U1104044/09	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00

TENUTO CONTO che i premi vanno corrisposti anticipatamente:

CONSIDERATA la necessità di prevedere negli atti di gara la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, di prorogare il servizio alla scadenza del contratto, nella misura massima di 12 mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente ed inoltre che, in tale caso, l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

PRESO ATTO che il servizio in parola è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, con attribuzione del Codice Unico Intervento (CUI) n. 80078750587202100516 per il Lotto 1 e n. 80078750587202100517 per il Lotto 2;

VISTO l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

INDIVIDUATO nel dott. Ivano Mannucci la figura professionale in argomento idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D.lgs. n.50/2016;

CONSIDERATO che le Linee guida ANAC n. 3 prevedono che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;

CONSIDERATO che la Commissione di gara sarà nominata con provvedimento successivo alla data di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art.77 del D.lgs 50/2016 e secondo quanto previsto dal Regolamento adottato con determinazione RS30/220/2016 del 17.6.2016;

TENUTO CONTO che il Direttore dell'esecuzione del contratto, di cui all'art. 101 del Codice, sarà nominato con successivo provvedimento;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale prescrive che l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) ed a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione dei CIG individuati nei codici alfanumerici 8714328AF3 Lotto 1 e 87143572E4 Lotto 2, il cui contributo risulta pari a € 600,00, in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1197 del 18 dicembre 2019;

CONSIDERATO che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice e del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando di gara nella GURI e sui quotidiani, individuate nella misura indicativa di € 20.000,00, graveranno sull'aggiudicatario, il quale è tenuto a rimborso l'Istituto entro 60 giorni dall'aggiudicazione, e che tale spesa trova copertura nell'impegno già assunto da questa Direzione avente ad oggetto il "Servizio di pubblicazione avvisi legali";

CONSIDERATO che la pubblicazione degli atti di procedura avverrà con le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del Codice e dal decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016;

RITENUTO, in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000,00 per la costituzione provvisoria del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, per un importo pari a € 30.000,00;

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento è dunque pari a € 1.530.000,00, comprensivo di ogni onere, imposte e accessori (di cui € 1.500.000,00 per servizi, € 30.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice);

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € 1.530.000,00, comprensivo di ogni onere, imposte e accessori, come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021	2022	2023	2024
5U1104044/16	Responsabilità civile patrimoniale	€ 175.000,00	€ 175.000,00	€ 175.000,00	€ 175.000,00
5U1104044/09	Tutela legale	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
5U1104044/16	Accantonamento art. 113	€ 14.000,00			
5U1104044/09	Accantonamento art. 113	€ 16.000,00			
Totale					€ 1.530.000,00

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2021, trova capienza nel Bilanci di previsione 2021, mentre per gli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024, sarà ricompresa nei rispettivi Bilanci di previsione;

CONSIDERATO che l'appalto in parola è altresì ricompreso nel report "Contratti pluriennali da stipulare" allegato al Bilancio di previsione 2021;

RITENUTO di procedere, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. c), della Legge n. 120/2020, alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTI gli schemi degli atti di gara allegati al presente provvedimento;

VISTA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario, indetta ai sensi dell'art. 60 del Codice, in modalità dematerializzata su piattaforma ASP, suddivisa in due lotti, volta all'affidamento dei Servizi assicurativi "Responsabilità civile e patrimoniale dell'Ente" e "Tutela legale", per un importo a base d'asta pari a **€ 1.500.000,00**, comprensivo di ogni onere, imposte e accessori;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, sia applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice;
- di approvare a tal fine il Bando, i Capitolati di Polizza riferiti alle coperture assicurative in questione, il Disciplinare di Gara, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- di nominare il Dott. Ivano Mannucci quale RUP della procedura volta all'acquisizione del servizio in oggetto;
- di conferire mandato al RUP, Dott. Ivano Mannucci, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di autorizzare la spesa complessiva pari a € 1.530.000,00, comprensiva di ogni onere, imposte e accessori (di cui € 1.500.000,00 per servizi, € 30.000,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice), come dettagliato nella tabella che segue:

Capitoli di spesa	Oggetto	2021	2022	2023	2024
5U1104044/16	Responsabilità civile patrimoniale	€ 175.000,00	€ 175.000,00	€ 175.000,00	€ 175.000,00
5U1104044/09	Tutela legale	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
5U1104044/16	Accantonamento ex art. 113	€ 14.000,00			
5U1104044/09	Accantonamento ex art. 113	€ 16.000,00			
Totale					€ 1.530.000,00

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte

dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 30.000,00, da imputare come da precedente tabella.

Originale firmato digitalmente

Maurizio Emanuele Pizzicaroli